W
393
107

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ НА УКРАИНЕ

ЗА 18 МЕСЯЦЕВ

МАЙ 1923—НОЯБРЬ 1924

ОТЧЕТ УКРБЮРО В Ц. С. П. С. ВТОРОМУ СЪЕЗДУ ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ

ИЗДАНИЕ УКРБЮРО ВЦСПС

331.88 : 3232 (4771) (069) 2 = 9171.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ НА УКРАИНЕ

ЗА 18 МЕСЯЦЕВ

МАЙ 1923—НОЯБРЬ 1924

ОТЧЕТ УКРБЮРО В.Ц.С.П.С. КО ВТОРОМУ СЪЕЗДУ ПРОФСОЮЗОВ УКРАИНЫ

ИЗДАНИЕ УКРБЮРО ВЦСПС

Типография Укрбюро ВЦСПС.
Р. У. П. № 10333. Тир. 1500.

Оглавление.

ВВЕДЕНИЕ.

Особенности народного хозяйства и профдвижения Украины.

Отличительной особенностью народного хозяйства Украины является наличие крупных металлургических и горных предприятий, сосредоточение в ней значительной части добывающей горной промышленности Союза, при одновременном преобладании сельского хозяйства и значительном развитии сельско-хозяйственных отраслей промышленности.

В то же время надо отметить тесную связанность развития украинской промышленности с ростом народного хозяйства всего Советского Союза, выражающая в том, что основные отрасли промышленности Украины значительно переросли пределы украинского рынка и их нормальное развитие возможно лишь на основе удовлетворения запросов всего Союза. Это обстоятельство особенно резко выявилось при увеличении продукции каменноугольной промышленности.

Только расширение рынка сбыта до всесоюзных размеров могло ей обеспечить дальнейшее развитие.

Эти основные черты народного хозяйства наложили свой отпечаток на профессиональное движение Украины. Тесная связь с профдвижением всего Советского Союза, с одной стороны, и усиление внимания в сторону села, на охват многочисленных кадров пролетариата, расположенных на селе, на расширение и укрепление союзных организаций на селе —таковы его наиболее характерные черты.

В то же время, именно здесь, на Украине приобретал особенно важное значение лозунг Ильича—о смычке рабочего класса с крестьянством. Профсоюзные организации имеют исключительное значение в

смысле возможности их использования для проведения пролетарского влияния на селе, укрепления тесного союза рабочего класса с крестьянством, этой основы пролетарской диктатуры в крестьянской стране, и в смысле использования благотворного показательного влияния государственной промышленности и методов ведения ею сельского хозяйства для общего подъема культуры, для улучшения и рационализации способов ведения крестьянского хозяйства.

Рост промышленности.

Вместе с промышленностью всего Советского Союза и промышленность Украины за истекшие полтора года выросла и достигла значительных успехов.

Общая стоимость продукции крупной государственной промышленности за истекший хозяйственный год (1922/23 г.) составила 177.394 тыс. до-военных золотых рублей и превышает продукцию 1921/22 хоз. года на 63.866 тыс. зол. руб. (113.538 руб.). Таким образом, рост продукции за год составил 52%.

Увеличение стоимости выпущенной за год продукции продолжалось (правда, в разной мере) в отношении всех отраслей промышленности и 1923/24 году.

Стоимость продукции трестов Украины за 1923/24 год (в тыс. до-воен. руб.) составляла по кварталам:

	I кв.	II кв.	III кв.	IV кв.	За год
Тяжелая индустрия	45256	40710	43478	50998	180442
Легкая индустрия (без сахаротреста и лесотреста) .	18482	17409	19470	21996	77357
Легкая индустрия (с сахаротрестом м лесо трестом) .	62298	28666	22477	24431	136872
Итого (без сахаро и лесотреста)	63738	58119	62948	72994	257799
Итого (с сахаро- и лесотрестом)	107554	69376	65955	74429	317314

что по сравнению с 1922|23 г. дает повышение на 73,2%.

Денежная реформа внесла значительное оздоровление в народное хозяйство, укрепила его основу, дала возможность изжить, в значительной мере, пресловутые „ножницы", но на первых порах, в связи с реским сокращением кредита, создала крупные затруднения для промышленности. Тем не менее, как мы видим, рост промышленности продолжался и в течение 1924 года.

Рост рабочей силы и состояние рынка труда.

Одновременно мы наблюдаем и естественный рост рабочей силы, занятой в производстве.

В связи с этим наблюдается процесс собирания распылившейся за время гражданской войны квалифицированной рабочей силы. Даже осенний кризис сбыта, столь сильно ударивший по нашей молодой и недостаточно окрепшей советской промышленности, не прервал роста занятой в промышленности рабочей силы. В течение 1923 г. общее число занятых рабочих увеличилось на 15%, а за первую половину 1924 г. (по данным на 1-е июля) это число увеличилось (по сравнению с состоя нием на 1 января 1923 г.) еще на 12%, давая, таким образом, за 1½ года общее увеличение рабочей силы на 27%.

При этом рост рабочей силы сопровождался процессом оздоровления ее состава. Увеличилось количество непосредственных производителей за счет обслуживающего персонала. Число служащих в промышленности уменьшилось на 2,1%, в то время, как число рабочих за эти же полтора года увеличилось на 26%.

При этом надо иметь в виду, что общее увеличение численности рабочего состава сказалось не только на увеличении постоянного кадра рабочих, но и на размерах применения сезонной рабочей силы и на степени использования в интересах промышленности крестьянского хозяйства.

Безработица. Хотя численность занятой рабочей силы возросла за полтора года, тем не менее развивающаяся промышленность не сумела поглотить всего предложения рабочей силы, и на рынке труда мы наблюдаем все время излишек рабочей силы. Безработица на Украине приняла значительные размеры и явно стабилизировалась. При этом важно отметить, что состав зарегистрированных на бирже труда безработных состоял, меньше всего, из деревенских новичков. Последние находили себе применение на сезонных и временных работах, а также на рудниках и шахтах Донбасса, где наем рабочей силы, в большинстве, происходит помимо бирж труда. В городах же сконцентрировалась значительная армия квалифицированной и чернорабочей резервной рабочей силы, с высоким производственным стажем и стажем по специальности. Этот кадр безработных составился, отчасти, из сокращенных из производств, вследствие концентрации промышленности и связанного с ней отбора рабочей силы, отчасти—из возвращенных из деревень рабочих, в свое время покинувших предприятия в поисках лучших заработков. И численный, и качественный состав безработных привлекал к себе внимание профессиональных союзов и требовал принятия серьезных мер борьбы с безработицей.

Охват рабочей массы. Такова была общая хозяйственная коньюнктура, в условиях которой происходило развитие профдвижения на Украине и которая во многом предопределяла направление деятельности профсоюзов, сказавшись, прежде всего, на оживлении союзной деятельности.

Наступившее, в связи с общим улучшением состояния нашего хозяйства, улучшение в материальном положении рабочего послужило основанием для роста активности в рабочем классе. Рабочий культурно значительно вырос за годы революции. Он проявляет интерес к общественной жизни, инте-

ресуется хозяйственной жизнью своего предприятия и профсоюза и, прежде всего, своей заводской союзной организацией.

Смерть Ильича усилила эту активность масс, и в лице Ленинского набора (оформлению которого много содействовали союзы) создала кадр работников, которые могут быть привлечены к непосредственной союзной работе.

Укрбюро учло это обстоятельство и, в полном соответствии с директивами V съезда и III Всеукр. конференции, поставило массовую работу и низовую союзную ячейку в центре союзного внимания. Фабзавком стал основным стержнем союзной работы.

Усиление руководства низовыми ячейками, качественное улучшение состава последних, улучшение и уточнение методов работы, оживление общих и делегатских собраний, вовлечение в активную работу заводского актива—эти вопросы стояли в центре внимания союзных и межсоюзных органов.

В целях оживления низовой работы и втягивания низовых работников в союзную жизнь, был создан институт совещаний председателей и секретарей завкомов. Принимались меры к разгрузке завкомов от технической работы. Была проведена в ряде мест реорганизация завкомов,—в смысле упразднения президиумов,—был расширен состав завкома, усилилась деятельность делегатских собраний.

Внимание профсоюзов было обращено, прежде всего, на охват новых кадров рабочей силы, вливавшихся в промышленность, и укрепление своих, позиций, путем вовлечения в союзы, по возможности всех занятых в производстве рабочих и служащих. При этом особенное внимание было обращено на охват и вовлечение в союз сельских рабочих. Распыленность рабочей силы на селе, ее культурная отсталость, отсутствие четких законченных форм союзной организации на селе—не дали осуществить это задание на сто процентов, и перед профсоюзами Украины

эта задача—дальнейшего расширения своего влияния на селе, расширения охвата сельской рабочей массы, укрепления среди них союзного влияния, с одной стороны, дальнейшее совершенствование союзной организации на селе и методов союзной работы на селе, с другой—продолжают стоять и на дальнейший период их деятельности.

Все же нельзя не констатировать значительных успехов в деле охвата союзной организацией рабочей массы и роста численности членов союзов за истекший период.

С 1-го января 1923 г. по 1-е июля 1924 г., общая численность членов союзов возросла с 872.234 до 1.174.191, т. е. на 34,6%, причем на селе находится 30,9% общего числа членов (не считая горняков и металлистов Донбасса, расположенных вне городов)

Удельный вес сельских профсоюзных организаций значительно возрос и в общей союзной армии они занимали выдающееся место. Это требовало усовершенствования союнзого аппарата на селе. Были организованы по союзной линии в районах—райместкомы, райуполномоченный или райотделения, в селах—делегаты, сельуполномоченные, селькомы. По межсоюзной линии имеются: райуполномоченный или райсекретариаты.

В то же время Укрбюро неизменно уделяло внимание улучшению союзного аппарата, укреплению его коммунистического состава и усовершенствованию методов массовой работы. Процент коммунистов среди выборных платных работников в ГСПС был доведен до 100, в ОПБ—до 92,3, в губотделах—до 75,9, в окротделениях—до 65,8; соответственно увеличился и % коммунистов среди работающих по найму ответственных работников.

Непрерывно производились обследования состояния работы на местах,—к Укрбюро был прикреплен ряд низовых ячеек, за работой коих Укрбюро имело постоянное наблюдение.

Инструктора и члены бюро посетили почти все губернские съезды и конференции. Укрбюро принимало меры к прекращению бессистемной переброски союзных работников и стремилось к закреплению постоянного состава руководящих работников на местах.

Национальный вопрос. Развитие союзной работы на селе диктовало профсоюзам особо внимательное отношение к проведению общепартийной линии в национальном вопросе.

Анализ состава членской массы показывает, что максимум успеха в своей работе союзы сумеют достигнуть лишь при условии приспособления своей работы к национальным особенностям членов союзов. В связи с этим Укрбюро была дана директива об украинизации союзных органов. Эта украинизация мыслилась в двояком направлении: усиление национальных элементов в руководящем составе союзных организаций и приспособление технического аппарата союзов к возможностям обслуживания членской массы на родном языке, для чего были организованы курсы по изучению украинского языка для работников союзных организаций, с одной стороны, и перевод союзного делопроизводства и союзной работы на украинский язык, с другой.

В этом отношении удалось достигнуть некоторых, пока еще недостаточно значительных, результатов. Число украинцев среди профработников в союзе рабземлес составляет 50—80%, у сахарников от—56 до 71,5%, у работпрос—50—56,8% и т. д. Делопроизводство перевели на украинский язык у сахарников 64% всех завкомов (по 6 губ.), частично—в работпросе.

Союзы Украины, не ограничиваясь приспособлением союзного аппарата и методов работы к лучшему обслуживанию рабочей массы, поставили перед собой и задачу использования крупных предприятий, расположенных на селе, в целях укрепления связи с крестьянством, улучшения крестьянского хозяйства. В этом

отношении необходимо было, прежде всего, использовать сахарную промышленность, в главной массе расположенной на селе и служащей естественным центром притяжения для окружного сельского населения.

В этом году сахарная промышленность имела своими контр-агентами по поставке сырья около 1 милл. крестьянских хозяйств, преимущественно середняцких и бедняцких. Эту связь надо было использовать для демонстрирования перед крестьянством лучших способов ведения хозяйства, для культурно-просветительной и политпросветительной работы среди крестьян. В этом отношении удалось достигнуть следующих результатов. На 112 сахзаводах происходит частичное снабжение литературой и газетами хат—читален. Сделана попытка втянуть крестьян в члены клубов при сахзаводах. Пока крестьяне составляют всего лишь 8% общего числа членов клубов у сахарников. Причем в некоторых клубах крестьяне организовали агросекцию и участвуют в полит. и драмкружках. Во многих местах заводским агрономам удалось убедить крестьян перейти к многополью. Инженера оказывали содействие крестьянам в устройстве плотин, мостов и дорог.

По тем же причинам Укрбюро уделяло особенное внимание работе союза Всеработземлес.

Украинизацией аппарата, улучшением методов союзной работы не исчерпывается проведение национального вопроса в профдвижении.

Перед профсоюзами Украины стояла задача показать на деле, что пролетариат кровно заинтересован в сохранении и укреплении смычки с крестьянством.

Особенностью профессионального движения Украины является тесная связь рабочего—члена союза—с селом. Украинский рабочий тесно связан с крестьянством. Это налагает обязанность на профдвижение Украины приспособить свою организационную структуру к возможностям максимального использования этой связи рабочего с селом, в целях укрепления

идейно-политической смычки рабочего с крестьянством.

Необходимо, сохраняя полное единство профдвижения советского союза, создать отдельные центры в национальных республиках. На Украине должен быть создан Всеукраинский Совет Профсоюзов, избираемый на Всеукраинском Съезде Профсоюзов Украины. Соответствующая организационная схема была разработана Укрбюро ВЦСПС и положения ее легли в основу принятых ВЦСПС решений.

Тарифная работа

Развитие массовой работы союзов возможно было лишь на основе укрепления материального благосостоьния рабочего класса. Заботам об удовлетворении экономических и бытовых нужд рабочих профсоюзы за отчетный период уделяли максимум внимания.

Росту и укреплению крупной государственной промышленности сопутствовал процесс улучшения материального положения рабочих и роста заработной платы.

Политика заработной платы, проводимая Укрбюро ВЦСПС, была направлена к повышению уровня заработной платы в тяжелой индустрии к закреплению ее на достигнутом уровне в легкой индустрии.

Основными вопросами в политике и практике зарплаты за этот период были вопросы о способах исчисления зарплаты, сроках ее исчисления и обеспечение аккуратности ее выплаты, так как ими определялся реальный уровень заработной платы рабочего.

Основным методом исчисления зарплаты был товарный рубль. Но на ж.-д. транспорте и для некоторой категории служащих заработная плата исчислялась в совзнаках. По мере усиления темпа обесценения бумажных денег, зарплата этих категорий трудящихся резко уменьшалась, и после IV пленума ВЦСПС был поставлен вопрос об исчислении для

них заработной платы в червонных рублях. Вчервонном исчислении были заключены также колдоговоры горнорабочих и Югостали.

В то же время принимались меры к приближению сроков выплаты к срокам исчисления зарплаты.

В результате всех этих мероприятий мы имеем несомненные улучшения в зарплате.

Ноябрь—декабрь и январь—февраль дают, в результате влияния на промышленность осеннего кризиса сбыта, понижение зарплаты.

Это понижение реального уровня зарплаты продолжалось до момента проведения денежной реформы.

Только денежная реформа, утвердившая курс червонного рубля, и связанная с ней стабилизация, а потом и снижение цен на предметы бюджетного набора—послужили основой укрепления реального уровня зарплаты. Дажа в тех отраслях промышленности, где номинальная зарплата, согласно циркуляра № 606, была снижена, реальный уровень ее не понижался, ибо покупательная способность рубля неизменно росла. Стоимость бюджетного набора падает с 18 р. 35 к. на 1/IV-24г. до 16 р. 60 к. на 1/VI-24 г.

Но основным злом, не изжитым и по сей день, является неаккуратная выплата зарплаты. Задолженность предприятий тяжелой индустрии составляла: по Донгулю за сентябрь—15/X—Руб. 3159130 (50%), по Югостали также за сентябрь—15/X—задолженность составляла 55%.

Особое внимание пришлось уделить Укрбюро и союзам регулированию зарплаты в учреждениях гос. и местного бюджета. Финансирование из единого источника, единообразие в условиях труда и отсутствие связи с рынком—обуславливали необходимость и возможность единообразного регулирования зарплаты в этих учреждениях. При непосредственном участии Укрбюро и заинтересованных союзов была проведена унификация зарплаты.

При этом, Укрбюро возражало против всяких попыток рассматривать унификацию зарплаты, как возврат к государственному обязательному регулиро-

ванию зарплаты, и считало, что, на основе проведенной унификации, госучреждения должны заключать колдоговоры с соответствующими союзами.

Рабочее кредитование

Улучшение материального положения рабочих отразилось на состоянии рабочего бюджета, в доходной части которого доля заработной платы достигла 83%. Проблема сохранения реального уровня зарплаты при невозможности общего и номинального увеличения упиралась в проблему обеспечения денежной реформы. Это требовало энергичных мероприятий в области регулирования цен и укрепления государственного и кооперативного торгового аппарата. Необходимо было избежать возможности повторения „ножниц“. Одним из таких мероприятий была товарная интервенция, которая в наибольшем масштабе была применена в Донбассе и дала хорошие результаты, в смысле стабилизации цен и повышения реального уровня зарплаты.

Но особенное внимание союзов было обращено на укрепление рабочей кооперации. Укрбюро и ГСПС принимали активное участие в направлении деятельности, украинского и местных церабкопов.

Охват рабочего бюджета заставляет еще желать лучшего. До сих пор кооперация охватила лишь 30—35 % рабочего бюджета.

Борьба с безработицей.

Много внимания Укрбюро уделяло мероприятиям по борьбе с безработицей. Политика Укрбюро в этом вопросе сводилась к необходимости расширения сети общественных работ, отказа от системы частой смены занятых на общественных работах безработных, увеличения норм оплаты труда и передаче административных функций по работам от биржи труда хозорганам.

Но общественные работы, даже при финансовой поддержке исполкомов и заинтересованных в проведении определенных работ хозорганов, не могут обе-

спечить все-же значительных кадров безработных. Это, в связи с отмеченным выше качественным составом безработных и необходимостью сохранения этих кадров безработных в качестве резерва квалифицированной рабочей силы на случай расширения промышленности, побуждало изыскивать иные способы оказания помощи безработным, помимо общественных работ и помимо оказания непосредственной материальной помощи. Такая форма оказания помощи была найдена в, так называемой, артельщине, т. е. в организации трудовых коллективов. Недочетом этой формы помощи безработным является то, что она охватывает лишь категории ремесленного типа труда. Для этих же видов труда эта форма помощи оказалась весьма действенной и дающей ощутительные разультаты при незначительных денежных затратах (при условии, конечно, представления налоговых и иных льгот). Трудовые коллективы получили на Украине широкое применение, и в марте месяце уже насчитывалось 237 коллективов, с 8.516 занятых в них безработных. При чем, по данным 20 бирж труда, на 1 апреля в коллективах было занято 27,8% всего количества безработных—кожевников, зарегистрированных на этих биржах, 25,1% швейников, 18,4% древообделочников, 17,5% пищевиков.

Что касается безработицы среди женщин и подростков, то Укрбюро, совместно с НКТ, издало ряд церкуляров, направленных против увольнения женщин и производстве. В отношении подростков Укрбюро, работая в этой области в непосредственном контракте с ЦК ЛКСМУ, и профсоюзы на местах принимали меры к обеспечению сохранения брони в производстве; в качестве меры борьбы с безработицей применялась сверхброня.

В целях усиления фонда борьбы с безработицей, был постановлением ВУЦИК от 2/VII—24 года и 3/IX—24 г. проведен месячник помощи безработным.

Финансовые результаты месячника по предварительным, не полным, сведениям характеризуются следующими данными:

НАИМЕНОВАНИЕ ГОРОДА	На 15/IX в фонд месячника поступило	ПРИМЕЧАНИЕ
Киев	225.000	Неполн. сведения
Екатеринослав	43.371—19	„ „
Полтава	30.000	Предвар. „
Харьков	68.000	Неполн. „
Чернигов	8.000	„ „
Таганрог	2.946—50	„ „
Луганск	844—79	„ „
Ромны	5.692—22	„ „
Итого	383 854—70	

Суммы поступлений, указанные в таблице, далеко не полны так как средства продолжают поступать.

Жилищный вопрос. Из вопросов, связанных с удовлетворением бытовых интересов рабочих, особенно обострился за последнее время жилищный вопрос. В целях удовлетворения нужд рабочих в жилищах, был закреплен за профсоюзами в городах ряд домов. В настоящее время, когда процесс заселения этих домов рабочими—членами союзов—можно считать завершенным, Укрбюро сочло более целесообразным передачу этих домов кооперированным жильцам домов.

Жилищная кооперация призвана сыграть видную роль в деле удовлетворения жилищных нужд рабочего класса. Поэтому профсоюзы на местах и особенно ГСПС уделяют значительное внимание руководству работой рабочих ячеек в жилкооперативах.

Некоторую, пока ограниченную, роль призвана сыграть жилищно-строительная кооперация. Профсоюзы поддерживали и оказывали всяческое содействие строительству рабочих поселков.

Но наибольшей остроты жилищный кризис достиг все же не в городах, а в рабочих поселках, преимущественно рабочих поселках Донбасса. Здесь жилищный кризис местами принимал катастрофический характер.

Укрбюро принимало участие в разработке планов жилищного строительства, составлении смет и программ строительства и наблюдало за их выполнением.

Экономическ. работа.

Вся политика зарплаты и улучшения материального положения рабочих Укрбюро была тесно связана с задачей укрепления промышленности. Укрбюро исходило из основного положения, формулированного III Всеукраинской конференцией, о необходимости укрепления и развития крупной государственной промышленности, как базы пролетарской диктатуры. Профсоюзы принимали участие в подборе руководящего состава хозорганов и рассмотрении производственных программ. Союзы интересовались так же вопросами калькуляции и ставили своей задачей добиваться снижения себестоимости продукции. Союзы принимали также активное участие в организации ревизионного аппарата при управлениях трестированной промышленностью. Но во всей этой работе участвовали активно только верхушки союзных организаций, причем участие это не всегда было достаточно активным.

Но с конца 1923 года союзы начинают более активно участвовать в работе хозорганов. Усилилось участие профсоюзов в плановых и регулирующих органах, союзы активно участвуют в пересмотре трестов и выдвигают ряд мер, направленных к устранению выявившихся в работе трестов дефектов.

В то же время стал вопрос об усилении массовой экономработы. Производственные п партийно-производственные совещания, как форма привлечения рабочих к участию в улучшении производства, получили повсеместное применение. Внимание Укрбюро и профсоюзов было направлено к устранению дефектов в подготовке и проведении работы совещаний и к изысканию наиболее рациональных методов работы. От широких совещаний перешли к совещаниям цеховым, как лучшей форме выявления опыта рабочих для улучшения производства.

Но в центре внимания профорганов за последнее время с особенной силой стоял вопрос о производительности труда. Профсоюзы полагали и полагают, что в области интенсификации личного труда рабочего в нашей промышленности за отчетный период достигнуты значительные результаты. Введение прямой сдельщины имело своим результатом несомненный подъем и интенсивности и производительности труда рабочего. Рост зарплаты тяжелой индустрии, особенно у металлистов, является результатом почти исключительно сдельной формы оплаты труда. Все внимание хозорганов и профорганов должно быть направлено на рационализацию индивидуального труда рабочего, на рационализацию работы предприятия в целом, доведение до 100% загрузки предприятия и введение возможных (нельзя закрывать глаза на то, что в наших условиях эти возможности весьма ограничены) улучшений в оборудование предприятий. При этом необходимо одно временно стремиться к дальнейшему введению индивидуальной и коллективной сдельщины, где это по условиям производства является возможным и к сокращению числа прогулов.

Рационализация индивидуального труда рабочего должна идти по линии максимальной загрузки его рабочего времени. Задача хозорганов состоит: в устранении простоев в работе из-за несвоевременной выдачи сырья, выдачи инструментов, недостатка в инструментах, в сокращении времени, необходимого для подготовки к работе (спуск в шахту и т. п.) За проведением этих мероприятий имеют наблюдение фабзавкомы. Тарифно-экономические совещения, происходившие за последнее время в Донбассе у горняков, в Харькове и др., вынесли уже соответствующие постановления и наметили практические мероприятия для проведения их в жизнь. Точно также энергичную поддержку оказывают союзы всем мероприятиям, направленным к организационному или техническому улучшению производства. Сюда относится в равной мере и концентрация производства, и установление правильного соотношения между числом производительных и

подсобных рабочих, и поощрение технических улучшений и изобретений.

Укрбюро считало—и считает,—что производительность труда не может быть поднята мерами единовременного характера. Оно рассматривало эту задачу не как кратковременную кампанию, а как длительную планомерную и систематическую работу. Проблема поднятия производительности труда упирается, с одной стороны, в проблему социалистического накопления, с другой—в проблему удешевления продукции, расширения возможности сбыта ее и обслуживания крестьянского хозяйства, укрепления связи с селом и в равной мере служит единственной базой для роста зарплаты рабочего.

Культработа. Культработа союзов широко развернулась и приняла массовый характер. Вся работа проходит под непосредственным руководством ГСПС. Путем совещаний заведующих отделами, путем созыва губернских и местных конференций культработников низовых ячееек ГСПС руководят и направляют культработу на местах.

Финансовая база культработы получила более прочное оформление. Если ко времени III Всеукраинской конференции такой базы еще не было, то теперь она вполне укрепилась. Культфонд составляется преимущественно из отчислений от хозорганов по колдоговорам и от кооперации. Но размер отчислений не одинаков и в этом отношении необходимо ввести единообразие. Наблюдается также оздоровление расходного бюджета культотделов. Большинство культотделов тратит главную часть своих средств непосредственно на культработу, сократив долю организационных расходов.

Значительное улучшение наблюдается и в содержании и в направлении культработы. Драм. и лит. кружки все более уступают место массовой культработе. Массовая агит. и профпропаганда начинает все больше заполнять содержание работы клубов.

Клуб завоевал себе прочное положение в качестве основной базы культработы. Но вопрос о наиболее

целесообразной форме клубного строительства остается до сих пор не решенным. Индивидуальное членство в клубах проведено почти всюду.

Массовое распространение получили стенные газеты. Стенная газета стала неотъемлемой принадлежностью каждого клуба и крупного предприятия. Рабкор стал крупным фактором заводской общественности.

Расширилась и издательская деятельность союзов. В издании Укрбюро, отдельных ГСПС и крупных губотделов появился ряд работ исторического характера. Приступлено к изданию серии брошюр на украинском языке. ГСПС индустриальных губерний (кроме Екатеринославского) издают свои журналы, причем можно считать окончательно закрипившемся тип массового популярного рабоче-профессионального 2-х недельника.

Итоги. Подводя итоги союзной работе за отчетный период необходимо констатировать, что союзы были заняты изысканием способов к улучшению материального положения рабочих в соответствии с экономическим положением страны, методов союзной работы и методов обслуживания массы. Общая линия взятая профсоюзами на V Всеукраинском Съезде и III Всеукраинской Конференции Профсоюзов оказалась правильной и перед профсоюзами ни разу не возникал вопрос об изменении или исправлении этой линии. Поскольку общая обстановка нэпа, предопределившая решения V-го съезда, не подвергалась изменению, сохраняли свою силу и указанные решения.

Но усложнившаяся обстановка требовала на основе той же общей линии применения новых методов работы. Взяв твердый курс на реорганизацию союзов, на создание национально-республиканских центров профдвижения, Укрбюро ни на одну минуту не пыталось обосновывать свою „самостоятельность“ от всесоюзного движения.

Профессиональное движение России, руководимое коммунистической партией, всегда во главу угла ставило интересы обще-классовые, интересы укрепления диктатуры пролетариата.

XVIII

Торжество пролетариата, победа социализма возможно лишь при условии полного единства профдвижения. Ильич давно сказал, что „профдвижение—это становой хребет советской власти". Расчленять, расщеплять профдвижение, значит, подрывать одну из главнейших и важнейших основ советской диктатуры. Профдвижение Советского Союза и при новой форме профсоюзного строительства остается таким же единым, каким оно было до сих пор.

I.

ОРГАНИЗАЦИОННАЯ РАБОТА.

Движение членской массы и ее состав в союзах УССР.

Законченная к октябрю 23 г. перестройка профсоюзов в сторону классового их оформления, в связи с проведением добровольного членства и очищения от непролетарского элемента и «мертвых душ», числившихся в союзах, вследствие механического членства, определила условия дальнейшего роста профсоюзов. Союзы могли расти численно только за счет увеличения рабочей силы в промышленности и охвата еще не втянутых в союз распыленных элементов города и села.

Развитие промышленности, подъем сельского хозяйства и рост применения в нем наемного труда обусловили общее увеличение количества занятой рабочей силы.

Общее число рабочих, занятых в промышленности Украины составляло:

Число	На 1/I - 23 г.	1/I — 24 г.	1/VII—24 г.
Количество	312118	356130	396387
В %% к 1/I—23 г.	100%	114,1%	127,0%

Рост числа членов по союзам.

Одновременно мы наблюдаем рост численности членов союзов. Начиная с октября 22 г. в течение всего 23 г. и первой половины 24 г. число членов союзов непрерывно возрастает. Но при этом рост численности членов союзов шел неровно, и в первом полугодии 24 г. темп этого роста замедляется.

Движение членов союзов по отношению к 1/I—23 г. таково:

Янв. 23 г.		На 1/VII—23 г.		На 1/I—24 г.		1/VI—24 г.		1/VII—24 г.		Рост за год
Число членов	В 0/0	Всего членов	В 0/0 к янв. 23 г.	Всего членов	В 0/0 к янв. 23 г.	Всего членов	В 0/0 к янв. 23 г.	Всего членов	В 0/0 к янв 23 г.	Июль 24 г. по отношению к июлю 23 г. в 0/0
872234	100	1000364	114,7%	1101198	126,3	1124686	128,9	1174191	134,6	117,4

Таким образом, на 1/VII—24 г. союзы Украины объединяли 1.174.191 чл. По сравнению с численностью членов в январе 23 г. мы имеем увеличение на 301.957 чл., или на 34,6%.

За год—с 1/VII—23 г. по 1/VII—24 г.—союзы возросли на 17,4%. По отдельным группам союзов движение численности членов представляется в следующем виде.

Группа индустриальных союзов.

СОЮЗЫ	Январь 23 г.		1924 год						Июль 24 г. в 0/0 к июлю 1923 г.
			На 1/I		На 1/IV		На 1/VII		
	Число членов	В 0/0	Число членов	В 0/0 к январю 23 г.	Число членов	В 0/0 к январю 23 г.	Число членов	В 0/0 к январю 23 г.	
Горнорабоч.	100402	100,0	134302	133,8	135491	134,9	142164	141,6	115,7
Металлисты	100850	100,0	124048	123,0	125630	124,6	131592	130,5	116,6
Химики	21179	100,0	26803	126,6	26778	126,4	27212	128,6	117,1
Кожевники	15550	100,0	17537	112,8	18346	118,0	19050	122,6	111,0
Сахарники	23224	100,0	32864	141,5	39433	169,8	48274	207,9	176,3
Пищевики	50285	100,0	64689	128,6	64918	129,1	63581	126,4	114,6
Текстильщ.	7641	100,0	9148	119,7	9261	121,2	9247	121,0	109,4
Швейники	6690	100,0	8511	127,2	9183	137,3	9577	143,2	128,0
Печатники	9779	100,0	10907	111,5	11286	115,4	11241	115,0	105,7
Бумажники	1433	100,0	1867	130,3	1912	133,4	1939	135,3	102,3
Древообдел.	10066	100,0	12842	127,6	12944	128,6	13130	130,4	123,3
Строители	18902	100,0	40076	212,0	41023	217,0	55096	291,5	161,8
Итого	366001	100,0	483584	132,1	496205	135,6	532103	145,4	123,1

В общем, группа индустриальных союзов за полтора года возросла на 45,4%, а за год—с июля 23 г.—июль 24 г.—на 23,1%. Численно возросли все союзы, но не в одинаковой мере. В союзе сахарников—выросшем больше других—число членов увеличилось на 107,9% за полтора года, у строителей—

на 191,5% за то-же время. Ввиду сезонного характера производства, в них наблюдается большой приток рабочей силы в летние месяца. Поэтому, если взять цыфры только за год, то рост числа членов окажется не столь значительным, ибо придется сравнивать цыфры, относящиеся ко времени сезона (июль). За год сахарники возросли только на 76,4%, а строители на 61,8%.

Остальные союзы за полтора года возросли: горнорабочие на 41,6%, металлисты—на 30,5%, химики—на 28,6%, пищевики—на 26,4%, текстильщики—на 21%, швейники на 43,2%, печатники—на 15%, бумажники—на 35,3%, древообделочники—на 30,4%.

Перейдем к численности членов других групп.

Группа транспорта и связи.

СОЮЗЫ	Январь 23 г.		1924 год						Июль 1924 г. в %% к июлю 1923 г.
			На 1 января		На 1 апреля		На 1 июля		
	Число членов	В %%	Число членов	В %% к январю 23 г.	Число членов	В %% к январю 23 г.	Число членов	В %% к январю 23 г.	
Железнодор.	134619	100,0	154694	114,9	152751	113,5	146018	108,4	98,5
Водники . .	14090	100,0	15704	111,5	16016	113,7	16743	118,8	108,4
Местран. .	20399	100,0	27852	136,5	29457	144,4	31198	152,9	136,6
Нарсвязь .	19132	100,0	17528	91,6	16949	88,6	16706	87,3	96,0
Итого.	188240	100,0	215778	114,6	215173	114,3	210665	111,9	103,9

Общее число членов по всей группе союзов за 1½ года увеличилось на 22.425 чл., или 11,9%. Но в то время, как в союзе местного транспорта число членов увеличилось на 52,9%, у водников на 18,8%, у железнодорожников—на 8,4%, в союзе нарсвязи мы наблюдаем уменьшение числа членов на 12,7%. Последнее объясняется как общим сокращением штатов, так и сокращением, вызванным передачей сельской сети на местный бюджет, что также затрудняло охват работников села. Если-же мы возьмем цифры движения членов только за год, то мы получим рост числа членов—в союзе местного транспорта на 36,6%, водников—на 8,4%, а у железнодорожников падение—на 1,5% и у нарсвязи—на 4%.

Что касается группы союзов умственного труда, то здесь также наблюдается общий рост, составляющий за полтора года 76.911 чл., т. е. 32,8%. За год, с июля 23 г. по июль 24 г., эта группа возросла на 19,5%.

Группа союзов умственного труда.

Союзы	Январь 23 г.		1924 год						Июль 1924 г. в %% к июлю 1923 г.
			На 1 января		На 1 апреля		На 1 июля		
	Число членов	В %%	Число членов	В %% к янв. 23 г.	Число членов	В %% к янв. 23 г.	Число членов	В %% к янв. 23 г.	
Совработники	89638	100,0	127467	142,2	130211	145,3	136307	152,1	135,4
Медсантруд	55431	100,0	64147	115,7	62300	112,4	62740	113,2	101,8
Работпрос	77241	100,0	89873	116,4	84990	123,0	97547	126,3	115,2
Рабис	12226	100,0	14215	116,3	15059	123,2	14853	121,5	108,4
Итого	234536	100,0	295702	126,1	302560	129,0	311447	132,8	119,5

Больше всего возрос союз совработников—на 52,1%, за полтора года, и на 35,4% за год; работпрос на 26,3% за полтора года и на 15,2% за год; союз рабиса на 21,5% за полтора года и на 8,4% за год; союз медсантруд на 13,2% за полтора года и только на 1,8% за год.

Рост числа членов в союзе совработников объясняется развитием торгового аппарата, увеличением числа торгово-промышленных и кооперативных предприятий, а также включением в союз работников милиции. Рост остальных союзов объясняется также расширением сети учреждений и, кроме того, охватом работников села.

Что касается остальных союзов,—т. е. союзов обслуживающего труда, то коммунальники объединяют на 1/VII—24 г. 33.540 чл. и увеличились по сравнению с январем 23 г. на 9.240 чл., или на 38%.

Союз нарпит объединяет на 1/VII—24 г. 21.757 чл. против 6.512 на 1/I—23 г. т. е. увеличился на 15.245 чел., или на 209,7%. Такое резкое увеличение численности союза нарпит объясняется широко развернувшейся за отчетный период работой союза по вовлечению домашних работниц, а также расширением сети столовых общественного питания.

Что касается союза рабземлес, то у него на 1/I—24 г. по сравнению с январем 23 г. имелось увеличение в численности членов на 6,0%, на 1/IV—24 г. на 10,2%, а на 1/VII—24 г. на 22,9%. В абсолютных цифрах число членов союза рабземлес на 1/VII—24 г. составляло 64.679, что по сравнению с июлем 23 года составляет 104,5%.

Удельный вес союзов Украины по группам

ГРУППЫ	1923 год		1924 год					
	Январь		Январь		Апрель		Июль	
	Число членов	В % к итогу	Число членов	В %% к итогу	Число членов	В %% к итогу	Число членов	В %% к итогу
Рабземлес . .	52645	6,0	55805	5,1	57990	5,2	64679	5,5
Индустриальная группа	366001	42,0	483584	43,9	496205	44,1	532103	45,3
Транспорт и связь.	188240	21,6	215778	19,5	215173	19,1	210665	17,9
Группа умственного труда	234536	26,9	295702	26,9	302560	26,9	311447	26,5
Группа обслуживающего труда .	30812	3,5	50329	4,6	52758	4,7	55297	4,8
Всего . . .	872234	100,0	1101198	100,0	1124686	100,0	1174191	100,0

Таким образом, в связи с ростом союзов, изменился и удельный вес их в обще-профессиональном движении. За полтора года несколько уменьшился удельный вес союза работземлес, (в первом полугодии 24 г. удельный вес союза вновь подымается). Группа индустриальных союзов увеличилась в удельном весе за полтора года на 3,3%. Группа транспорта и связи уменьшилась за полтора года на 3,7%. Группа умственного труда также несколько уменьшилась в весе. Значительно увеличился удельный вес группы обслуживающего труда.

В общем, на июль 1924 г. работземлес объединяет 5,5% всей членской массы союзов, индустриальная группа—45,3% транспорт и связь—17,9%, группа умственного труда—26,5%. группа обслуживающего труда—4,8%.

Таково движение членской массы по союзам. Если мы обратимся к анализу движения числа членов по губерниям, то мы увидим и здесь непрерывный рост числа членов (см. табл. на стр. 8).

Наибольший рост за полтора года дает Екатеринославская губерния—на 44,3%; Харьковская — на 40,5, Донецкая — на 34,8%; затем идет Подольская губерния.

По размеру роста числа членов за $1^1/_2$ года губернии Украины располагаются в следующем порядке:

Губернии	% увеличения
Екатеринославская	44,3%
Харьковская	40,5%
Подольская	39,1%
Донецкая	34,8%
Киевская	34,2%

Полтавская	31,2%
Одесская	28,9%
Черниговская	22,1%
Волынская	21,1%

Движение членов союзов по губерниям.

ГУБЕРНИИ	Январь 23 г.		1924 год						Июль 1924 г. в %% к июлю 1923 г.
			На 1 января		На 1 апреля		На 1 июля		
	Число членов	В %%	Число членов	В %% к янв.	Число членов	В %% к янв.	Число членов	В %% к янв.	
Волынская	29062	100,0	33497	115,3	33761	116,2	35201	121,1	112,0
Донецкая	232905	100,0	290868	124,9	301224	129,3	314034	134,8	115,0
Екатериносл.	95990	100,0	129575	135,0	133155	138,7	138534	144,3	121,1
Киевская	124528	100,0	161569	129,7	161468	129,7	167145	134,2	114,1
Одесская	125421	100,0	153836	122,7	155027	123,6	161629	128,9	114,8
Подольская	44330	100,0	58726	132,6	60183	135,8	61662	139,1	119,0
Полтавская	63891	100,0	77869	121,9	78835	123,4	83812	131,2	120,5
Харьковская	117154	100,0	151336	129,2	155385	132,6	164659	140,5	124,0
Черниговск.	38917	100,0	43922	112,9	45648	117,3	47515	122,1	118,8
Итого по Украине	872234	100,0	1101198	126,3	1124686	128,9	1174191	134,6	117,4

Если взять рост членов только за год,—с 1|VII—23 г. по 1|VII—24 г.,—то картина изменится. На первом месте по росту за год идет Харьковская губ., увеличившаяся на 24%, затем Екатеринославская, которая дает увеличение на 21,1%, Полтавская —на 20,5%, Подольская—на 19%, Черниговская—на 18,8, Донецкая на 15%. Одесская—на 14,8%; Киевская—на 14,1%, Волынская—на 12%.

Распределение членов союзов по предприятиям.

Интересно, как распределяются члены союзов в зависимости от характера предприятий (государственное, кооперативное, частное), в каких они заняты. Эти данные имеются только за 24-й год по индустриальным союзам.

Предприятия	В %% к общему числу членов					
	Январь		Апрель		Июль	
	Всего	%% к общ. числу	Всего	%% к общ. числу	Всего	%% к общ. числу
Государственные	347182	83,8	353755	86,0	387415	88,0
Кооперативные	21971	5,3	17177	4,2	19236	4,4
Частные	45181	10,9	40477	9,8	33367	7,6

Число членов союзов, занятых в госпредприятиях, увеличивается, число занятых в кооперативных и частных предприятиях—уменьшается.

Социальный, половой и возрастной состав членской массы.

Остановимся еще на составе союзной массы, по социальному положению, полу и возрасту.

Данные о социальном положении мы приведем только по индустриальным союзам.

Из всего числа членов индустриальных союзов на 1|VII—24 г. рабочих было 460.665 или 88,3% служащих—60.765, или 11,5%.

Что касается полового и возрастного состава членской массы, то цифры, касающиеся отдельных союзов, будут приведены в соответствующих частях отчета. Здесь мы ограничимся указанием, какую часть общей массы членов союзов и по отдельным группам составляют женщины и подростки.

Половой и возрастной состав по группам союзов на 1|I—23 г. и 1|VII—24 г.

СОЮЗЫ	На 1|I—23 г.		На 1|—I 24 г.		На 1|IV—24г.		На 1|VII 24—г.	
	Женщин	Подрост ков	Женщин	Подростков	Женщин	Подростков	Женщин	Подростков
Рабземлес	18,7	7,6	15,4	5,6	15,6	6,3	17,1	7,5
Индустр. союзы	14,9	9,2	12,4	6,1	12,1	5,6	12,5	5.2
Транспорт и связь	12,9	1,0	11,4	1,5	11,0	1,4	10,5	1,1
Неиндустр. союзы	41,7	1,5	36,3	1,2	35,8	1,0	35,4	1,0
Обслуживающего труда	59,6	2,2	81,0	5,1	83,4	6,2	84,4	6,4
Итого	22,7	6,6	21,3	4,2	21,1	4,0	21,2	3,9

Число женщин в общей массе членов союзов уменьшилось с 22,7% на 1|I—23 г. до 21,2% на 1|VII—24 г.,—на 1,5%. Это уменьшение падает, главным образом, на 23-й год; в течение 23 г. число женщин уменьшилось на 1,4%, а за первое полугодие 24 г.—на 0,1%.

Процент подростков в составе общей членской массы уменьшился с 6,6% в январе 23 г. до 3,9% к 1|VII—24 г., причем и это уменьшение произошло, главным образом, в 23 г. За 23 г. % подростков уменьшился на 2,4%, а за первое полугодие 24 г.—на 0 3%.

Относительное уменьшение числа женщин и подростков объясняется лишь отчасти сокращением их в производстве. Главная причина этого явления—в том, что увеличение числа

занятой в производстве рабочей силы происходит в подавляющей массе за счет увеличения числа взрослых мужчин в производстве.

В заключение отметим, какова степень охвата рабочих и служащих союзами. Эти данные имеются только по рабземлесу и индустриальным союзам.

Процент охвата союзами работающих в учреждениях и заведениях с 1|I по I|VII—24 г.

Союзы	На 1|I—24 г.	На 1|IV—24 г.	На 1|VII—24 г.
Рабземлес	65,3	58,8	75,1
Горнорабочие	88,9	92,0	89,0
Металлисты	95,3	94,2	90,1
Химики	93,2	94,4	91,4
Кожевники	92,5	93,2	91,0
Пищевики	92,0	92,9	91,0
Текстильщики	96,3	98,3	94,7
Швейники	86,0	87,0	86,7
Печатники	98,5	97,9	96,0
Бумажники	85,5	92,0	89,4
Древообделочники	95,4	92,0	89,4
Строители	91,8	90,0	83,9
Итого	92,1	93,0	89,5

В январе 24 г. индустриальные союзы охватывают 92,1% всего числа занятых в промышленности рабочих и служащих. В апреле имеется небольшое увеличение—на 0,9%, а в июле упадок на 2,6%.

Уменьшение процента организованных рабочих в июле 24 г. следует объяснить, главным образом, притоком в этот период сезонных рабочих, которые втягиваются в союз не все и медленно. Кроме того, к приему новых членов союзы относятся сейчас более осторожно, чем это было раньше, и поступающая новая рабочая сила некоторое время—месяц или два, а иногда и более,—остается вне союза.

В общем, на степень охвата союзами работающих влияли оборот рабочей силы и приток сезонных рабочих.

Индивидуальное взимание взносов. В общем размер охвата работающих союзами указывает на правильность взятого союзами курса на добровольное членство. Последнее потверждается также все более развертывающимся индивидуальным взиманием взносов, закрепляющим результаты добровольного членства.

По материалам ГСПС, по отдельным губерниям индивидуальное взимание взносов практиковалось:

В Донбассе, перешли на индивидуальное взимание на 100% 8 союзов: рабис, печатники, швейники, медсантруд, кожевники, нарпит, дорпрофсож, работпрос;—на 75-80%—5 союзов: пищевики, нарсвязь, коммунальники, совработники, металлисты; на 55%—союз химиков; на 22-35%—три союза: горнорабочие, рабземлес и строители. Всего переведено на индивидуальное взимание по Донбассу 176.900 чел., или 64% всех членов союзов.

В Харькове в октябре на индивидуальное взимание на 100% перешли 14 союзов: всеработземлес, древообделочники, сахарники, кожевники, печатники, коммунальники, горнорабочие, нарсвязь, нарпит рабис, местран, совработники, дорпрофсож, работпрос; на 72-97%—три союза: химики, пищевики, строители; на 26,2—34,2% три союза: медсантруд, металлисты, текстильщики (по позднейшим данным % охваченных индивидуальным взносом металлистов и текстильщиков увеличился. Всего к апрелю 24 г. переведенно на индивидуальное взимание членских взносов по городу 99% работающих, а по округам 80%.

В Киеве к апрелю на индивидуальное взимание взносов перешло 1425 предприятий с числом членов в них 45000 что составляет 80% всех членов союзов.

В Екатеринославе в октябре перешло на индивидуальное взимание на 100%—16 союзов: химики, швейпром, кожевники, рабис, работпрос, древообделочники, рабкомхоз, водники, местран, пищевики, медсантруд, нарпит, нарсвязь, строители, рабземлес и печатники; на 80%—два союза: совработники и ж. д.; от 50 до 70%—два союза: горняки и металлисты.

Полностью на 100% перешли на индивидуальное взимание взносов союзы Одессы.

В Черниговской губернии на 100% на индивидуальное взимание членских взносов перешли 11 губотделов, на 55-90% 9 губотделов.

В Волынской губернии 13 союзов из 18 полностью перешли па индивидуальное взимание членских взносов.

По всей Украине больше всего практикуют индивидуальное взимание, охватывая от 70 до 100% своих членов, следуюшие союзы: печатники, швейники, работпрос, кожевники, нарпит, жел. дор., пищевики, нарсвязь, древообделочники, сахарники, местран.

Необходимо отметить тут же, что правильность проведения индивидуального взимания членских взносов зависит, с одной стороны, от того, насколько союзные работники сами учли важность этой системы, как метода связи со своими членами, насколько они сумели уяснить его значение массе, и с другой—от правильной постановки техники взимания.

В качестве переходной формы от получения взносов через хозорганы к персональному взиманию союзы практиковали: 1) получение через завкомы взносов, фактически взимаемых конторой предприятий; 2) взимание через кассира, выплачивающего жалованье; 3) секретарь или член завкома сидел возле кассы во время получки и тут же получал взносы.

Такая система фактически сохраняла старое положение. Только во второй половине 1923 г. союзы стали переходить к взиманию взносов непосредственно завкомом, союзом и, как последняя стадия—через сборщиков, институт которых в настоящее время привился повсеместно. Сборщики во многих предприятиях совмещают функции делегатов и цехуполномоченных. В Киеве в октябре в 17-ти союзах взносы получали цехуполномоченные, делегаты и сборщики; в пяти союзах—непосредственно завкомы и в одном—союз.

Однако, в существующей теперь в большинстве союзов системе взимания взносов через сборщиков имеется еще ряд недочетов.

На одного сборщика приходится большая нагрузка, вследствие чего создается излишняя волокита. Рабочие из-за этого зачастую недружелюбно относятся к этой системе, требуя вновь перехода к взиманию через контору.

Отсутствует достаточное руководство и инструктирование союзами сборщиков.

Численность и состав руководящих профорганов Украины (ГСПС, ОПБ, губотделов и окротделений).

Число профорганизаций и работников в них.

На 1/VII—24 г. на Украине имеется 9 ГСПС, 43 ОПБ, 155 губотделов и 540 окротделений,—кроме ж.-дорожников и нарсвязи. Всего в этих органах на 1/VII—24 г. выборных членов 9.799 чел., из них платных работников—2.663 чел. Кроме того, в этих организациях занято ответственных работников по найму 573 чел. Таким образом, всего имеется 3.236 платных работников.

В среднем на союзный орган приходится платных работников:

Название профорганизаций	На 1/I—24 г.		На 1/VII—24 г.	
	Приходится платных работников	На 1 платн. работника прих. членов	Приходится платных работников	На 1 платн. работника прих. членов
ГСПС	26,9	4.532	25,9	5.039
ОПБ	6,2	1.102	6,8	2.052
Губотделы	9,3	594	9,2	696,7
Окротделения	3,0	238	2,9	273

Таким образом, по всем союзным органам имеется определенная тенденция к уменьшению числа платных работников, и, в связи с этим—к увеличению числа членов, приходящихся на одного платного работника. Исключение составляют ОПБ, где наблюдается некоторое увеличение числа платных работников.

Состав ГСПС. Всего членов президиумов ГСПС 134 чел., причем на Волыни президиум ГСПС состоит из 18 чел., в Донбассе из 17, Екатеринославе—13, Киеве—11, Одессе—21, Подолии—18, Полтаве—15, в Харькове—19, Чернигове—9. В общем, количество членов президиумов совершенно не зависит от числа объединяемых ГСПС членов.

В составе ГСПС за отчетный период больших изменений не произошло. Состав коммунистов в ГСПС, достигший в конце 22 г. 94%, почти не изменился; несколько увеличился % женщин среди выборных членов президиумов ГСПС.

Коммунистов в ГСПС насчитывается:

	Среди чл. президиум.	Среди платных чл. президиум.	Среди ответствен. работн. по найму
На 1/I—24 г.	93,7	100%	51,3%
На 1/VII—24 г.	92,9	94,9%	52,8%

Небольшое уменьшение коммунистов среди членов президиумов (на 0,8%) объясняется тем, что на прошедших в марте—апреле 24 года губсъездах состав президиумов ГСПС значи-

тельно расширен, с целью привлечения в президиум членов низовых ячеек и беспартийных рабочих. Так, в декабре 22 г. по 9-ти губерниям было 95 членов президиумов ГСПС, а на 1|VII—24 г.—134.

Среди платных членов президиумов коммунистов больше, но за последнее полугодие $^0/_0$ коммунистов уменьшается—со $100^0/_0$ в январе до $94{,}9^0/_0$ в июле.

По сравнению с декабрем 22 г. значительно увеличился $^0/_0$ коммунистов среди ответственных работников по найму в ГСПС. В декабре 22 г. коммунистов среди ответственных работников по найму было $22{,}2^0/_0$, в январе 24 г.—$51{,}3^0/_0$ а в июле 24 г.—$52{,}8^0/_0$. Процент ответработников к общему числу платных в ГСПС составлял в январе $47{,}7^0/_0$, а в июле—$48{,}0^0/_0$.

Более подробно остановимся на составе руководящих троек или пятерок ГСПС. Всего выборных платных работников по 9-ти ГСПС на 1|VII насчитывается 36 чел. (против 27 в январе 23 г.); из них все $100^0/_0$ коммунисты.

По партстажу они разделяются: до 17 г. — вступили в партию—18 чел.—50%; с 17 по 20 г.—17 чел. - $47{,}2^0/_0$ с 20 г. — 1 чел.,—$2{,}8^0/_0$. Бывших в других партиях—15 чел., или $41^0/_0$. По социальному положению: рабочих—23,—$64^0/_0$, служащих—13,—$36^0/_0$.

Женщин среди всех членов президиумов ГСПС было в январе 24 г. $2{,}4^0/_0$, а в июле—$5^0/_0$. Процент женщин уменьшился среди платных членов президиумов с $8{,}6^0/_0$ в январе до $7{,}7^0/_0$ в июле, и среди ответственных работников по найму—с $13{,}8^0/_0$ до $12{,}5^0/_0$.

Состав ОПБ. За отчетный период значительно усилен состав работников ОПБ. Всего по 43 ОПБ членов президиумов на 1|IV—24 г. насчитывается 442 чел., или, в среднем, на одно ОПБ приходится членов президиума около 7 чел.

В 1924 г. в ОПБ коммунистов было:

На какое время	Среди членов презид.	Среди платных член. презид.	Среди ответств. работн. по найму
На 1|I—24 г.	83,9	86,3	35
На 1|VII—24 г.	86,1	92,3	60,7

Увеличился состав коммунистов, как среди членов президиумов вообще, так и среди платных членов; особенно возрос $^0/_0$ коммунистов среди работников по найму—с 35 до $60{,}7^0/_0$.

Состав губотделов таков:

Состав губотделов.

Союзы	Ноябрь 22 г. % коммунистов среди всех членов правлений	1/I—24 г. % коммунистов среди всех чл. правл.	1/I—24 г. % коммунистов среди платных чл. правлений	1/VII—24 г. % коммунистов среди всех чл. правл.	1/VII—24 г. % коммунистов среди платных чл. правлений
Рабземлес	72,4	82,5	88,9	73,1	87,9
Горнорабочие	48,0	78,8	90,5	74,4	85,7
Металлисты	54,0	72,5	79,3	79,2	85,7
Химики	55,0	75,0	80,9	79,4	88,2
Кожевники	65,8	68,2	68,4	74,0	94,6
Сахарники	64,8	78,6	78,6	87,0	90,0
Пищевики	38,6	63,9	75,0	75,2	84,7
Текстильщики	61,1	66,7	92,0	81,0	100,0
Швейники	67,2	66,7	92.3	67,1	85,7
Печатники	53,1	62,8	83,3	71,3	81,0
Бумажники	42,9	71,4	100,0	64.3	80,0
Древообделочники	49,2	58,3	90,9	71,9	81,8
Строители	56,3	64,3	68,0	61,8	75,0
Местран	30,3	50,7	66,7	57,6	70,8
Нарсвязь	48,8	62,8	80,0	—	—
Медсантруд	64,6	68,9	76,7	68,2	77,5
Совработники	58,8	69 2	78,8	70,0	75,0
Работпрос	45,6	60,5	62,9	61,1	67,9
Рабис	25,0	39,1	54,5	41,0	56,5
Коммунальники	42,7	57,5	77,8	74,5	81,5
Нарпит	44,1	45,1	55,0	52,6	75,0
Итого по Украине	54,1	64,3	75,9	68,9	79,1

В общем, за 23 г. коммунистическое влияние в союзных органах возросло. В среднем % коммунистов в правлениях губотделов возрос с 54,1% до 64,3%, т. е. на 10,2%.

В первом полугодии 24 г. (январь—июнь) процент коммунистов в правлениях губотделов увеличился с 64,3% до 68,9%. т. е. на 4,6%. Замечающееся в некоторых союзах в первом полугодии 24 г. небольшое уменьшение % коммунистов (горняки, рабземлес, булочники) следует объяснить проис-

шедшим в этот период расширением состава правлений союзов за счет вовлечения в них беспартийных рабочих: так, на 1|I—24 г. на одно правление губотдела приходилось, в среднем 8,3 члена, а на 1|VII—24 г.—10,9 члена.

За полтора года % коммунистов в правлениях губотделов увеличился в общем на 14,8% (с 54,1 на 1/I 23 г. до 68,9% на 1/VII 24 г.).

Среди платных членов правлений губотделов, коммунистов имелось на 1/I 24 г. 75 9%, а на 1 VII 24 г.—79,1%. Таким образом, % коммунистов среди платных членов также увеличился. Необходимо отметить, что процент коммунистов среди платных членов выше, чем среди всего состава выборных членов. Последнее объясняется также, как указано выше, вовлечением в правления беспартийных.

Что касается ответственных работников по найму, то среди них коммунистов меньше, чем среди выборных работников, однако, и здесь наблюдается тенденция к увеличению коммунистического состава. На 1/I 24 г. среди ответственных работников по найму коммунистов было 28,6%, а на 1/VII 24 г.—30,3%. Все ответственные платные работники по отношению к общему числу платных работников губотделов составляли в январе 47,7%, а в июле—48 1%.

По губерниям коммунистов в правлениях губотделов на 1/VII 24 г. имеется: в Волынской—62,8,% в Донецкой—69,9%, в Екатеринославской—68,1%, в Киевской—72,8%. в Одесской—74,3%, в Подольской—60,7%, в Полтавской—65,8%, в Харьковской—71,9%, в Черниговской—60,7%. Указанный выше рост коммунистов в правлениях губотделов идет за счет всех губерний.

Состав окротделений.

Состав окротделений союзов впервые выявлен на 1/I 24 г. Более ранних данных о составе окротделений не имеется, поэтому мы можем сопоставить лишь данные о составе окротделений на 1/I 24 г. и 1/VII 24 г., т. е. за первое полугодие 1924 г.

Состав окротделений:

На какое время	% коммунистов			% ответственных к числу платных работников
	Среди всех членов правлений	Среди ответствен. платн.	Среди ответст. по найму	
1/I 24 г.	42,2	60,4	29,3	55,3
1/VII 24 г.	46,6	65,8	56,7	55,6

Усиление союзного внимания к нашей работе в сельских местностях отразилось на укреплении союзных окружных органов Увеличился (за полугодие) % коммунистов среди выборных работников вообще и среди ответственных платных работников. Процент ответственных к числу платных работников не изменился. Последнее объясняется небольшим штатом союзных работников в окротделениях вообще. На первом месте по числу коммунистов в правлениях окротделений стоят союзы: текстильщики—66,7%, рабземлес—62,1%, деревообделочники—60%, металлисты—60%, горнорабочие (без Донбасса) и химики—56,3%, пищевики—55,4%, совработники—57,9%. В остальных союзах % коммунистов в правлениях окротделений составлял в среднем от 34,7 до 50%; меньше всего коммунистов в окротделениях рабиса—15,3%.

Вообще % коммунистов ниже в союзах, объединяющих мелкие предприятия и учреждения, расположенные, главным образом, в окружных и заштатных городах.

Выводы. Подводя итоги анализу руководящего состава союзных органов Украины, следует отметить наличие достижений в области сокращения платного аппарата, увеличения числа ответственных платных работников, по отношению ко всему числу платных, расширения состава союзных выборных органов и усиления коммунистического влияния в них, наряду с большим вовлечением беспартийных.

Вовлечение беспартийных в состав правлений и ГСПС проводится ГСПС и некоторыми губотделами в недостаточных размерах. Для этих организаций увеличение числа беспартийных в правлениях должно стать очередной задачей.

Недостаточно укреплены еще окружные союзные органы. В связи с усилением внимания к работе на селе, укрепление окружных организаций должно также стать очередной задачей союзов.

Представительства ЦК союзов на Украине

(Укрбюро и Упол. ЦК союзов)

Оформление представительств. Ко времени 3-й Всеукраинской конференции союзов представительства ЦК союзов на Украине еще не были оформлены; не были еще также установлены правильные взаимоотношения между ними и ЦК. Между тем все усиливающаяся работа союзов на периферии и выдвижение национального момента настоятельно требовали большего оформления представительств ЦК, большего уяснения их прав и обязанностей.

С этой целью Укрбюро ВЦСПС разработало положение об Укрбюро и уполномоченных ЦК союзов, которое затем было утверждено ВЦСПС. В настоящий момент на Украине имеются троякого рода представительства ЦК: 1) Укрбюро ЦК союзов (у железнодорожников, металлистов, рабземлес, сахарников, работпрос, пищевиков, совработников); 2) уполномоченный ЦК союзов (у строителей, кожевников, рабис, химиков, горнорабочих, коммунальников, работников местного транспорта, водников, печатников, работников нарсвязи, деревообделочников); в остальных союзах функции уполномоченных ЦК возложены на председателей Харьковских губотделов союзов (швейпром и нарпит).

Состав Укрбюро и уполномоченных ЦК союзов

Укрбюро и уполномоченных ЦК союзов насчитывают всего 46 членов По своему составу они распределяются следующим образом:

По социальному положению: рабочих насчитывается 20 чел. (43,4%) крестьян 1 чел. (2,2% ; служащих и интеллигентов—25 ч. (54,4%).

По партстажу: со стажем до 17 г. имеется—11 чел.—(23,8%); вступивших в партию с 17 г. до 20 г.—29 чел.—(52%); после 20 г.—2 чел.—(4,5%) (об остальных нет сведений).

По национальности: украинцы составляют 15,2%; русские—58,6%; евреи—21,7%.

По профстажу: работавших в профорганизациях до 1917 г. имеется—19 чел. (41,3%) с 17 до 20 г.—25 чел. (54,6%); остальные работают с 20 года

По образованию: — лиц с низшим образованием имеется 26 чел. (56,5%); со средним образованием—14 чел.—(30,4%); с. высшим образованием – 2 чел. (4,5%).

Если взять только председателей и секретарей Укрбюро ЦК и уполномоченных ЦК то получим несколько иные цифры. Так, среди 22 ч. председателей и уполцека рабочих—14 чел. (63 7%; служащих—8 чел.—36,3%.

По партстажу вступивших в партию до 1917 г. имеется 11 ч.—50%; с 1917 до 20 г. 9 ч.—40,5%; с 1920—2 ч—9,1%.

Методы и формы работы уполномоченных ЦК и Укрбюро ЦК союзов (обслуживание периферии).

Работа представительств ЦК союзов заключалась, главным образом, в регулировании зарплаты по Всеукраинским централизованным трестам и учреждениями, в разрешении ряда вопросов, связанных с экономическим положением трестов (рассмотрение производственных отделов программ, подбор хозработников и т. п.) а также в обследовании губотделов и в обслуживании губсъездов и конференций.

Укрбюро ЦК союзов, за последнее время, развернули свою деятельность почти по всем областям союзной

работы; что-же касается уполномоченных ЦК союзов, то они проводили преимущественно работу по согласованию, в качестве представительств ЦК союзов общесоюзных вопросов с украинскими организациями и выезжали на места, с целью обслуживания местных съездов и конференций.

Укбюро ЦК жел. дорожн. Укрбюро ЦК железнодорожников, в целях обследования работы, посетил Доркомы Южн. ж.-д.—2 раза, Донецк. ж.-д.—3 раза, Юго-запад. ж.-д.—2 раза и Екатеринин. ж.-д.—4 раза. Кроме того, вызывались работники Доркомов по отдельным вопросам: Екатеринин. ж-д.—6 раз, Юго-зап. ж.-д.—5 раз.

Для проведения дорожных съездов и конференций посещены доркомы Южн. ж.-д.—2 раза, Донецк. ж.-д.—2 раза, Юго-зап. ж-д.—2 раза и Екатерининских ж.-д.—1 раз.

Посещений, с целью обследования низовых ячеек по дорогам, было: на Южн. ж.-д.—9, на Донецк. ж.-д.—16, на Юго-зап. ж.-д.—6 и на Еккатерининских ж.-д.—7.

Для докладов в бюро вызывались доркомы Южн. ж.д.—4 раза, Донецк. ж.-д.—5 раз, Юго-зап. ж.-д.—2 раза и Екатерининских ж.-д.—3 раза.

За все время было проведено 3 Всеукр. совещания: в октябре 1923 г. по тарифному вопросу на ж.-д. транспорте, в апреле 1924 г. по вопросам Всесоюзного съезда ж.-д., при чем особое внимание обращено было на вопрос украинизации и порядок его осуществления, и в мае 1924 г. Укрбюро ЦК ж.-д. участвовало в транспортном партийном совещании, созванном совместно с ЦК КП(б)У, по вопросам организационной, экономической и просветительной работы союза на транспорте, взаимоотношениям его с хозорганом и кооперацией и партвлиянии в области массовой работы.

Укрбюро ЦК металлистов. Укрбюро ЦК ВСРМ за время с мая м-ца 1923 г. по августа месяц 1924 г. посетило следующие райкомы: Донецкий райком—5 раз, Екатеринославский—8 раз, Николаевский—4 раза, Одесский—3 раза, Запорожский п/райком—1 раз, Елисаветградский—1 раз и Черниговский райком—1 раз. Для проведения конференций и пленумов Укрбюро выезжало в Донецрайком, Одессу, Николаев и Киев.

Укрбюро ЦК сахарников. До апреля 1924 г. функции Укрбюро ЦК сахарников были с'ужены, вследствие чего места обслуживались случайно, и Укрбюро только выполняло задание ЦК.

С августа 1923 г. по январь 1924 г. Укбюро были обследованы 12 сахзаводов Левобережья, Сумской и Черниговский райкомы, и проведены конференции пред'завкомов.

С января 1924 г. проведены: конференция предзавкомов Винницы и Умани и районный съезд Черниговщины. Кроме того,

проведены обследования: 3 сахзаводов Киевского райкома, 1 сахзавода Харьковскаго райкома, 3 сахзаводов Уманского райкома, 3 сахзаводов Смелянского райкома.

Укрбюро ЦК пищевиков. Укрбюро ЦК пишевиков посетило, в целях проведения губсъездов, следующие губотделы: Полтавский, Екатеринославский, Подольский, Донецкий, Черниговский, Кременчугский; с целью обследования—Киевский и Одесский губотделы.

Губотделы для докладов в Бюро специально не вызывались, но таковые производились во время Всеукраинских тарифных конференций по перезаключению колдоговоров,—в ноябре 1923 г. и апреле 1924 г., на которых все губотделы были представлены.

Укрбюро ЦК работземлес. За время с 3-й Всеукр. конференции до сентября 1924 г. членами президиума Укрбюро ЦК рабземлес были посещены 7 губотелов. Выезды на места проводились следующим образом: в сентябре 1923 г. 9 выездов—посещены все губотделы; в ноябре и декабре в 4 губотдела, в феврале 1924 г.—в 2 губотдела, в марте 1924 г. в 2 губотдела, в апреле 1924 г.—в 5 губотделов, в мае в 1 губотдел, в июне в 2 губотдела, в июле в 9 губотделов.

Выезды в сентябре 1923 г. имели главной целью проверку финансового положения губотделов, сокращение штатов и ознакомление мест с проведенной реорганизацией Укрбюро.

Вторая серия выездов—ноябрь—декабрь—имела целью, с одной стороны, проверку выполнения местами указаний, данных в первый объезд, а с другой—обследование союзной работы от низовой ячейки до губотдела. С этой целью в Одесской губернии было обследовано 3 окротделения, 2 райсекретариата и 2 рабочкома; в Харьковской губ.—1 окротд., 1 рабочком лесничества, 1 райсекретариат и 1 сельком.

Третья серия выездов—конец февраля, март и апрель—была предпринята для проведения на местах губсъездов: 23/II на Полтавщине, 1/III—на Харьковщине, 8/III—на Киевщине, 22 III—на Черниговщине, 27|III—на Екатеринославщине, 1|IV—на Волыни, 10|IV—в Донбассе, 22|IV—в Подолии.

Наконец, 4-я серия выездов—май-июль—была всецело посвящена детальному обследованию работы в губерниях, начиная с губотделов и кончая низ'ячейками. Обследования эти велись, как членами Укрбюро, так и членами президиумов губотделов и 2 работниками из округов. За это время было проведено 2 губпленума правлений союза на Екатеринославщине и Харьковщине. Обследование охватило 12 окротделений, 25 райсекретариатов, 22 рабочкома, 6 селькомов и 2 райуполномоченных.

За время с 3-й Всеукраинской конференции до октября 1923 г. были заслушаны доклады всех губотделов, за исключением Волынского; с октября месяца—доклады всех губотделов.

За указанный период проведены: 1) Всеукраинская тарифно-экономическая конференция (29|XII-1923 года—3|I 1924 года), на которой обсуждались основные моменты плана работа Наркомзема и его бюджет; доклады хозорганов и итоги и перспективы работы в тарифно-экономической области; и 2) Всеукраинское совещание председателей губотделов (1-4 августа 1924 г.), занявшееся, главным образом, проработкой вопросов предстоящего съезда Всеработземлеса.

Укрбюро ЦК работпрос.

За период с мая 1923 г. до сентября 1924 г. Укрбюро работпрос проведено 9 губсъездов (Подолия, Одесса, Полтава, Екатеринослав, Киев, Чернигов, Харьков, Донбасс) и 4 губконференции (Подолия, Киев, Волынь, Полтава); произведено 3 обследования (Одесса, Киев, Запорожский округ); проинструктировано—5 губотделов (Киев—3 раза, Екатеринослав и Одесса); обследовано 10 низовых ячеек (райкомов)—в Одесском округе—7 и 3—в Запорожском округе.

В Укрбюро для докладов вызывались губотделы: Донецкий, Киевский, Черниговский, Харьковский, Подольский, Полтавский и Каменец-Подольское Окротделение. За информацией в Укрбюро приезжали: Киевский губотдел—2 раза, Екатеринославский—2 раза, Донецкий—4 раза, Черниговский—1 раз, Полтавский—2 раза.

За отчетный период состоялось одно Всеукраинское совещание союза (в октябре 1923 г.), на котором было по одному представителю от каждого губотдела, а также преставители от некоторых округов, обсуждавшее тарифно-экономический, организационный и национальный вопрос, а также итоги политподготовки и перспективы культработы; в марте м-це с. г.—тарифно-экономическое совещание учкомов работпрос Донецких и Южных ж. д.

Укрбюро ЦК всемедсантруд.

Укрбюро Всемедсантруд обслуживание мест осуществляло путем инструктивных и циркулярных указаний, а также и живой связью,—путем вызова ответработников губотделов в Укрбюро для докладов, выезда члена Укрбюро на места, участия в губсъездах и обследования губотделов.

Представителями Укрбюро обследованы за время с 3-й Всеукраинскнй конференции по I/VIII—24 г.: Одесский, Полтавский, Подольский, Киевский, Екатеринославский и Черниговский губотделы; Павлоградское, Лубенское, Проскуровское и Белоцерковское окротделения; 2 райместкома и 32 месткома.

При участии представителей Укрбюро проведены во всех губерниях, за исключением Волынской, губсъезды, пленум Екатеринославского и Донецкого губотделов и Харьковская губконференция. За это же время проведено одно Всеукраинское совещание (17 мая) с представительством всех председателей губотделов, на котором были обсуждены доклады с мест, организационные и тарифно-экономические вопросы, информационный доклад Курупра, доклад НКЗД о положении и перспективах дела здравоохранения на Украине и доклад о положении дела медобразования на Украине и о приеме в вузы в 1923/24 г. Кроме того, состоялось совещание делегатов Украины V Всесоюзного съезда медсантруд, обсуждавшее вопросы предстоящего Всеукраинского съезда.

Укрбюро ЦК совработников. Укрбюро ЦК совработников за время с 3-й Всеукраинской конференции по сентябрь 24 г. обслужено 2 губсъезда (в Харькове и Чернигове) и 6 губконференций (в Одессе, Киеве, Бахмуте, Екатеринославе, Харькове и Полтаве). Помимо губгородов, обследованы 2 окротделения (в Кременчуге и Таганроге) и посещены низовые ячейки в Полтаве (3), Кременчуге (3) и Бахмуте (3).

Уполномоченный ЦК химиков, по положению своего Центрального Комитета, является лишь инструктирующим органом. Соответственно этому, работа Уполномоченного ЦК выражалась, главным образом, в выездах на места. Все съезды, конференции, пленумы правлений, производственно-партийные совещания, культконференции Донбасса, Киевского и Харьковского райкомов, губсъезды Одессы и Екатеринослава—обслуживались уполномоченным ЦК. Считая основной работой охват низовой ячейки, уполцека были обследованы почти все низовые ячейки Донбасса, Киевского и Харьковского райкома, причем те места, которые по производственному значению имели большое значение или, по собственным условиям работы, являлись культурными очагами для села—обслуживались значительно чаще.

Киевский райком в июле 23 г. был обследован 2 раза; во время обследования произведен также объезд 8 низовых ячеек. В ноябре в Киевском райкоме проведен пленум. В июле 23 г. проведено обследование Харьковского губотдела и низовых ячеек города и Будянской ф-ки. В июне проведен губсъезд в Донбассе; в июле—обследование работы Полтавского и Кременчугского губотделов; в сентябре—октябре—расширенный пленум в Донбассе и инструктирование Штеровки и Лисич. района. В июле состоялся выезд в Одессу для выяснения общего состояния союза и безработицы у химиков; в ноябре проведены губсъезды в Екатеринославе и Харькове. На Волыне за время апрель—май—июнь 24 г. произведено

обследование 4 низовых ячеек и проведено производственно-партийное совещание. В Донбассе за время с марта по июнь 24 г. проведены: расширенный пленум и тарифное совещание союза и произведен объезд ячеек Донсоды, Скальковского рудника. Ливенгофского завода. В Екатеринославе в апреле проведен губсъезд и посещены низовые ячейки Костеваренного заводов. В Одессе в апреле состоялся губсъезд, обследованы губотдел и предприятия по тресту Химсоль. В Харькове в мае проведены районная конференция и обследование Мерефы.

Упол. ЦК горнорабочих. С целью обследования деятельности райкомов и проведения съездов и конференций, уполномоченным ЦК горнорабочих было проведено всего 11 выездов на места: в Киевский райком—3 выезда, в Одесский—3, в Крымский областком—2, в Екатеринославский губотдел—3 выезда.

11 раз представители губотделов вызывались для докладов в управление уполномоченного ЦК: представитель Киевского райкома—3 раза, Одесского—2 раза, Екатеринославского—4 раза, Харьковского—2 раза.

Проведено 1 Всеукраинское совещание ВСГ (15—18 апреля с. г.), на котором, наряду с докладами уполномоченного ЦК, рядом докладов с мест и докладов по организационному, культурно-просветительному и тарифно-экономическому вопросам, стояли доклады Донугля, Югосоли, Укргорупра и Юрт'а. Следует отметить, что уполномоченный ЦК обслуживает все губернии, за исключением Донбасса, непосредственно связанного с ЦК.

Упол. ЦК местрана. Уполцека местрана произведено всего 22 посещений, из них: в Харькове—3, в Полтаве—3, в Донбассе—2, в Киеве—5, в Одессе—3, на Подолии—2, на Волыни—2, в Чернигове—2. Посещений окротделений было—3: одно в Николаеве, затем Херсоне и Кременчуге. За отчетный период уполцека проведено 4 губсъезда, 4 губпленума и 1 губконференция. Одновременно с посещением губотделов и окротделений производились и посещения низовых ячеек всех крупных производств.

Для доклада в уполцека вызывались следующие губотделы: Донецкий—3 раза, Полтавский—3 раза, Одесский—1 раз и Екатеринославский—3 раза.

Состоялось одно Всеукраинское совещание губотделов (с 20 по 23 августа с. г.) обсуждавшее, помимо доклада уполномоченного ЦК, доклады паевого т-ва „Погрузка“, „Автопромторга“, генеральный договор с т-вом „Погрузка“, вопросы экономработы союза и вопросы, стоящие на Всеукраинском и губсъездах союза.

Упол. ЦК нарпит. Уполномоченный ЦК нарпит посетил следующие губотделы: Екатеринославский, где был проведен съезд с 3/III—11/III с. г., Донецкий (28/II—1/III) и Полтавский (28/IV—11/V) также в целях проведения съездов. С целью обследования были посещены Одесский, Подольский, Полтавский, Киевский и Волынский губотделы.

Упол. ЦК печатников. Уполномоченным ЦК печатников обслужено 5 губотделов. В феврале состоялось совещание Украинских губотделов; в порядке дня совещания стоял доклад ЦК, доклад ВСНХ о положении полиграфпромышленности и доклады с мест.

Упол. ЦК рабис. За отчетный период уполномоченным ЦК рабис посещены: Одесский губотдел—3 раза, (проведено 2 губсъезда и 1 обследование), Киевский губотдел (проведен 1 губсъезд и 1 обследование), Подольский губотдел (1 обследование и 2 губсъезда), Волынский губотдел (1 губсъезд), Донбасский (1 обследование, 1 губсъезд, 1 конференция), Полтавский (1 губсъезд и 1 обследование), Екатеринославский (1 обследование и 1 губсъезд). Для докладов вызывались представители Полтавского, Донбасского, Екатеринославского и Черниговского губотделов. Кроме того, из округов приезжали представители Луганска, Славянска, Сум, Запорожья.

Было созвано одно Всеукраинское совещание с представительством по два делегата от каждого губотдела; на совещании стояли доклады с мест, доклад ЦК и уполномоченного ЦК, доклады секрабиса, ПХАО, главПП (об искустве), Охобр'а, ВУФКУ и текущие дела.

Упол. ЦК строителей. Уполномоченным ЦК строителей за время с 3-й Всеукранской конференции было произведено 10 посещений губотделов: Донбасский, Екатеринославский, Киевский, Подольский, Одесский, Симферопольский и Волынский по 1 разу, Полтавский—3 раза. Проведено 2 губсъезда и 2 губконференции.

Упол. ЦК кожевников. Уполномоченным ЦК кожевников совершены выезды: в Киев (на парт-производственное совещание Укркожтреста), в Полтаву (для обследования работы губотдела и 2-х низовых ячеек) и в Винницу (для обследования положения Винницкой обувной ф-ки).

Руководство со стороны Укрбюро ВЦСПС работой представительств ЦК союзов.

Руководство Укрбюро ВЦСПС работой представительств ЦК союзов выражалось в повседневном согласовании последними своей работы с Укрбюро ВЦСПС, в заслушивании их докладов, как на заседаниях Укрбюро, так и на отдельных совещаниях, и в обследовании их работы.

За отчетный период Укрбюро ВЦСПС обследовало деятельность Укрбюро работпроса, рабземлеса нарсвязи и железнодорожников.

Основные постановления по отдельным ЦК сводились к следующему.

По докладу и обследованию Укрбюро ЦК железнодорожников, Укрбюро ВЦСПС признало необходимым центр внимания работы Укрбюро перенести в сторону живого инструктирования мест, путем систематических объездов и обследований; усилить работу по проведению директив по национальному вопросу, в частности, разработать конкретный план ее проведения, применительно к местным условиям; усилить связь союза железнодорожников, в частности, учков с межсоюзными организациями, сделав ее более тесной и органической, а не формальной лишь, как это имеет иногда место.

По культработе признано необходимым: обеспечить культотделы союзов сильными культработниками; ускорить передачу школьного просвещения уч. службе НКПС; усилить культпросветработу (в частности, развить профпропаганду) и укрепить клубную работу, развив широко кампанию добровольного членства в клубах.

Укрбюро ВЦСПС далее отмечена необходимость более осторожного подхода со стороны дорог к вопросам сокращения, которое может быть допущено лишь в крайнем случае в случае действительно экономической целесообразности.

Вместе с тем, Укрбюро ЦК ж. д. предложено уделить всемерное внимание укреплению ТПО путем усиления его руководящего состава ответственными работниками и упрощения весьма громоздкого аппарата.

По вопросу о состоянии профработы по союзу сахарников, Укрбюро ВЦСПС наряду с целым рядом достижений (по финансовому положению союза, по организации секции сезонных и т. д.), отметило отсутствие систематического инструктирования районных комитетов и некоторую косность, проявляемую райкомами в области проведения нацработы. Бюро предложено углубить изучение работы красных администраторов и возбудить на пленуме ЦК сахарников вопрос о переезде ЦК союза сахарников на Украину, ввиду того, что большая часть сахзаводов находится на Украине. Этот же вопрос возбужден перед ВЦСПС.

В работе Укрбюро ЦК работземлеса Укрбюро ВЦСПС отметило значительные достижения, особенно, в направлении охвата села. В дальнейшем, Укрбюро ВЦСПС признало необходимым перенести центр тяжести всей союзной работы в районы и округа; продолжать планомерное усиление низовых органов работниками политически выдержанными, преимущественно, владеющими украинским языком; систематически привлекать к союзной работе выборные органы в полном составе, не допуская замены президиумом работы всего состава правления. Укрбюро ЦК рабземлеса предложено приступить к подготовительной работе по проведению индивидуального членства в сельских местностях; провести кампанию по кооперированию членов союза, особенно, батрачества, всемерно развивать на местах культурно-просветительную работу, использовывая для этого сельбуды. Учитывая финансовую слабость союза рабземлес и особое значение его работы на селе, а также значительные средства, потребные для обслуживания батрачества, Укрбюро ВЦСПС признало необходимым оказание финансовой поддержки союзу, как из средств, отпускаемых ВЦСПС в распоряжение ЦК союза в виде субсидий, так и путем освобождения губотделов рабземлес частично от внесения процентных отчислений в ГСПС, рассматривая это как субсидию для работы на селе.

В деятельности Укрбюро работпрос, Укрбюро ВЦСПС, отметив достижения по укреплению местных союзных организаций, по улучшению материального положения работников просвещения, состоящих на госбюджете, и по кампании политподготовки, нашло необходимым обратить внимание на необходимость укрепления окротделений союза и низовых ячеек на селе, финансового положения союзных организаций, усиления политического и идеологического воздействия парторганизаций на союзную работу. Укрбюро ВЦСПС далее отмечена необходимость усиления работы по улучшению материального положения работников, находящихся на местном бюджете, не ослабляя в то же время работы по улучшению материального положения госснабженцев.

По докладу о состоянии профработы по союзу нарсвязи, Укрбюро ВЦСПС, приняв во вниманне недавний переход союза нарсвязи на окружную систему Харьковского Окружного правления, признало деятельность правления удовлетворительной. Основными недочетами признано совершенное отсутствие в работе учета опыта работы мест, замена живого инструктирования циркулярным руководством, недостаточно глубокие и длительные обследования мест.

В экономической работе предложено усилить внимание по выяснению доходности хозпредприятий, размера накладных расходов и по изучению норм выработки.

Выводы. В общем, за отчетный период, необходимо отметить значительное оформление представительств Ц. К. союзов на Украине, и углубление их союзной работы на местах. Планомерному руководству работой мест, мешало, в значительной степени, суженность функций у некоторых представительств и, в связи с этим, суженность их аппарата. Однако, несмотря на это, все представительства ЦК подготовили определенную базу для дальнейшей нормальной работы, как в отношении связи с местами, так и изучения опыта работы мест.

Губпрофсоветы.

Работа губпрофсоветов, в значительной степени, определялась количеством объединяемых ими организаций и числом членов союзов в губернии.

Количество союзных организаций в губерниях. Всего ГСПС Украины объединяют 155 губотделов и райкомов, 43 окрпрофбюро, 9 уполномоченных ГСПС в округах губцентра и 540 окротделений союзов (сюда не вошли данные о количестве союзных единиц по железной дороге, у водников и нарсвязи, поскольку район деятельности последних не совпадает с губернским делением).

По отдельным губерниям эти организации распределяются следующим образом:

Название губернии ГСПС	Число объединяемых членов	Число губотделов и райкомов	Число ОПБ	Число окротделений
Волынь	35201	15	2	28
Донбасс	314034	16	5	77
Екатеринослав	138534	17	6	99
Киев	167145	22	6	73
Одесса	161629	19	5	55
Подолие	61662	16	5	60
Полтава	83812	16	6	67
Харьков	164659	19	4	35
Чернигов	47515	15	4	45
Итого	1174191	155	43	540

Число членов союзов в губерниях.

По количеству объединяемых членов на первом месте стоит Донбасс, охватывающий 26,7% общего числа членов союзов по Украине; затем идет Киевский ГСПС—14,2%; Харьковский—14,0%, Одесский—13,8%, Екатеринославский—11,8%. Остальные губернии охватывают: Полтавская - 7,2% из общего числа членов союзов, Подольская—5,3%, Черниговская—4%, Волынь—3%. За исключением Донбасса, все губернии объединяют, главным образом, членов неиндустриальных союзов. Индустриальные союзы составляют в Донбассе 75,7%, а в остальных от 32,0% (Чернигов) до 40,5% (Харьков).

Структура ГСПС и деятельность руководящих органов.

Структура ГСПС не везде одинакова. Прошедшие в апреле—мае межсоюзные губсъезды союзов также не установили единой структуры. В настоящий момент структура ГСПС такова: на Волыни, Подолии, в Одессе, Харькове, Донбассе, Полтаве на губсъездах избраны президиумы, в составе от 11 до 21 чел. Пленумы ГСПС составляются из представителей губотдела ОПБ и крупных низовых ячеек (модус представительства установлен губсъездами).

В Киеве, Чернигове и Екатеринославе на губсъездах избран совет профсоюзов в составе от 50 до 71 чел. Совет из своего состава выделяет президиум в 9—13 чел. (в Екатеринославе президиум также избран на губсъезде). Президиумы ГСПС руководят всей работой ГСПС, а пленумы собираются один раз в 2—3 месяца и разбирают наиболее важные вопросы союзной работы. Наиболее характерный порядок дня пленума это—отчет президиумов ГСПС, доклады по наиболее важным вопросам союзной работы (месячный бюджет, экономработа, тарифная работа, работа на селе). Кроме того, ставятся доклады соворганов, связанных с союзной деятельностью, губотдела труда ГСНХ и т. п. Очень редко на пленумах ставятся доклады отдельных союзных органов: губотделов или ОПБ. В среднем со времени 3-й Всеукраинской конференции, по каждой губернии проведено от 2-х до 3-х пленумов ГСПС.

Что касается работы президиумов, то последние недостаточно охватывали повседневную работу ГСПС. Помимо президиума, имелись еще и секретариаты или, как их называют в некоторых ГСПС—малые президиумы. Последние фактически разрешали не только текущие неотложные вопросы, но и целый ряд важных вопросов практической деятельности. Работа же президиума в таких ГСПС заключалась в разрешении принципиальных вопросов, по которым уже имелись, большей частью, предварительные решения секретариата. В последнее время ГСПС непромышленных губерний ликвидировали эти проме-

жуточные инстанциии. Одновременно крупные ГСПС перенесли центр тяжести работы от секретариата к президиуму.

Характерны данные о количестве заседаний секретариатов и президиумов: с 1|I по 1|IX—24 г. в ХГСПС было 29 заседаний секретариата и только 9 заседаний президиума; в ДГСПС—36 заседаний секретариата, 19 заседаний президиума; в Полтаве—32 заседания секретариата и 16 заседаний президиума.

Такое резкое превалирование числа заседаний секретариатов над числом заседаний президиумов служит показателем того, что последние принимают недостаточное участие в решении повседневных вопросов профессиональной жизни. Учитывая это, Укрбюро ВЦСПС считало необходимым провести полную ликвидацию секретариатов во всех союзных органах.

Методы и формы работ ГСПС (Связь и руководство).

За отчетное время произошли значительные изменения в работе ГСПС, как в отношении методов, так и в отношении направления работ.

Организационный период профработы к 3-й конференции был, в общем, закончен. В связи с проведенным районированием, пришлось только закончить районирование профорганизаций. Организационно не была оформлена союзная работа на селе. В связи с этим, работа ГСПС, и вообще профорганизаций на Украине, была направлена на оформление союзной работы на селе и на охват ее союзами, а в остальном ГСПС перенесли центр тяжести своей orgработы в сторону изучения состояния отдельных областей работы. На основе специальных обследований, как отдельных союзных организаций (густотделов ОПБ, низовых ячеек), так и отдельных частей союзной работы, ГСПС намечали дальнейшие задачи работы соответствующих профорганов.

Связь и руководство ГСПС, кроме письменной информации, осуществлялись путем обследования, выездов на места, заслушивания докладов в руководящих органах, изучения отдельных областей работы. Для проработки вопросов по отдельным частям союзной работы практикуется созыв ГСПС совещаний секретарей губотделов, зав. ТЭКО и культотделов. Совещания секретарей собираются регулярно и фактически прорабатывают детально все вопросы оргработы, совещания же зав. ТЭКО и культотделов собираются не систематически. Часто, на совещаниях секретарей ставятся также вопросы тарифно-экономической и культурно-просветительной работы. Для того, чтоб охарактеризовать, насколько широко за отчетный период ГСПС руководили работой и занимались изучением ее, приведем данные о деятельности ГСПС в этих областях.

Не останавливаясь на результатах обследований, поскольку они освещены в соответствующих частях отчета, мы приведем

данные о том, какую работу проводили ГСПС и какие формы ее они применяли.

Обследования. Харьковский ГСПС за 18 месяцев работы обслужил и провел обследования губотделов: горнорабочих, всемедсантруда, пищевиков, рабис, печатников, нарпит, швейников, сахарников, работпроса, местрана, учпрофсож южных, химиков, Основянского учпрофсожа, совработников и коммунальников.

Донецким ГСПС за 9 месяцев работы были обследованы 8 низовых ячеек, 5 округов и 4 отдельных района. Кроме того, обследованы были губотделы медсантруд, пищевиков и коммунальников. Все губотделы Донбасса посетили свои окротделения, причем большинство союзов посетило 3—4 окротделения.

Екатеринославским ГСПС за 9 месяцев работы 23 г. были обследованы губотделы: рабземлес, химиков, печатников, нарпит, пищевкус, совработников, работпрос, строителей, местран, кожевников и водников; обследование этих союзов проводилось через окрпрофбюро одновременно по всей губернии. По окончании обследования на президиумах ГСПС и ОПБ были заслушаны доклады каждого союза, совместно с докладами оргчасти.

Окрпрофбюро производили и самостоятельные обследования союзов: Павлоградское ОПБ обследовало союз пищевкус, Криворожское—горняков и их низовые ячейки. Кроме того, за этот период впервые была обследована работа райпрофуполномоченных в Запорожском, Криворожском, Павлоградском и Александрийском округах. По союзной линии были произведены следующие обследования: союзы металлистов и совработников обследовали окротделения: Запорожское, Мелитопольское, а совработники, кроме того,—Бердянское и городские месткомы. Губотдел химиков обследовал Криворожское окротделения; древообделочники—местные завкомы; строители—Криворожское и Александрийское откротделения; пищевики—Запорожское и Павлоградское окротделения и райотделения Екатеринославского округа. Райком металлистов обследовал два своих подрайкома и 9 завкомов. Губотдел работпроса—4 окротделения и один учком ж. д.; горняки—все рудкомы. В целях инструктирования сельских профорганизаций, производились объезды районов, вызывались уполномоченные с докладами на заседания президиумов ОПБ.

За время январь—март 24 г. ЕГСПС обследовано было 4 завкома (местком трамвая, завком „Карла Либкнехта", Красный Профинтерн", завком губпромторга); 2 губотдела (швейников и коммунальников) и 6 округов (Мелитопольский, Бердянский, Александрийский, Павлоградский, Запорожский и Криворожский округа).

Союзы рабис, докрпрофсож, медсантруд, рабземлес, работпрос, коммунальники, совработники, пищевики, кожевники, нарсвязь, металлисты, горняки, нарпит, строители и местран провели обследование части своих месткомов и окротделений. Окрпрофбюро Павлоградское, Запорожское и Мелитопольское обследовали часть своих районов, окротделений и завкомов.

Черниговским ГСПС была создана комиссия для выезда на места, которая за время октябрь—декабрь 23 г. и провела работу по обследованию всех ОПБ и объединяемых ими окротделений. Эта поездка дала возможность президиуму ГСПС ознакомиться с положением на местах и по приезде, на основе собранного материала, дать указания о работе. Объезды ОПБ были приурочены к окружным пленумам, которые были обслужены членами президиума ГСПС. За 3 месяца (апрель—июнь) 24 г. ЧГСПС были обследованы 2 ОПБ и 2 губотдела (печатники и строители), доклады которых были заслушаны на президиуме ГСПС. Конотопским ОПБ за это же время были обследованы все его районы.

Полтавским ГСПС за время 6 месяцев были обследованы Прилукское, Лубянское, Золотоношское и Красноградское ОПБ губотделы: совработников, работпроса, нарсвязи и заслушаны их доклады. По Полтавскому округу обследована работа трех районов, в том числе 13 проф'ячеек.

Волынским ГСПС за время 6 месяцев был произведен объезд Коростеньского и Шепетовского округов, с целью обследования состояния работы и инструктирования их. Для выявления состояния работы по Житомирскому округу были созваны две конференции райпрофуполномоченных ГСПС; были обследованы 2 района инструктором ГСПС. В практику обследования введена следующая система: инструктором к обследованию привлекаются местные работники, причем производится взаимное обследование низовых ячеек и районных профорганизаций. Результаты обследования обсуждаются на межсоюзном районном собрании.

Доклады губотделов на президиумах ГСПС.

Черниговским ГСПС за время октябрь—декабрь 23 г. были заслушаны доклады 6-ти губотделов: работпроса, коммунальников, древообделочников, строителей, рабземлеса, жел. дорожников и два отчетных доклада о пленумах совработников и строителей.

Екатеринославским ГСПС за время январь—июнь 23 г. были заслушаны отчеты союзов: совработников, рабземлеса, древообделочников, пищевиков, горняков, металлистов, а также Бердянского окпрофбюро. За время январь—март 24 г. президиумом ГСПС были заслушаны доклады коммунальников и швейников и окрпрофбюро: Криворожского и Запорожского.

Донецким ГСПС за время май—декабрь 23 г. были заслушаны доклады туботделов рабземлеса, пищевиков, местрана, дорпрофсожа, металлистов и два доклада ОПБ.

Волынским ГСПС за время апрель—июнь 24 г. были заслушаны доклады 3-х губотделов: нарпита, рабиса и швейников. Кроме того, были обследованы почти все губотделы.

Харьковским ГСПС за время октябрь 23 г.—январь 24 г. были заслушаны доклады следующих губотделов: учпрофсожа южных, печатников, химиков, Основянского учпрофсожа, совработников, коммунальников.

Изучение отдельных областей работы.

Донецким ГСПС произведено обследование и изучение состояния низовых ячеек, в результате чего было разработано письмо о методах и работе низовых ячеек; произведено обследование работы на селе, состава и работы делегатских собраний, работы среди рабочих и арендованных предприятий.

Одесским ГСПС проведены специальные обследования и изучена работа низовых ячеек, работа на селе, финансовое положение союзов (два раза), касс взаимопомощи, работа среди рабочих частных предприятий, работа КРК и вопрос о работе среди квартирников.

Харьковским ГСПС изучена работа делегатских собраний, финансового положения союзов, работа по индивидуальному взиманию взносов, работа на селе, кассы взаимопомощи, обследовано состояние фондов безработных и работы среди рабочих частных предприятий. По всем этим вопросам даны исчерпывающие указания губотделам и ОПБ.

Черниговский ГСПС провел изучение работы низовых ячеек, работы ОПБ, работы на селе, постановки плановой работы союзов.

Волынским ГСПС изучено финансовое состояние союзов и низовой ячейки.

Подольским ГСПС произведено финансовое обследование союзов и изучена работа на селе.

Екатеринославским ГСПС обследованы финансовое положение союзов и работа низовых ячеек.

Киевским ГСПС произведено обследование и изучение индивидуального взимания взносов, работы на селе, клубной работы.

Полтавским ГСПС изучены состояние и работа ревизионных комиссий, работы на селе, низовых ячеек, постановка массовой работы.

Массовая работа (съезды, совещания конференции и т. д.).

Усиление массовой работы союзов все время стояло в центре внимания ГСПС. Сюда следует отнести разработку вопросов о работе делегатских собраний и низовых ячеек, ликвидацию президиумов в завкомах, губотделах и окротделениях. Последнее принято всеми ГСПС и во многих организациях уже проведено в жизнь. Спорным еще остается вопрос о целесообразности ликвидации президиумов в крупных губотделах. Однако, резко поставлен вопрос о перенесении центра тяжести работы в правления, с целью привлечения правлений целиком к работе. Для усиления массовой работы проведен целый ряд совещаний и конференций.

Донецким ГСПС за время октябрь—декабрь 23 г. было проведено 17 широких беспартийных конференций. На проходивших за это время пленумах союзов основными вопросами были: 1) на пленуме коммунальников — финансовое состояние союза, 2) на пленуме медсантруда—отчеты и доклады с мест, 3) на пленуме рабземлеса—финансовое состояние союза, сокращение штатов в предприятиях, 4) на пленуме горняков—обсуждение тарифного соглашения, 5) на пленуме металлистов —индивидуальное взимание членских взносов и доклады с мест, 6) на пленуме химиков—отчет старого президиума, индивидуальное взимание и план работы, 7) на пленуме дорпрофсожа—методы оживление профработы, 8) на пленуме рабиса—отчеты и финансы союза. В августе 24 г. проведены по всем округам широкие совещания низовых ячеек (низовые профсовещания).

Екатеринославским ГСПС было созвано 8 пленумов (два из них с участием представителей от округов) и 21 совещание секретарей. За время январь—март 24 г. при ГСПС состоялось 2 оргсовещания, 2 тарифно-эконом. совещания и 4 культсовещания; 2 совещания профорганизаторов среди женщин и совещание профорганизаторов молодежи при союзах. За период июль—октябрь 23 г. состоялось 4 совещания секретарей. За это же время по 15-ти союзам прошло 26 горконференций, 2 губпленума, 2 губсъезда, 18 окрконференций, 4 райконференции и 25 общегородских собрания.

Харьковским ГСПС созваны были три общегородских конференции фабзавкомов, на которых стояли вопросы об экономической работе низовых ячеек, о работе ГСПС, отчет кассы соцстраха и т. п. Из совещаний при ХГСПС за время октябрь 23 г.—январь 24 г. нужно отметить: пленум завкультотделами союзов и совещание зав. отделами охраны труда союзов. На совещаниях секретарей союзов ставились доклады союзов печатников, текстильщиков, медсантруда. Несколько

раз ставился вопрос о кассах взаимопомощи и об индивидуальном взимании членских взносов.

По Полтавскому ГСПС за время январь—март 24 г состоялось 2 конференции правлений союзов и фабзавместкомов. Ставились доклады об экономработе низовых ячеек, о денежной реформе и зарплате. За время апрель—июнь 24 г. состоялось три совещания секретарей, на которых обсуждались вопросы, подлежащие разрешению VI Всесоюзного съезда союзов. Совещаний зав. ОТЭ состоялось 5 и культработников—5. За это же время было 2 общегородских конференции фабзавместкомов и культкомиссий.

Черниговским ГСПС за 17 месяцев было проведено 28 совещаний секретарей, 20 совещаний зав. ТЭКО и 14 совещаний культкомов. Из них за время июнь—сентябрь 23 г. проведено 3 совещания секретарей союзов, на которых были заслушаны доклады 2 губотделов об их работе и рассмотрен ряд вопросов. За это же время проведены 2 городских конференции. На повестке дня их стояли вопросы о популяризации жизни и быта Красной армии, о переходе ее на милиционную систему, об индивидуальном членстве, о физкультуре. За октябрь—декабрь 23 г. ГСПС были проведены 2 горконференции, на повестке дня которых стояли вопросы: о подоходно-поимущественном налоге, доклад исполкома, выборы на губсъезд советов и др.

На Подолии за время с мая 23 г. по март 24 г. состоялось 16 совещаний секретарей. В январе 24 г. ГСПС была созвана конференция низовых ячеек, где обсуждались основные моменты дальнейшей работы последних. Каждые три месяца созываются общегородские конференции фабзавместкомов.

На Волыни за время с мая 23 г. состоялось 7 совещаний секретарей. За это же время были созваны две конференции фабзавместкомов, широкое заседание президиума ГСПС, совместно с губотделами и низовыми ячейками. На конференциях низовых ячеек центральным пунктом повестки дня был вопрос о массовой работе низовых ячеек; на первой конференции были заслушаны отчеты соцстраха, кооперации, отдела охраны труда; на второй—задачи КРК.

Обследования Укрбюро ВЦСПС губпрофсоветов.

За отчетный период Укрбюро ВЦСПС обследовало ГСПС: Екатеринославский, Киевский, Подольский, Волынский, Одесский (частично) и Донецкий (совместно с комиссией ЦК РКП в декабре 23 г.). Кроме того, Укрбюро ВЦСПС обслужило пленумы: в Одессе—2, в Донбассе—1, в Полтаве—1, в Волыни—1, в Подолии—1. Посещены все межсоюзные губсъезды союзов. Одновременно с обследованиями ГСПС, произведены обследования 24 низо-

вых ячеек, 14 губотделов, 3 ОПБ. Результаты обследования рассматривались на заседаниях президиумов соответствующих ГСПС.

Приведем наиболее важные выводы по обследованиям, утвержденные Укрбюро ВЦСПС.

В результате обследования профработы на Екатеринославщине, ГСПС предложено было сосредоточить свое внимание на руководстве работой союзов металлистов, дорпрофсожа и горняков. ГСПС предложено было провести в жизнь ряд мероприятий, как-то: усилить работу губотделов по руководству низовыми ячейками, по созданию авторитетного низового союзного аппарата и по руководству работой делегатских собраний и цеховых уполномоченных; расширить союзные конференции, за счет включения в их состав выборных делегатов.

Кроме того, ГСПС предложено принять решительные меры к выполнению колдоговоров ГИК'ом. Внести большую плановерность и активность в работу по бюджету, фиксируя внимание не только на правильном распределении и рациональном ресходовании сумм местного бюджета, но и на детальном изучении состояния такового. Сочтено необходимым более активное участие в работах штатной комиссии, особенно, по переферии, с привлечением к этому заинтересованных союзов.

Предложено ввести систематический учет своевременности выплаты зарплаты по Югостали, Укрсельмаштресту, ЮРТ'у и транспорту. Указано на необходимость активного руководства со стороны союзов рабочей частью КРК; на необходимость приступить к изучению норм выработки, регулируя, таким образом, общую производительность предприятия; сделать более систематическим участие ГСПС и союзов в работе хозорганов, и поставить учет этой работы; провести организацию и укрепление культкомиссий на предприятиях и по крупным цехам; органически связать правление клуба с культотделом союза и культкомиссией; перенести отчетность клуба на широкие союзные конференции, общие и цеховые собрания; изучить опыт работы „красных уголков", причем руководство работой последних возложить на культкомиссии.

Из обследования Киевского ГСПС выяснилось, что авторитет ГСПС и союзов среди широких слоев рабочих органов, связанных в своей деятельности с профорганизациями, достаточно высок. Руководство и влияние ГСПС чувствуется во всех областях союзной деятельности. Лучше всего была поставлена тарифно-экономическая работа; слабее работа орготдела и на последнем месте стоит культработа. Внимание ГСПС было обращено на следующие моменты: в области организационной—а) на большой % работающих, не членов союзов, у совработников, пищевиков, химиков и др., б) на медленное проведение сокращения штатов губотделами и окротделе-

ниями, в) большой % взимаемых союзами отчислений (металлисты, кожевники—5%), г) на механическое осуществление перехода от фондов к кассам взаимопомощи по большинству союзов, д) на бездеятельность ревизионных комиссий, е) на необходимость установления института делегатских собраний по всем союзам, ж) на то, что президиум ГСПС заслушивает мало докладов губотделов и ОПБ.

В области тарифно-экономической было установлено отсутствие конкретных указаний о методах привлечения союзов к хозработе; отсутствие классового принципа в отношении оплаты коммунальных услуг.

Установлено, что 60% средств культфонда ГСПС расходовалось на библиотеку, около 30%—на стипендии, около 8%—на литературу, и 5%—на прочие нужды. ГСПС не взимал полагающихся % в культфонд с кооперации. Слабо поставлена профпропаганда и отсутствует учет итогов проведенных кампаний.

В результате обследования профработы на Волыни констатирована слабость руководящего ядра ГСПС (ослабленного еще снятием работников), в связи с чем было сочтено необходимым усилить и пополнить состав президиума ГСПС. В настоящий момент состав президиума усилен соответствующими работниками. Штаты ГСПС и ОПБ предложено было уложить в рамки бюджетных возможностей. Отмечено невнимательное отношение ряда союзов к своим низовым ячейкам и постановлено принять меры к их укреплению активными работниками и постоянному инструктированию их союзами путем созыва совещаний, горконференций и т. д. Отмечая, что некоторые ОПБ склонны заменить собою окротделения и ограничивают последние в их функциях, Укрбюро обратило внимание на необходимость укрепления окротделений и проведения через них всей союзной работы.

В области тарифно-экономической ударной задачей предложено считать организацию, пересмотр и укрепление РКК и их инструктирование через соответствующие союзы. Точно также признан необходимым созыв городских конференций работников КРК.

В области культработы предложено: а) культотделу освободиться от функций политпросвета, б) ввести большую планомерность в свою работу, в частности, в руководстве союзами, в) провести кампанию членства в клубах.

В результате обследования профработы на Подолии Укрбюро было обращено внимание ГСПС на следующие ненормальности. В области тарифно-экономической: а) по некоторым союзам взимались с нанимателей на организационные расходы за заключение колдоговора определенные суммы (по пищевикам от 2 до 10 тов. рубл. в каждом случае, то же самое

по некоторым райсекретариатам рабземлеса); б) культотчисления пищевиков и рабземлеса по договорам колеблются от 5 до 12%; в) признано необходимым в течение ноября месяца, совместно с биржей труда, пересмотреть все артели безработных, взяв твердый курс на освобождение их от мелкособственнического элемента.

В отношении оргработы признано необходимым: а) усилить ее в смысле более полного и систематического руководства работой губотделов и ОПБ; б) в области индивидуального взимания взносов перейти на взимание таковых через завком и уполномоченного, не взимая в кассе при выплате, причем обязательно отмечать в билете сумму взимания; в) сочтена недопустимой концентрация касс взаимопомощи в окружном масштабе при окротделении, рабземлесу и сахарникам указано на необходимость немедленно заняться работой среди сезонных рабочих.

Состояние низовых ячеек Украины в 1923—24 г.г.

Вопрос об укреплении низовых ячеек, изучении их работы стоял перед профорганизациями еще с момента 5-го Всероссийского съезда профсоюзов. Ряд обследований установил, что, в большинстве своем, завкомы не имели опытных работников, а в ряде завкомов мелких и средних предприятий мы сталкивались с полным отсутствием работников, способных вести низовую союзную работу.

3-ья конференция указала на ряд причин слабой работоспособности низовых ячеек, главным образом, на недостаточное внимание, уделяемое им со стороны вышестоящих союзных органов, слабую подготовленность руководящего состава низовых ячеек и отсутствие системы в работе их.

С целью укрепления низовой союзной ячейки и углубления ее работы, 3-ья Всеукраинская конференция выдвинула перед профорганизациями Украины ряд практических мероприятий, основными из которых являлись: а) усиление руководящаго состава низовой союзной ячейки; б) усиление внимания к их работе со стороны вышестоящих союзных органов, в) установление плана и организация техники работы в завкомах; г) оживление и углубление работ делегатских собраний, использовывая для этого практические вопросы союзного строительства; д) вовлечение в союзную работу цеховых упол-

номоченных и сборщиков, путем правильной постановки работы последних.

1923—24 г. для профорганизаций Украины является годом решительного поворота внимания в сторону укрепления и охвата деятельности низовой союзной ячейки. Проходившая осенью 23 г. повсеместно кампания перевыборов низовых ячеек ставила себе целью приблизить широкие рабочие массы к своим союзным органам. Низовая союзная ячейка стала в центре внимания не только союзных, но и межсоюзных органов.

Укрбюро ВЦСПС и все ГСПС прикрепили к себе ряд низовых ячеек, чтобы, путем непосредственного изучения их работы и проверки степени руководства ею со стороны союзов, разрабатывать вопросы дальнейшего усовершенствования профработы на предприятиях. Эти наблюдения за работой низовых ячеек и обследование некоторых из них обнаружили, что не всеми еще союзами в достаточной степени проводилось живое инструктирование низовых ячеек, что многие занимались только общим руководством, не индивидуализируя свою работу в отношении отдельных предприятий. Часто низовая ячейка замыкалась в свою работу, но не вовлекалась в общесоюзную. С конца 1923 г. союзы наметили ряд методов оживления работы низовой ячейки и втягивания ее в общесоюзную работу. Институт совещаний председателей и секретарей низовых ячеек становится постепенно обычным явлением в союзной работе. По отдельным союзам начинает практиковаться привлечение работников низовых ячеек к предварительному обсуждению назревающих в союзной практике вопросов, к проведению обследований и выполнению ряда других союзных заданий. Существующая практика прикрепления членов правлений союзов к отдельным предприятиям ощутительных результатов пока еще не дала, так как в большинстве случаев такое прикрепление оставалось на бумаге, роль же прикрепленных сводилась к формальному посещению заседаний.

Для оживления массовой работы отдельные союзы установили новый порядок обследования завкомов, по по которому результаты обследования переносятся на обсуждение правления союза, а затем уже на делегатское и общее собрание предприятия, где заслушивается доклад завкома и содоклад инструктора союза о результатах обследования.

Донецкий ГСПС для углубления массовой союзной работы созвал ряд окружных совещаний низовых союзных работников. Имеющийся уже опыт показал, что такие совещания вполне жизненны, в смысле учета опыта массовой союзной работы.

Состав низовых ячеек. По данным 5-ти губерний, партсостав низовых ячеек на разные периоды представляется в следующем виде:

(в %%-х к числу чл. завкомов):

ГУБЕРНИИ	% коммунистов		
	На 1/XI—22 г.	На 1/I—24 г.	На 1/VII—24 г.
Волынская	13,0	21,3	27,9
Екатеринославская	17,4	нет сведений	25,2
Киевская	16,3	16,4	33,4
Одесская	12,3	нет сведений	41,5
Харьковская	21,7	34	41,6
В среднем	19,5	25	34,1

Данных по остальным губерниям не имеется, но если принять во внимание, что в Донбассе, не вошедшем в эти данные, % коммунистов в 1923 г. возрос с 27,3% до 50,9%, то ясно, что мы имеем значительный рост коммунистического состава за период с ноября 22 года по 1 июля 1924 г.

Наиболее показателен рост партсостава низовых ячеек по отдельным союзам. По данным тех же губерний, партсостав низовых ячеек по отдельным союзам Украины следующий:

% коммунистов (к общему числу чл. завкома):

СОЮЗЫ	% коммунистов		
	На 1/XI 22 г	На 1/I-24 г.	На 1/VII-24 г.
Рабземлес	9,4	11,1	19,3
Кожевники	22,0	40,9	52,3
Сахарники	6,7	41,0	43,9
Пищевики	18,3	26,6	43,9
Текстильщики	24,5	49,1	67,1
Швейники	16,7	46,2	46,8
Печатники	16,7	23,5	41,6
Древообделочники	5,3	14,2	39,2
Строители	12,8	14,7	23,6
Железнодорожники	—	46,7	52,9
Водный транспорт	23,8	45,8	58,6
Местран	6,9	20,7	20,1
Нарсвязь	13,0	17,9	24,0
Совработники	27,2	26,2	30,9
Медсантруд	9,8	14,1	20,3
Работпрос	7,4	20,2	19,1
Рабис	3,6	5,7	10,6
Коммун. работники	13,3	27,7	44,4
Нарпит	10,0	33,9	32,0

В эти данные не вошли сведения по союзам металлистов, горнорабочих и химиков. Для последних особенно характерны цифры по Донбассу, а именно: за 23-й год % коммунистов возрос у донецких горняков с 69,7 до 75,4%, у донецких металлистов—с 39,9 до 51.5% и у донецких химиков—с 32,8 до 56,8%.

Особенно обращает на себя внимание рост партсил в союзах, в которых низовые ячейки имели в 22 году незначительный % коммунистов. Такими союзами являются: рабземлес, сахарники, древообделочники, местран, медсантруд, работпрос, рабис и нарпит, где % коммунистов колебался от 3-х до 10-ти, а в настоящее время составляет от 10% (рабис) до 43,9% (сахарники). Особенно обращает на себя внимание рост по союзу сахарников—с 6,7% до 43,9; у древообделочников —с 5,3 до 39,2%. Даже у таких союзов, как медсантруд и работпрос, % коммунистов за этот период возрос больше, чем в два раза: по медсантруду—с 9,8 до 20,3%, по работпросу —с 7,4 до 19,1%.

Процент коммунистов возрос не только в низовых ячейках, но и в комиссиях при них. По данным тех же 5-ти губерний, % коммунистов в комиссиях возрос с 17,4 на 1-е января 24 г. до 23,6% на 1/VII—24 г. В среднем же, % коммунистов в низовых ячейках и комиссиях за 1-е полугодие 24 г. возрос с 21,5 до 28,7%.

Социальный состав работников низовых ячеек, по данным отдельных губерний, также значительно изменился. Так, социальный состав завкомов и фабкомов Одессы на 1/III—24 г. был следующий: рабочих 91,8%, служащих—8,2%; по Волыни % рабочих в низовых ячейках возрос в течение 23 г. с 38,3% до 47,5%.

Профстаж членов низовых ячеек, по данным отдельных губерний, свидетельствует о том, что основная масса низовых работников занята профработой от 1-го года до 3-х лет. По профстажу работники низовых ячеек в отдельных губерниях распределяются следующим образом: по Донбассу—занято профработой свыше 6-ти лет—7,7%; от 3-х до 6-ти лет—25%; от 1 года до 3-х лет—67,3%. По Екатеринославу: свыше 6-ти лет—15,3%, от 3-х до 5-ти лет—11,8%; до 3-х лет—72,9%. По Харькову: свыше 6-ти лет—14,8%; до 6-ти лет—41,6%, до 3-х лет—43,6%. По Одессе: свыше 6-ти лет—24%, от 3-х до 6-ти лет—45,5%, до 3-х лет—30,5%. По Чернигову свыше 5-ти лет—28,2%, от 3-х до 5-ти лет—36,4%, до 3-х лет —23,2 %(остальные—не указаны).

Характерны еще данные о производственном стаже низовых работников. По данным Одессы, они имеют, в среднем, следующий стаж: до 3-х лет—6,1%, от 3-х до 5-ти лет—11%, от 6-ти до 10-ти лет—23,5%, от 11 лет и более—59,4%.

Что касается % участия работниц в низовой работе, то, по данным тех же 5-ти губерний, он составлял—на 1-е января 24 г.—12,8%, а на 1/VII—24 г.—14%. Наибольший % работниц в низовых ячейках падает на союзы—текстильщиков—(34,2%), медсантруд— (34,9%,), нарпит—(42,3%), швейников—(22,8%), работпрос—(19,3%); Есть ряд союзов, в которых процент женщин колеблется от 1,9% (строители, местран), до 9,5% (рабземлес).

В общем, хотя данные имеющиеся у нас о составе низовым ячеек, не полны, все-же, можно констатировать, что за отчетный период состав их качественно значительно улучшился, что, в свою очередь, содействовало росту массовой профработы на предприятиях.

Авторитет завкомов.

Авторитет низовой ячейки среди широких масс значительно вырос. Ряд окрсовещаний низовых профработников Донбасса отметил несомненный рост опыта и навыков в профработе низовых ячеек; в активную работу вовлечены новые кадры рабочих, понемногу в нее втягиваются работницы и подростки; заметен рост обращаемости рабочих в завком по различным вопросам.

Впрочем, авторитет завкома часто ослаблялся, в силу недостаточного внимания, проявленного завкомом к мелочам союзной работы, и выполнения им часто несвойственных ему функций как выплата зарплаты (по отдельным предприятиям Донбасса).

Административный уклон в работе отдельных низовых ячеек заметен по месткомам железнодорожников (Екатеринослав), где к неаккуратным плательщикам взносов применялись „решительные меры“. По материалам отдельных губерний (Полтава, Екатеринослав), в работе завкомов часто наблюдалось еще смешение функций завкома с функциями хозорганов. В отдельных губерниях (Полтава, Чернигов) авторитет низовых ячеек недостаточно высок потому, что местные губотделы подавляют инициативу завкомов, проводя политику мелочной опеки над ними (сахарники).

Авторитет завкомов в большинстве случаев находится в зависимости от работоспособности завкома. Отдельные завкомы не ограничиваются только обслуживанием рабочих предприятий, но и посещают рабочих на дому и в казармах (у горняков, в Донбассе).

Необходимо отметить, что есть ряд моментов, непосредственно хотя и не связанных с деятельностью завкомов, но, при неумелой работе последнего, отражающихся на его авторитете. Напр., при проведении кредитования на отдельных предприятиях (Одесса, Джутовая ф-ка) завкомы часто не учитывали бюджета рабочих, в результате чего вычеты достигали

таких размеров, что у отдельных работников, особенно, низших категорий, поглощали всю получку.

Президиумы и пленумы завкомов.

В ряде низовых ячеек, вследствие еще недостаточной работоспособности завкома, работает не завком в целом, а председатель или секретарь заводского комитета (Киев). Отдельные губернии отмечают, что слабая работа завкома объясняется нередко недостаточной нагрузкой отдельных членов завкома (Чернигов), а также и одновременным существованием института президиума и пленума, создающим разнобой в работе.

Поэтому большинство ГСПС к вопросу о существовании президиумов низовых ячеек относится отрицательно и вынесло постановление о необходимости упразднить президиумы завкомов, с тем, чтобы члены завкома выполняли всю завкомовскую работу, даже техническую, уделяя внимание мелочам быта и производя обход цехов и отделений в вечернее и ночное время. ОГСПС считает необходимым, взамен существующего президиума, оставлять в завкоме лишь председателя и секретаря для практической работы, всю же завкомовскую работу должны выполнять все выборные члены завкома.

Расширение состава завкомов.

Наряду с вопросом об устранении президиума, ГСПС был выдвинут вопрос о расширении состава завкомов, с тем, чтобы втянуть в профессиональную работу возможно большее количество рабочих. За первое полугодие 24 г. произошло расширение состава завкомов и комиссий. Так, по данным 5-ти губерний (Волынская, Екатеринославская, Киевская, Одесская, Харьковская), среднее число членов завкомов, приходившихся на одно предприятие, было: на 1-е ноября 22 г.—3,5; на 1/1—24 г.—3,4; на 1/VII—24 г.—4. Таким образом, состав завкомов, оставаясь на протяжении 23 г. количественно на одном уровне, с января 24 г. начинает расширяться, в связи с теми задачами, которые поставили пред собой профорганизации Украины по привлечению к союзной работе новых кадров рабочих и ленинского набора. Вместе с тем, заметно также расширение состава комиссий. За период с января по июль 24 г. среднее число членов комиссий на одно предприятие, по данным тех же 5-ти губерний, увеличилось с 2,9 до 4,5.

С расширением состава завкомов и комиссий, изменился и масштаб их обслуживания. Так, на одного члена комитета приходилось в январе—58 работающих, в июле—51; на одного члена комиссии приходилось в январе—68 работающих, в июле—49; т. е. в соответствии с расширением комитетов и состава комиссий уменьшается количество обслуживаемых каждым членом завкома рабочих.

Руководство комиссиями. Обследование деятельности отдельных завкомов установило слабое руководство ими работой комиссий. Так, в отдельных предприятиях (госканатный зав., Харьков), культкомиссии являются совершенно самостоятельными организациями, работающими вне сферы влияния завкома. По союзу горнорабочих также отмечается самостоятельное существование многих выборных комиссий и органов на предприятиях. Что касается рабочей части КРК, то общим недочетом в ее работе является оторванность ее от завкома и массы; в результате, благодаря недостаточной авторитетности рабочей части, администрация игнорирует постановления КРК (зав. им. т. Петровского, Ек-слав).

По вопросу о руководстве комиссиями все ГСПС считают, что существующие комиссии должны работать под непосредственным руководством завкомов. Но в то время, как одни ГСПС (Киев, Подолия) считают нецелесообразным выборность комиссий, другие—(Харьков, Одесса) отстаивают принцип выборности всех комиссий, с тем, чтобы они работали под общим руководством завкома. Укрбюро ВЦСПС признало правильным не избирать комиссий, а создавать их через завкомы, путем подбора в них работников, что даст возможность усилить их состав и улучшить руководство завкома их работой.

Аппарат завкомов. Отрицательным моментом в работе заводского комитета является то, что до последнего времени аппарат завкома большей частью перегружен выдачей всевозможных справок, удостоверений и т. д. Отдельные ГСПС отмечают, что завкомы в своей работе уделяют больше внимания канцелярщине, чем непосредственной профработе (Чернигов), объясняя это в некоторых случаях загруженностью заводского комитета сложными статистическими отчетами, поглощающими много времени (Полтава). В целях улучшения постановки работы в завкомах, союзными организациями в последнее время уделяется особое внимание качеству технических работников (Екатеринослав, Харьков). Наемный союзный аппарат, в общем, имеет тенденцию к уменьшению. Так, если в январе 24 г. на одного наемного работника приходилось 272 работающих, то в июле—на него уже приходилось 378 раб., по данным 5-ти губерний.

Отдельными ГСПС обращено также внимание на улучшение постановки делопроизводства завкомов. ДГСПС разработал специально тезисы о технической постановке работы низовых ячеек, отмечая в них ряд мелочей, которые должны содействовать улучшению постановки работы завкомов, как-то необходимость установления единообразной формы учета

членов союзов, охватывающей собой все необходимые союзу общие сведения, чтобы освободить низовую ячейку от дополнительных обследований, или запросов со стороны высших союзных органов. Обращено также внимание на то, чтобы каждый технический работник, работающий в союзе, был профработником и был всегда в курсе всей союзной работы.

Плановый характер работы привился далеко еще не во всех низовых ячейках. Даже те заводские комитеты, которые перешли на плановую работу, в большинстве случаев, не подвергают свои планы предварительному обсуждению на делегатских, общих или цеховых собраниях. Не привилась еще система заслушивания докладов о выполненной плановой работе (Одесса, Харьков, Киев). Составляемые планы носят часто сухой календарный характер—перечня ближайших заседаний, (зав. „Марти и Бадин“, в Николаеве).

В результате вся работа завкома идет не в плановом порядке, а толчками, по мере выдвигания отдельных вопросов.

Массовая профработа на предприятиях.

В начале отчетного периода массовой профработе на предприятиях не уделялось достаточного внимания. Делегатские, цеховые и общие собрания созывались не регулярно, а если и созывались, то, в большинстве случаев, без достаточной подготовки к ним завкомов. Однако, за последнее время массовая профработа на предприятиях значительно оживилась и окрепла.

Делегатские собрания.

Институт делегатских собраний в различных губерниях организуется по различному модусу: по Харьковским предприятиям он организуется на всех предприятиях с количеством не менее 150 рабочих и служащих, причем для средних предприятий применяется модус 1 на 10, в крупных—1 на 20, но не более, чем 1 на 100. В Одессе в предприятиях, насчитывающих до 500 чел., практикуется модус 1 на 10; в предприятиях до 1000 чел.—1 на 20, в предприятиях свыше 1000 чел.—1 на 30. Наряду с этим, при наличии нескольких тысяч рабочих (на Джутовой ф-ке) имеется 40 делегатов, так что один делегат—приходится на количество рабочих от 50 до 80 чел., в среднем.

По Донбассу в одних местах делегатские собрания существуют при количестве только свыше 1000 раб., а в других местах—с количеством, начиная со ста рабочих. ДГСПС установлен порядок, по которому делегатские собрания могут создаваться на предприятиях и учреждениях с числом рабочих и служащих не менее 300 чел. Вместе с тем, ДГСПС признал необходимым расширить состав делегатских собраний так, чтобы делегатские собрания составлялись в количестве не менее 5% общего числа рабочих на предприятии. В Подолии

установлен модус для мелких предприятий—1 на 10, для крупных—1 на 20, но не более, чем 1 на 75. По Чернигову существует модус—1 на 5.

Не всюду институт делегатов одинаково привился. В отдельных предприятиях текстильщиков и швейников (Одесса, джутовая ф-ка, Харьковская фабрика Тинякова) завком совершенно не созывает делегатских собраний и заменяет их заседаниями завкома, с участием на них делегатов. Такое отношение к институту делегатских собраний приводит к тому, что делегаты совершенно не втягиваются в союзную работу.

В противоположность этому, в отдельных предприятиях Одессы практика делегатских собраний расширяется. Делегатские собрания на них практикуются не только, как постоянный институт, но в форме регулярно проводимых делегатских сессий, с привлечением на них, помимо постоянных делегатов, лиц, специально выбираемых на данную сессию. По отдельным предприятиям Донбасса в состав делегатских собраний входят большей частью квалифицированные рабочие, и сейчас донецкие профорганизации выдвигают вопрос о вовлечении в делегатские собрания и неквалифицированных рабочих (по союзу горнорабочих).

О работоспособности делегатских собраний имеются разнообразные сведения. По союзу текстильщиков на отдельных предприятиях делегатские собрания работают слабо. Так, на фабрике „Красная нить“, Харьков, по мнению рабочих, делегатские собрания созываются только тогда, когда нужно провести какие-нибудь „экстренные“ мероприятия; делегаты неохотно посещают делегатские собрания, и собрать полностью весь состав никогда не удается; вопросы обсуждаются очень вяло и по отдельным вопросам выступают всегда одни и те же товарищи.

Данные других союзов свидетельствуют, наоборот, об оживлении этого института в последнее время. Так, на отдельных предприятиях металлистов (Харьков, ХПЗ) последние делегатские собрания продолжались по три дня и проявляли большую деловитость. На одном из делегатских собраний завода ХПЗ было признано необходимым учесть все дефекты, особенно по охране труда, и заняться сокращением накладных расходов. По сведениям союза кожевенников, на отдельных предприятиях (Одесса, 5 й госкожзавод) институт делегатских собраний в течение года охватил всю заводскую жизнь; на делегатских собраниях выдвигаются злободневные вопросы жизни предприятия, и делегаты настолько втягиваются в обсуждение выдвигаемых вопросов, что делегатские собрания приходится устраивать даже два раза в месяц. В Донбассе, наряду с оживлением работы делегатских собраний по союзу химиков, в отдельных местах (Штеровка) делегатский институт,

хотя и имеется, но почти не работает; нет еще учета работы отдельных делегатов, отсутствует инструктирование их со стороны завкома. ДГСПС поставил пред собой задачу оживления делегатских собраний, для чего считает необходимым делегатские собрания разбить на секции (культурно-просветительная, охрана труда, по союзным финансам, по зарплате и рабочему быту и экономическая). Запись в секции добровольная, но каждый делегат обязан участвовать в работе одной из секций, причем, кроме делегатов, в работе секций могут принимать участие рядовые рабочие данного предприятия. Во главе каждой секции стоит бюро, работающее под непосредственным руководством завкома и заменяющее собой соответствующие комиссии при завкоме.

Делегаты не везде в одинаковой степени втянуты в союзную работу. По отдельным предприятиям текстильщиков (Одесса,—Джутовая ф-ка) они еще слабо к ней подготовлены и зачастую не только не знают роли и задач профсоюзов, но даже не в курсе основных вопросов зарплаты на предприятии. Во многих предприятиях текстильщиков (ф-ка „Красная нить", Харьков) делегаты ни разу не отчитывались пред избравшими их рабочими. Вообще, слабая связь делегатов с избравшими их рабочими—явление почти повсеместное. На отдельных предприятиях Донбасса (горняки) делегаты, для втягивания их в союзную работу, прикрепляются для ведения работы к определенным группам рабочих. Делегаты отчитываются в своей работе пред своими избирателями, информируют рабочих о мероприятиях завкома, делегатского собрания и союза, и собирают систематически сведения и материалы по вопросам, возникающих в цеху для завкома или союза.

Цеховые собрания.

Цеховые собрания еще не всюду привились. Так, Харьковский ГСПС констатирует отсутствие до последнего времени на крупных предприятиях цеховых собраний и усиление их только в связи с введением массовой экономработы; цеховые собрания заняты почти исключительно обсуждением вопросов производства. Недостатком существующих уже на отдельных предприятиях институтов цеховых собраний (Екатеринослав, зав. им. т. Петровского) является устанавливаемый завкомом трафарет, по которому во всех цехах проводятся собрания с одинаковой повесткой дня и вынесением одних и тех же резолюций.

Общие собрания.

Общие собрания не всюду носят одинаковый характер. В крупных предприятиях общие собрания предназначаются, большею частью, для заслушания докладов политического характера или проведения какой-нибудь кампании. Вопросы данного предприятия или общесоюзного характера

на таких собраниях почти не выдвигаются. Так, из 22-х вопросов, прошедших на 11-ти общих собраниях рабочих одного из крупных предприятий металлистов (ХПЗ) было заслушано 13 докладов общеполитического характера и 1 кампания, 7 „мелких вопросов“—о топливе, о прозодежде и т. п., и то часть этих вопросов выдвигалась не по инициативе завкома, а рабочих. Такой характер общих собраний часто приводит к тому, что рабочая масса неохотно их посещает.

В последнее время замечается оживление работ общих собраний, в связи с тем, что на последних чаще начинают выдвигаться вопросы рабочего быта, а повестки дня начинают больше отражать повседневные запросы масс.

Выводы. Итоги работ низовых ячеек за период с 3-й Всеукраинской конференции дают основание констатировать, что профорганизации Украины добились значительных успехов в области охвата деятельности низовых ячеек, укрепления и поднятия их авторитета. Наряду с этим, однако, в работе низовой ячейки имеется еще ряд недочетов, основные из которых: отсутствие углубленной массовой работы завкомов и строго-плановой работы, вообще, наблюдающееся в работе завкомов смешение союзных и хозяйственных функций, оторванность союзных комиссий от общего руководства завкомом и преобладание в работе некоторых завкомов технической и канцелярской работы, за счет союзной работы. Дальнейшее укрепление низовых ячеек должно идти по пути уточнения и усовершенствования, на основе опыта, методов связи завкома с массой, обслуживания завкомом и бытовых нужд рабочих и умелого руководства завкомом всей союзной работой на предприятии.

Национальный вопрос и профсоюзы.

Национальный состав членов союзов. Произведенное в июле 23 г. выборочное обследование национального состава членов союзов выявило нацсостав членской массы. Этот учет показал, что $^3/_4$ рабочих родились на Украине, причем по отдельным губерниям количество родившихся на Украине составляло: в Харькове—75%, обследованных, в Киеве — 49,5%, в Донбассе—44,1%, в Одессе—23,7%, В среднем, %, причисляющих себя к украинцам составляет 45%, причем в Харькове причислили себя к украинцам 64,5%, а в Одессе— 23%.

Единовременное обследование национального состава и разговорного языка, произведенное Укрбюро ВЦСПС в

мае 24 г., вновь подтвердило правильность взятой союзами линии в нацвопросе. Этим обследованием было охвачено 550.532 рабочих и служащих или 48% всего числа членов союзов Украины. Национальный состав их таков: украинцев—40,1%, русских—37,6%, евреев—14,5%, поляков 2,4%, проч. и не указавших нац. принадлежности—5,4%.

По отдельным губерниям рабочие и служащие по национальности распределяются:

Волынь	украин.—40 %	русских—14,	евреев—25 %
Донбасс	„ 37,4%	„ 52,1%	„ 27 %
Екатеринослав.	„ 46,9%	„ 31,1%	„ 13 %
Киев	„ 48,6%	„ 23,7%	„ 18,8%
Одесса	„ 25,9%	„ 44,8%	„ 23,2%
Подолия	„ 54,7%	„ 11,3%	„ 21,6%
Полтава	„ 67,1%	„ 14,1%	„ 14 %
Харьков	„ 47,6%	„ 34,4%	„ 13 %
Чернигов	„ 57,1%	„ 25,8%	„ 12 %

Что касается разговорного языка, то имеются данные относительно 250.778 чел., т. е. 22,1% всего числа членов союзов. Среди них украинцев—43,8%, а украинский является разговорным для 24,7%.

Следует отметить, что это—данные о составе, главным образом, городских рабочих и служащих. Если же взять данные округов и союзов, связанных с селом, то картина меняется. Так, по гор. Киеву, украинцы составляют—48,6% и украинский язык является разговорным для 29,2%. Если же взять данные по округам Киевской губернии, без губгорода, то тогда получим след. данные: украинцев—58%, украинский язык является разговорным для 39%. По Черниговским округам, без губ-города, украинцев—57%. По округам Одесской губернии украинцев: в Херсонском округе—35,7%, в Елисаветградском—39,9%, в Балтском—43,9%, в Первомайском—49,6%. По данным всей Одесской губернии, украинцев насчитывается—25,9%.

По материалам Укрбюро Ц. К. союзов, нацсостав союзов, наиболее связанных с селом, следующий: у сахарников—украинцев от 55,7% (в Подольском райкоме) до 75,2% (в Сумском); по рабземлесу—по Киевскому губотделу 87,7%, в Донбассе—54%, в Одессе—55% среди основников и 65% среди батраков и по Харьковскому округу—49% украинцев; по работпросу украинцев—55,1%.

Однако, % украинцев среди других союзов также значителен. По данным обследования в мае 24 г. среди горнорабочих украинцев—39,7%, разговорный язык—украинский у 19,4%; среди металлистов—украинцев—46,2%, украинский

язык является разговорным для 19,1%; среди химиков украинцев — 45,2% и украинский язык является разговорным для 37,6%; среди пищевиков — 40% украинцев, из них украинский язык является разговорным для 20,1%; у строителей украинцев — 43,5%, а украинский язык является разговорным у 54,1%. У некоторых союзов наблюдается обратное явление: украинцев меньше, но на украинском языке говорят больше. Так, у текстильщиков украинцев —27,6—, а украинский язык является разговорным у 47,3%.

Директивы Укрбюро ВЦСПС.

Учет работы и состава профорганов в 23 г. выявил недостаточное отражение в них национального состава украинского пролетариата. В связи с этим, учитывая наличие огромного большинства крестьянства, говорящего на украинском языке, и значительного кадра членов профсоюзов, владеющих украинским языком и связанных с селом, Укрбюро ВЦСПС направило свое внимание на обслуживание союзами рабочих на родном языке, на распространение украинского языка среди членов союзов и союзных работников и организацию союзами идейного пролетарского воздействия на крестьянство на украинском языке.

Практически указания Укрбюро сводились, в основном, к указанию на необходимость: подбора в союзные органы, губернские и низовые работников, сочетающих знание украинского языка с классово-пролетарской линией (в первую очередь, это относилось к союзам, связанным с селом: рабземлес, сахарники, работпрос); на необходимость пропустить через курсы украинского языка весь актив союзных работников, не владеющих украинским языком, (опять-таки, в первую очередь, в союзах, ведущих работу на селе); обратить особое внимание на подбор сельских работников, повысив их квалификацию.

В области культработы Укрбюро считало необходимым, чтобы вся клубная, культпросветительная и пропагандистская союзная работа велась на наиболее понятном для обслуживаемых масс языке, в зависимости от состава членов союзов. В сельских местностях и районах эта работа должна вестись, преимущественно, на украинском языке. Членов профсоюзов, находящихся в сельских районах, необходимо снабжать членскими рассчетными книжками и союзным уставом, преимущественно, на украинском языке. Укрбюро ВЦСПС с заинтересованными ЦК должны издать в ближайшее время ряд популярных брошюр по профдвижению и рабочему законодательству на украинском языке. Союзные печатные органы (журналы, газеты) должны издаваться на языке большинства членов союзов, а для союзов, ведущих работу на селе — на украинском языке. В межсоюзных журналах необходимо отвести достаточно места для статей на украинском языке.

Что касается делопроизводства, то последнее, как общее правило, должно вестись на наиболее понятном для членов данной союзной организации языке. Для этого: а) делопроизводство в сельской и районной союзной ячейке должно вестись, преимущественно, на украинском языке; б) внутреннее делопроизводство окружных отделений и губотделов—на одном из языков: русском или украинском, в зависимости от состава членов, причем украинизация делопроизводства для союзов с преобладающим украинским составом членов — обязательна, и т. д.

Считая украинизацию союзных аппаратов ближайшей задачей соответствующих союзов и решительно проводя таковую в жизнь, Укрбюро ВЦСПС признало, вместе с тем, необходимым избегать огульной замены существующих союзных технических аппаратов и считает необходимым оставлять профработников, выявивших себя на практике ценными для союзной работы, всячески содействуя им в изучении украинского языка.

Все указанные мероприятия по украинизации союзных органов, по директиве Укрбюро, должны были проводиться с установлением жестких календарных планов, не прибегая, однако, к методам голого административного побуждения. ГСПС и ЦК союзов должны, при активном содействии парторганов, широко разъяснять смысл и задачи профсоюзов в области национальной политики, не только широким союзным массам, но и кадрам профработников, одинаково решительно борясь со всякого рода извращениями в этом деле, как в сторону великодержавности, так и в сторону шовинизма. ГСПС и ЦК союзов на Украине должны, учитывая всю серьезность и важность вопроса, а также учтя все местные особенности и национальный состав членов союза, наметить конкретный план деятельности в этой области. Они должны наметить союзы и районы, подлежащие украинизации, и широко развернуть изучение украинского языка руководящим составом союзных органов.

Осуществление директив Укрбюро ВЦСПС.

Как же проводится в жизнь директива Укрбюро ВЦСПС? Необходимо отметить, что вначале со стороны союзных органов эти мероприятия не встретили сочувствия, и во многих случаях наблюдался значительный консерватизм, объяснявшийся тем, что профработники не уяснили себе полностью значение вопроса. Но в последнее время союзные органы начали принимать меры к практическому проведению их в жизнь. Укрбюро ЦК союзов рабземлес, сахарников, работпрос, совработников на основе директив Укрбюро ВЦСПС, дали указания местам, то же

сделали и ГСПС. Все ГСПС обратили главное внимание на проведение и этих директив в союзах, связанных с селом, устанавливая для них календарные сроки.

Так, Одесский ГСПС на последнем пленуме принял следующий план украинизации. Союзы работпрос, рабземлес, совработники должны перевести профработу на украинский язык полностью в райместкомах и селькомах к 15/IX с. г. К этому же сроку райместкомы медсантруд, пищевиков, окротделения работпроса, совработников, рабиса и губотделы рабземлес, работпрос, совработников должны полностью перевести делопроизводство на украинский язык и частично профработу. К этому сроку необходимо полностью перевести культработу на украинский язык на селе. К 1/II—25 года делопроизводство и частично профработа должны быть переведены на украинский язык в сельских ячейках у строителей, горнорабочих, древообделочников, транспортников, у всех межсоюзных уполномоченных ОПБ и ГСПС и в окротделениях пищевкус, медсантруд ОПБ Балтского, Первомайского и др. К 1/V—25 г. должна быть проведена полностью украинизация в округах, за исключением Николаевского и Херсонского ОПБ и ГСПС, которые ведут переписку на украинском языке только с сельскими организациями, а также губотделов, объединяющих членов союзов города. Частично к этому времени на украинский язык должны быть переведены городские рабочие клубы.

Для проведения этого плана в жизнь пленум ОГСПС признал необходимым организовать при клубах школы по изучению украинского языка и ознакомления их с украинской историей, литературой и проч. и всемерно выдвигать рабочих-украинцев на руководящие должности.

Несмотря на недостаточно быстрое усвоение союзными органами значения преподанных Укрбюро ВЦСПС директив в нацвопросе, уже имеются некоторые достижения в практическом их применении.

Нац. состав профработников.

Прежде всего, о национальном составе профработников, связанных с сельской работой. По союзу рабземлес % украинцев среди профработников составляет от 50 до 75—80%; по губерниям: в Киеве—74%, Донбассе—49,5%, Одессе—51,8%, среди батраков и среди основной группы—57,3%, в Харькове—68,3%. В среднем, среди членов правлений губотделов 61,1% украинцев.

По союзу сахарников нацсостав членов райкомов соответствует нацсоставу членской массы союза; состав работников низовых ячеек еще более показателен.

Нацсостав членов союзных органов у сахарников.

	Нацсостав в %% к общему числу							
	Украинцев	Русск.	Евреев	Поляков	Других	Читают пишут	Говорят	Не знают
Члены союзов	71,5	15	5	6	2,5	27	47	26
„ райкомов	56	20	16	2	6	60	33,3	6,7
„ низ. ячеек, культкомов, техаппарат	67	16	7,8	5,4	3,8	55	24	21

По союзу работпрос среди членов правлений губотделов на 1/I—23 г. было, по материалам Укрбюро Работпроса, украинцев—30,1%, а на I/VII—24 г.—50%. В окрправлениях украинцы составляют—56,8%, русские—23,6%, евреи—13,9%, и др. нац —5,7%.

Характерны также данные о нацсоставе низовых ячеек союзов. В 12 союзах, обследованных Укрбюро ВЦСПС в 23 г. нацсостав профорганизаций, находящихся вне городских поселений, был следующий: русских—14%, украинцев—61,4% евреев—10,1%, проч. нац.—8,7% и не указавших нац.—5,8.

Организации союзов, преобладающих на селе имели по нац. составу:

СОЮЗЫ	Русск.	Украинцев	Евреев	Прочих	Не указано
Рабземлес	18,1	60,6	2,7	9,5	9,1
Сахарники	14,9	64,5	5,5	15 1	—
Пищевики	8,1	57,5	24,4	8,4	1.6

Таким образом, нацсостав профорганизаций дает основание считать, что сельские профорганизации вполне смогут перейти к обслуживанию широких масс на родном языке и тем самым усилить в ближайшем будущем пролетарское влияние на селе.

Следует также отметить, нацсостав союза нарсвязи членыкоторого связаны с работой всего соваппарата. Среди членов райправлений нарсвязи украинцев – 62%, владеющих украинским языком только 42%. В рабочем ядре райправлений украинцев насчитывается из 23—16 чел., т. е. 70%, владеющих украинским языком—50%. В составе рабочкомов украинцев—67% и владеющих украинским языком—40%.

В общем, состав руководящих органов союзов, связанных больше с селом, сравнительно соответствует нацсоставу членов этих союзов.

Украинизация союзной работы.

Что касается перевода на украинский язык делопроизводства и работы, то здесь положение несколько менее благополучно.

Из проведенного Одесским ГСПС обследования видно, что лишь один союз рабземлес проделал более или менее значительную работу, как в области подбора аппарата, так и украинизации делопроизводства и союзной работы; ряд окружных отделений и значительная часть районных комитетов уже перевели всю работу на украинский язык. Гораздо меньше сделано в этом направлении в союзе работпрос, но и здесь можно отметить некоторые достижения, главным образом, в низовых союзных органах. Совсем слабо эта работа проводилась в союзах совработников и медсантруд, где она лишь начата некоторыми сельскими райоными комитетами. То же самое наблюдается в остальных союзах, имеющих своих членов на селе.

По Харьковской губернии союзы рабземлес и сахарников и их завкомы почти целиком украинизировались; губотдел работпроса украинизирован частично. При губотделах, еще не украинизированных, всюду имеются курсы украинского языка; в некоторых союзах (совработники) начата работа по переводу делопроизводства на украинский язык и украинизирован ряд низовых ячеек. Крупные же индустриальные союзы (металлисты, химики, ж. д.) пока никакой систематической работы по приспособлению своих аппаратов к обслуживанию национальных потребностей своих членов не ведут. Между тем, в этих союзах имеется большой % украинцев: у железнодорожников они составляют—69% всего состава; у деревообделочников—55%, у металлистов—47,6%, и у химиков—56,8%.

По Киевской губернии проводится украинизация аппаратов союзов рабземлес, работпрос, сахарников, а также окрпрофбюро.

По Подольской губернии союзы рабземлес и работпрос перешли на украинский язык еще в середине 23 г. В союзах, имеющих в своем составе большинство евреев (швейники, печатники), проводится работа (лекции, доклады, читки) на еврейском языке.

По Волынской губернии на украинский язык перешло большинство союзов.

По Черниговской губернии к 1 июля 24 г. в союзах сахарников, работпрос все делопроизводство уже целиком велось на украинском языке; в союзе совработников—частично. Заканчиваются организованные в марте месяце курсы по изучению украинского языка при ГСПС для работников последнего.

Отдельно по союзам работа представляется в следующем виде.

По союзу **сахарников** частично уже перешли на украинский язык райкомы: Подольский, Волынский, Харьковский, Смелянский, и переходят Черниговский, Киевский и Сумской. Что касается завкомов, то, по неполным данным, по 6-ти райкомам из общего числа 127 фабзавкомов перешли на украинское делопроизводство в январе—45, в феврале—6, в марте—7, в апреле—7, в мае—21. Всего на 1 июня 24 г. перешли на украинский язык 81 завком, т. е. 64% всех завкомов.

По союзу **работпрос** целиком делопроизводство на украинский язык перевели губотделы: Киевский, Полтавский, Волынский, Черниговский. В Харьковской губернии все окротделения перешли на украинский язык, губотдел уже в настоящее время ведет переписку частично на украинском языке. В Екатеринославской губернии аппарат губотдела союза украинизирован, окротделения еще не целиком перешли на украинский язык. Донецкий губотдел украинизирован и ведет переписку на украинском языке.

По союзу **медсантруд** во всех крупных учреждениях каждого города организованы краткосрочные курсы украинского языка, которые уже произвели несколько выпусков. В большей части районов, частью в округах, союзные организации уже перешли на украинский язык.

По союзу **железнодорожников** введено преподавание украинского языка в 17 школах ликбеза, в 18 школах для малограмотных, в 52 общеобразовательных курсах, организовано 8 украинских кружков. Введено украинское делопроизводство в 6-ти учреждениях.

Из органов професс. печати, издается на украинском языке „Цукровик", орган Укрбюро ЦК сахарников, „С.-Г. Пролетар", орган Укрбюро Рабземлес. Работпрос издал на украинском языке справочник для членов союза. Кроме того, Укрбюро ВЦСПС выпущены на украинском языке брошюры: **Томский**—Очередные задачи профдвижения; **Быховский**—Что должен знать рабочий о Кодексе Законов о Труде.

Выводы. Приведенные данные о составе пролетариата Украины, наличие огромного крестьянского большинства в стране и тесная связь рабочих с селянством подтверждают правильность взятой Укрбюро ВЦСПС линии в нац-вопросе. Однако, практическое проведение в жизнь директив Укрбюро совершается чрезвычайно медленно. Не изжита еще косность в отношении нацвопроса, это константировано и прошедшими губсъездами союзов. Союзы не популязировали среди широких масс членов союзов значение правильного проведения национального вопроса. Не всеми союзными органами разработан план прак-

тической работы в этой области, нет учета уже проделанной работы. Все это настойчиво выдвигает задачу усиления деятельности союзов в смысле более энергичного проведения нацвопроса в профсоюзах, учитывая важность и значение национального вопроса для правильного обслуживания национальных запросов рабочих масс и для укрепления смычки рабочего класса с крестьянством.

Работа на селе.

Общие условия работы.

За отчетный период союзы впервые подошли вплотную к работе на селе.

Согласно постановлениям III Всеукраинской конференции профсоюзов, эта работа профорганизациями должна рассматриваться, не только как работа по вовлечению распыленных групп рабочих в союзы, но и как один из факторов, усиливающих влияние пролетарских элементов села на крестьянство.

Приступая к этой работе, союзы натолкнулись на целый ряд трудностей, основными из которых являлись: 1) распыленность пролетарских групп на селе и преобладание среди них батраческого и крестьянского элемента; 2) низкий уровень общего и культурного их развития; 3) отсутствие материальных и достаточного количества культурных сил и средств для обслуживания этих групп; 4) отсутствие навыков в союзной работе на селе.

Охват союзной массы на селе.

Всего в сельских местностях Украины (в поселках городского типа и вне городов) насчитывалось на 1 июля 1924 г. 419.897 чл., членов союзов, что составляет 53,5% общего числа членской массы, о которой имеются данные в Укрбюро. Исключительно же вне городов, непосредственно в селах, находится 355.982 чл., или 45,4% общего числа членов.

По группам союзов они распределяются следующим образом:

СОЮЗЫ	Местонахождение			% членов в сельских местностях к общ. числу чл.		
	В поселках городского типа	Вне городов	Всего	В поселках городского типа	Вне городов	Всего
Работземлес	1800	18252	20052	6,0%	60,4%	66,4%
Индустриальные союзы	37274	239220	276494	8,4%	54,1%	62,5%
Группа транспорта и связи	5576	6292	11868	12,6%	14,3%	26,9%
Гр. умственного труда	17508	90497	107905	7,5⁰/₉	39,5%	46,0%
Гр. обслуж. труда	1757	1721	3478	5,4%	5,3%	10,7%
Итого	63915	355982	419897	8,1%	45,4%	53,5%

Если из этого числа исключить число членов—177835 чл., объединяемых горняками—97,3% которых расположены вне городов (Донбасс), и металлистами, то и тогда в сельских местностях насчитывается, 190.684 чл., а совместно с поселками—242062 чл., что составляет 30,9% общего числа членов, местонахождение которых известно. Действительную оценку положения союзной работы на селе дают союзы, которые охватывают распыленные группы пролетарских, батрацких и полупролетарских элементов села и сельскую интеллигенцию

Последние объединяют в сельских местностях:

СОЮЗЫ	Всего чл. в сельских местностях	В % общему числу
Рабземлес	20052	66,4
Сахарники	32393	94,2
Пищевики	19620	41,5
Работпрос	44548	54,0
Всемедсантруд	17552	36,7
Совработники	45135	46,2
Древообделочники	4599	49,3

Можно вполне определенно констатировать, что поворот внимания союзов к работе в сельских местностях уже дал ощутительные результаты в области охвата членской массы. Общий рост всего числа членов союза за 23 г. и первую половину 24 г. в указанных выше союзах следует отнести, главным образом, за счет охвата работников, находящихся в сельских местностях.

Однако, если большинству союзов, объединяющих рабочих и служащих, занятых в предприятиях и учреждениях на селе, удалось охватить большую часть работающих в сельских местностях, то этого еще нельзя сказать относительно союза работземлес.

Охват членов союза всеработземлесом шел все время в двух направлениях: 1) охват предприятий (совхозов, лесничеств, агробаз и т. п.) и 2) охват батрачества. Охват предприятий союзом был фактически закончен к началу отчетного периода. Что касается охвата батрачества, то в отчетный период работа местных организаций рабземлеса была направлена, в первую очередь, на учет батрачества, с целью охватить их труддоговорами, для того, чтобы уже на основе защиты интересов батрачества вовлечь их в союз. В связи с этим, количество охваченных союзом батраков, по сравнению с количеством учтенных, незначительно.

На 1-е августа мы имеем следующее количество батраков, взятых на учет и вовлеченных в союз, и количество заключенных труддоговоров.

ГУБЕРНИИ	Взято на учет	Из них членов союза	Заключено труддоговоров
Волынь	6121	358	3421
Донбасс	15429	1795	13000
Екатеринослав	28273	3653	11481
Киев	9248	2148	3803
Одесса	38689	6457	14509
Подолия	19265	3600	6088
Полтава	21951	1436	13077
Харьков	7896	520	5371
Чернигов	5363	287	3465
Итого	152185	20254	74215
В $^0/_0$ к учтенным	$100^0/_0$	$13,2^0/_0$	$48,7^0/_0$

Таким образом, вовлечено в союз всего $13,2^0/_0$ из всего числа учтенных батраков, заключено же договоров на $48,7^0/_0$.

Следующая таблица дает нам данные о последовательном росте количества батраков, учтенных и вовлеченных в союз, и числа заключенных на них договоров за год, с I/VII—23 г. по 1/VII—24 г.

	На 1/VII—23 г.			На 1/X—23 г.			На 1/VII—24 г.		
	Всего учтено	Из них членов союзов	Заключено труд-договор.	Всего учтено	Из них членов союзов	Заключено труд-договор.	Всего учтено	Из них членов союзов	Заключено труд-договор
В абсол. числ.	39879	11469	16997	79814	17842	39941	152185	20290	74215
Относит. в $^0/_0$ к I/VII—23 г.	100	100	100	200,1	155,5	234	381	176	436

Таким образом, охват батрачества идет, в первую очередь, путем учета батраков, затем—заключения договоров и после этого—вовлечения батраков в союз. За год число учтенных батраков возросло на $281^0/_0$ (сравнительно с данными на 1/VII 23 г.), число заключенных труддоговоров—на $336^0/_0$, число вовлеченных в союз—на $76^0/_0$.

Характерно отметить еще материальное положение батрачества. Данные, впрочем, имеются только выборочные по специальным обследованиям, произведенным отдельными губерниями.

Так, на Полтавщине, по данным 23 г.

имело собственность 32% общего числа батраков,
ничего не имело . . 68% „ „ „

по данным 24 года,

имело собственность 25% „ „ „
ничего не имело . . 75% „ „ „

В Донбассе, по данным 23 г.

имело землю . . . . 17% „ „ „
имело землю и хозяйст. 5% „ „ „
ничего не имело. . 78% „ „ „

Таким образом, большинство батраков—не имеет имущества, причем, как видно из данных Полтавщины, % неимущих батраков в 24 г. увеличился.

Для характеристики охвата батрацких и полупролетарских элементов села остановимся еще на работе союза сахарников по вовлечению сезонных, занятых в сахарной промышленности:

	На 1/X—23 г.			На 1/VII—24 г.		
	Всего работающих сезонных	Из них вовлечено в союз		Всего работающих сезонных	Из них вовлечено в союз	
		Всего	В %%		Всего	В %%
	56819	18098	31,0%	66069	30329	45,9
В %% к сентябрю 23 г.	100,0	100,0		116,3	167,6	

Общее число работающих сезонных на сахзаводах увеличилось в 24 г. на 16,3%, а вовлеченных в союз на 67,6%. Итак, процес охвата союзом сезонных все усиливается.

Организационные формы профработы в сельских местностях.

Вопрос о правильном организационном оформлении работы на селе стоял в центре внимания союзных организаций за отчетный период. Постановления 3-й Всеукраинской конференции, наметившей только вехи организационной работы на селе, все время детализировались и дополнялись союзными организациями Украины. Не проходил почти ни один пленум губпрофсовета, на котором бы не стоял вопрос о работе на селе. На прошедших в марте—апреле губсъездах союзов работа на селе занимала одно из центральных мест.

С целью усиления внимания союзов к работе на селе Укрбюро ВЦСПС организована специальная комиссия из представителей Укрбюро ВЦСПС, Укрбюро рабземлес, пищевиков, сахарников, рабпрос, медсантруд и совработников, для изучения методов работы на селе. Такие же

комиссии организованы губпрофсоветами: Одессы, Донбасса, Полтавы, Екатеринослава, Волыни.

В настоящий момент имеются уже более или менее отстоявшиеся формы союзной работы на селе. По союзной линии в районах организуются райместкомы, райуполномоченные или райотделения: в селах—делегаты, сельуполномоченные, селькомы. Условия для создания райместкомов и райотделений в отдельных губерниях различны. В Чернигове и Харькове, напр., райместкомы создаются при наличии в районе 25 чел. членов союзов; в Екатеринославе и Одессе—при наличии 50-ти. Союзы, насчитывающие в районах менее этого количества, выделяют уполномоченных.

Чрезвычайно затруднен вопрос о формах объединения для очень мелких групп членов союзов, не играющих большой роли на селе. Учитывая это, Одесский пленум ГСПС (август 24 г.) постановил, что, если в районе насчитывается менее 15 ти членов того или иного союза, из коих 10 должны находиться в одном месте, то эта группа объединяется работземлесом. Это постановление, однако, не распространяется на членов союзов рабземлес, пищевкус, совработников, работпрос, медсантруд и нарсвязь, кои имеют свои ячейки независимо от числа членов. В Харьковской, Екатеринославской, Киевской и Одесской губерниях, при наличии в районе свыше 250 членов того или иного союза, организуется райотделение союза.

Для общего руководства и контактирования работы по межсоюзной линии имеются райуполномоченный или райсекретариаты. Райсекретариаты организуются при наличии 500 чел. в Харькове и Подолии, напр., и при наличии 1000 чел. в Екатеринославе и Одессе.

В связи с укреплением ряда союзных органов на селе, центр тяжести работы из межсоюзных органов постепенно переносится в союзные (райместкомы, райотделения и т. п.).

Насколько союзныя ячейки проникли в районы и села, видно из материалов о союзной сети на селе, имеющейся по отдельным союзам и губерниям. Союзы рабземлес, работпрос, всемедсантруд, совработники и пищевики имеют почти во всех районах свои ячейки. Это подтверждается выборочным обследованием одесского ГСПС, данными Полтавы и выборочным обследованием Укрбюро ВЦСПС, произведенным в августе 24 г.

Из 86 районов, обследованных Укрбюро ВЦСПС, союзные ячейки имеют:

союз работземлес	—в	84 районах
союз работпрос	—„	83 „
„ медсантруд	—„	81 „
„ совработники	—„	84 „
„ пищевики . .	—„	70 „

В среднем, на каждую союзную ячейку приходится членов; на союз работземлес—115 чел., союз работпрос—83 чел., медсантруд—45 чел., совработники—108 чел., пищевики—90 чел.

Следующая таблица дает нам данные о распределении союзов в зависимости от количества членов в районах:

Группа по числу членов в районе	До 50 чл.	50—100 чл.	100—200 чл.	200—300 чл.	300—500 чл.	500—1000	Итого
Союзы	Число районов						
Рабземлес	28	26	14	10	4	2	84
Работпрос	24	41	14	3	1	—	83
Совработники	17	41	15	6	1	—	84
Медсантруд	63	14	3	—	1	—	81
Пищевики	24	21	17	6	2	—	70

Таким образом, большинство ячеек является мелкими объединяющими от 50 до 100 членов.

Как шло организационное оформление работы?

По союзу работземлесу мы на 1/VII—24 г., имели по Украине 37 райкомов, 547 рабочкомов, 148 комслужей, 435 уполномоченных предприятий, 553 райсекретариата, 1843 селькома и сельуполномоченных.

Рост союзных ячеек на селе шел постепенно. В 24 г. особенно быстро увеличилось число низовых ячеек рабземлеса на селе, как видно из следующей таблицы.

Количество низовых ячеек работземлеса на селе.

Название ячеек	1923 г.		1924 год			
	на 1/V	на 1/VIII	на 1/1	на 1/IV	на 1/VII	В %% к маю 23г.
Райсекрет и райуполном.	379	368	451	434	553	145 %
Селькомы и сельуполном.	396	506	440	444	1843	464 %
Итого	775	874	894	878	2396	—
В % к 1/V—23 г.	100	112,8	115,4	113,3	309,2	—

Таким образом, за год число райсекретариатов возросло с 379 до 553 или на 45%, число селькомов и сельуполномоченных с 396 до 1843 или на 364%: всего число низовых ячеек возросло с 775 до 2396 или на 209,2%. Райсекретариаты и райуполномоченные работземлеса организованы в 80% районов Украины.

Что касается межсоюзных организаций, то почти всеми губерниями признано необходимым иметь межсоюзные органы во всех районах, за исключением Донбасса, где вся работа концентрируется вокруг райсекретариата работземлеса. Данные о межсоюзных органах и о роли их на селе безусловно подтверждают их необходимость. Из 86 районов, обследованных Укрбюро ВЦСПС, райуполномоченные ОПБ или ГСПС имеются в 86 районах, что составляет 100%. Каждый район объединяет, в среднем около, 680 чл. По 4-м округам Полтавской губернии (Ромны, Лубны, Золотоноша, Красноград) на 47 районов имеется 41 райуполномоченный ОПБ (87% районов)

Что касается методов работы на селе, то она заключается в собраниях и конференциях по союзной и межсоюзной линии. Массовая работа в сельских местностях поставлена чрезвычайно слабо,—нет регулярности в созываемых собраниях, на собраниях участвуют, главным образом, члены районного центра и т. д. С целью усиления массовой союзной работы, Одесский ГСПС признал необходимым созыв собраний по союзам не реже одного раза в месяц. Не реже одного раза в три месяца созываются районные конференции, а раз в месяц—районные делегатские собрания.

Состав работников в сельских профорганах.

Несмотря на некоторое укрепление работниками сельских организаций все же работников, умеющих проводить профработу на селе, имеется еще чрезвычайно мало. По материалам специального обследования, Укрбюро ВЦСПС, охватившего 2873 низовых ячеек, расположенных в сольских месностях, в том числе 1203 (42%)—непосредственно, в селах—состав низовых ячеек села таков:

Коммунистов в низовых ячейках, расположенных вне губгородов, 17,9%; причем в фабкомах % коммунистов выше—(20%); в низовых ячейках, расположенных вне городских поселений, коммунистов—19,8%, причем в фабкомах—21,2% Низовые ячейки, в которых совершенно отсутствуют коммунисты, составляют 52,6% всех обследованных ячеек, охватывающих 30% рабочих и служащих.

Состав низовых ячеек союзов, наиболее связанных с селом, следующий:

Союзы	0 % в ком.		от 1 до 50%		50% и более	
	% низов. ячеек	% рабоч. и служ.	% низов. ячеек	% рабоч. и служ.	% низов. ячеек	% рабоч. и служ.
Рабземлес	53,3	43,1	35,3	34,2	11,4	23,7
Пищевики	66,7	67,8	24,2	22,9	9,1	9,3
Работпрос	83,3	71,9	15,4	23,0	1,3	5,1

По материалам Укрбюро рабземлес, состав низовых ячеек по отдельным губерниям Украины в 24 г. несколько улучшился. Так, в Донбассе в настоящее время из 290 работников райсекретариатов—182 коммуниста (62%), из 304 работников селькомов—64 коммуниста или 21%; на общее же число членов райсекретариатов, селькомов, комиссий в 635 чел. приходится 262 чел. коммунистов или 41%.

По социальному положению работники низовых ячеек разделяются следующим образом: рабочих—406 чел., служащих—229 чел.

Значительно улучшен за отчетный период состав низовых ячеек в союзе сахарников. На 1/IV—24 г. из 647 членов низовых ячеек коммунистов было—292 чел., т. е. 45,1%, в то время, как на 1-е марта 23 г. коммунистов в низовых ячейках было всего 23%.

Что касается состава межсоюзных органов (райуполномоченные и райсекретариаты ОПБ), то из 86 райуполномоченных (по материалам обследования Укрбюро) коммунистов 80%, рабочих 73%. Состав райуполномоченных ОПБ улучшался за счет работников, присланных из городов. Так, из вышеуказанного числа райуполномоченных, местных раб. имеется всего 27 чел., а присланных—59 чел.

Несмотря на более высокий % коммунистов среди межсоюзных уполномоченных, чем в союзных ячейках, все же, нужно имеющееся количество коммунистов среди них признать недостаточным, учитывая ту роль, какую межсоюзные уполномоченные должны играть на селе.

Выводы. Подводя итоги годовой работе союзов Украины на селе, необходимо отметить имеющиеся достижения в области союзного охвата работающих на селе, и усиления союзного влияния на село. Более или менее выявились за это время формы работы на селе. Однако, несмотря на видимые достижения,

необходимо констатировать, что работа на селе еще, в значительной степени, отстает от общего уровня союзной работы. Причина отсталости кроется в отсутствии достаточных средств и сил на селе, в недостаточной ясности финансового положения союзных органов, а, главное, расположении союзной массы,

Финансы союзов.

Финансы Укрбюро ВЦСПС.

По финансовому состоянию Укрбюро ВЦСПС отчетное время можно разделить на два периода: 1) до 1 ноября 23 г., когда все рассчеты и вся отчетность производились в совзнаках и 2) с 1 ноября 23 г., т. е. с момента перевода рассчетов с ВЦСПС на червонное исчисление и установления системы более правильных рассчетов, как с ВЦСПС, так и с ГСПС, получившей свое окончательное оформление 1/I 24 г., в связи с переводом всего союзного счетоводства на червонное исчисление.

Если мы сравним суммы прихода и расхода за каждый из этих периодов, то мы получим следующие данные: за время с 1/I по 31/X 23 г. на текущие расходы получено от ВЦСПС Руб 3.836.398—37 коп., фактические же расходы выразились в сумме Руб. 6.832.186.30 коп.,—т. е. имелось удовлетворение потребностей всего на 56,2%,—недостающая сумма покрывалась курсовой разницей и случайными доходами.

С 1/XI по 31/XII 23 г. получено от ВЦСПС Руб. 9.300 — золотом фактические же расходы за этот месяц составили Руб. 10.695—12 коп., т. е. мы имели уже 87% удовлетворения потребностей. Наконец, в 1924 г., когда ВЦСПС, утвердив смету Укрбюро ВЦСПС на тот или иной квартал в червонном исчислении, стал ежемесячно переводить по смете сумму, и, когда, благодаря твердой валюте, удалось перейти на жесткое сметное существование, расходы Укрбюро ВЦСПС стали укладываться в рамки сметы полностью.

Так, за время с 1/I по 31/VIII 24 г. из Руб. 59.438, утвержденных по смете и полученных от ВЦСПС полностью, фактически, израсходовано Руб. 56 012—61 коп.

По каким статьям расходов получилась экономия—легко установить, сличив по отчету суммы расходов с суммами, утвержденными по сметам.

Текущие расходы распределяются следующим образом:

Содержание личного состава	69,4%
Административно-хозяйственные расходы	15,2%
Организационные расходы	11,3%
Разные расходы	2,7%
Расходы по приобретению имущества .	1,4%

Во взаимоотношениях Укрбюро ВЦСПС с ГСПС за 1924-й год мы имеем следующее:

Из полученных для субсидий ГСПС	Р.	38.680
и остатка на 1/I 24 г.	Р.	880—97 к.
Всего . . .	Р.	39.660—97 к.
Переведено ГСПС с 1/I по 31/VIII 24 г.	Р.	30.638—19 к.
Остаток . . .	Р.	8.922—78 к.

полученный в последних числах августа,—в первых числах сентября переведен соответствующим ГСПС.

Что касается Укрбюро и УпЦК союзов, то последние существуют по сметам ЦК союзов.

Финансы ГСПС.

Финансовое положение Губпрофсоветов зависит, с одной стороны, от числа объединяемых ими членов и с другой—от порядка финансовых взаимоотношений с губотделами. Нормальный приход ГСПС составляется из 10% отчислений с членских взносов губотделов и из субсидий Укрбюро ВЦСПС. Строение доходной части бюджета губпрофсоветов за первое полугодие 24 г. таково (по данным финансовых отчетов ГСПС):

ГСПС	% поступ чл взносов к общей сумме доходов	% субсидий Укрбюро ВЦСПС к сумме дохода	% проч. доходов к общей сумме доходов	Всего
Волынский	46,4	53,2	0,4	100%
Донецкий	93,6	2,2	4,2	100%
Екатеринославский .	81,3	10,6	8,1	100%
Одесский	76,1	7,3	16;6	100%
Подольский . . .	32,6	52,2	15,2	100%
Полтавский . . .	50,5	43.1	6,4	100%
Харьковский . . .	92,2	3,7	4,1	100%
Черниговский . .	32,6	35,8	31,6	100%
Киевский	94,4	—	5,6	100%

Более благополучными в доходной части являются Донецкий, Харьковский, Киевский, Екатеринославский и Одесский ГСПС у которых членские отчисления составляли свыше 75% дохода. У остальных ГСПС отчисления взносов составляет всего от 32,6% до 50,5%.

Эти цифры вполне совпадают с данными о роли субсидий Укрбюро ВЦСПС в доходной части ГСПС; у первой группы они составляют не значительную часть. Вообще необходимо

отметить, что Донецкий и Киевский ГСПС с октября 23 г. уже не получают субсидий от Укрбюро: указанные в Донбассе 2,2% субсидии являются единовременными, а в бюджете Киевского ГСПС вовсе не фигурируют субсидии. С 1-го января 24 г. субсидий от Укрбюро ВЦСПС не получают также: Харьковский, Екатеринославский и Одесский ГСПС. Последние за отчетный период получили субсидию только на проведение губсъездов. У остальных же ГСПС субсидии Укрбюро ВЦСПС составляют довольно большую часть дохода.

Что касается расходной части бюджета ГСПС, то она представляется в следующем виде:

Расходы ГСПС за период январь—июнь 1924 г.

Название ГСПС	Веего израсходовано	% на содерж. личн. состава	% админ.-хоз. расходов	% орг.-расх.	% расхода на приобр. имущ.	% разных расходов	% субсидий ОПБ и губотделам	Всего %%
Волынь	8913—40	71,2	13,7	10,1	2,5	1,4	1,1	100
Донбасс	56672—47	27,8	4,4	4,7	—	4,6	58,5	100
Ек-слав	23131—67	68	12	16.2	—	3,6	0,2	100
Киев	28758- 64	73	14,6	4,6	1,9	—	5,9	100
Одесса	36251—91	49,5	5,3	17,6	—	1,7	25,9	100
Подолия	20876—78	47,3	11,5	24,7	0,5	6,8	9,2	100
Полтава	14415 63	71,6	15,0	8,6	—	0,2	4,6	100
Харьков	35028—42	52,7	8,0	16,5	1,6	1,4	19,8	100
Чернигов	12401—63	57,9	9,3	17,9	0,1	0,2	14,6	100

Таким образом, процент расходов по отдельным статьям к общей сумме чрезвычайно различен.

Как положительное явление, свидетельствующее об укреплении финансового положения ГСПС необходимо отметить то, что в это полугодие большинство ГСПС оказывают определенную субсидию ОПБ. За исключением Волыни и Екатеринослава на субсидию ОПБ тратится довольно значительная часть расходного бюджета. Объясняется это тем что некоторые ГСПС включают в свои губернские сметы также содержание ОПБ (Харьков, Одесса, Донбасс); Донбасс включает в свою смету содержание своих ОПБ полностью, так как последние не получают следуемых им десяти процентов от окротделений,—последние ГСПС получает централизованным порядком от губотделов и райкомов.

Каково же процентное отношение отдельных статей расхода к сумме членских взносов? Выяснив это, мы сможем судить о финансовом положении ГСПС.

В первом полугодии 24 г. общий расход ГСПС и расходы по содержанию штата в % к сумме членских взносов составляли:

	% общих расходов к сумме членских взносов	%% расх. на содержание личн. состава к сумме чл. взносов
По Волынскому ГСПС	200,3	142,6
„ Донецкому „ . . .	88,8	24,7
„ Екатеринослав. „ . . .	119,6	81,3
„ Киевскому „ . . .	102,2	74,6
„ Одесскому „ . . .	143,2	70,9
„ Подольскому „ . . .	481,6	227,7
„ Полтавскому „ . . .	198,2	142,0
„ Харьковскому „ . . .	89,7	47,2
„ Черниговскому „ . . .	263,1	152,2

Таким образом, вполне благополучными в финансовом отношении являются только ГСПС: Донецкий, Харьковский, отчасти Киевский. Остальные ГСПС выходят далеко из рамок финансовых возможностей; при этом, необходимо отметить чрезвычайную пестроту расходов на содержание личного состава. В Полтавском ГСПС, который объединяет больше членов, чем Подольский и Черниговский, процент расхода на содержание личного состава к сумме членских отчислений меньше, чем в Подольском и Черниговском ГСПС.

Сокращение штатов.

3-ья Всеукраинская конференция профсоюзов в финансовой деятельности последних отметила целый ряд недочетов. Большинство союзов расходовали свои средства без всякой сметы, а при наличии сметы, не придерживались ее; отсутствовала единообразная отчетность, штаты союзов были разбухшими и т. д. Ввиду этого, Укрбюро ВЦСПС поставило пред союзами задачу оздоровления союзного бюджета и правильной постановки финансовой деятельности союзов. В первую голову, с этой целью был сокращен аппарат союзов. Об этом свидетельствуют следующие данные:

Если на 1|I—24 г. на 1 платного работника губотдела приходится 594 чл., то на 1|VII—24 г. на 1 платного работника губотдела приходится 696,7 чл.

Если же учесть весь состав работников, как в губотделах, так и окротделений, то тогда на одного платного работника по союзной линии приходилось:

В январе 23 г. . . . . 185 чел.
„ „ 24 г. . . . . 280 „
„ июле 24 г. . . . . 328 „

Несмотря, однако, на уменьшение штатов, финансовое положение профорганизаций далеко нельзя признать благополучным. Ведение союзной отчетности до 1924 г. в совзначном исчислении, падение совзнака, нароставшая курсовая разница, зачастую, неправильно распределявшаяся союзами по соответствующим счетам, не давали возможности выяснить фактического положения до перевода союзной отчетности на твердое исчисление.

Финансы губотделов.

Данные о финансовом положении союзов охватывают значительное большинство губотделов Украины.

На 1/VII—24 г. учтены финансовые отчеты 135 губотделов (из общего числа 157); эти губотделы охватывают 812.048 членов профсоюзов. Таким образом, данные этих губотделов вполне могут характеризовать финансовое положение союзов Украины вообще.

По данным профстатистики, за первое полугодие 24 г. большинство губотделов Украины являлось дефицитными. Число дефицитных губотделов и их процент к общему числу учтенных губотделов за первое полугодие 24 г. видно из следующего:

МЕСЯЦЫ	Всего учтено губотделов	Из них число дефицитных	В %% к общему числу учтен. губотд.
Январь	108	78	72,2%
Февраль	108	67	62%
Март	116	94	81%
Весь 1-й квартал	—	—	77,3%
Апрель	130	75	57,7%
Май	134	76	56,7%
Июнь	135	72	53,3%
Весь 2-й квартал	—	—	57,5%

Несмотря на уменьшение,—абсолютное и относительное,—числа дефицитных губотделов, такое положение нужно считать далеко неблагополучным. Все союзы имеют довольно большое

число дефицитных губотделов. Процент дефицитных губотделов в январе составлял 72,2%, а в июне — 53,3% всех губотделов.

Фактическое положение союзного бюджета определяется тем, насколько поступающие членские взносы покрывают расход на союзные нужды. Если учесть только основные виды расходов, т. е. содержание личного состава, орграсходы, расходы на административно хозяйственные нужды, отчисления в ЦК и ГСПС и сравнить их с приходом от членских взносов,— то получим следующую картину:

Месяцы	% расхода к сумме членских взносов
В январе 24 г.	109,1%
» феврале 24 г.	108,4%
» марте 24 г	117 0%
» апреле 24 г.	88,2%
» мае 24 г.	94,2%
» июне 24 г.	80,2%

В общем, в первом квартале 24 г. расход превышает приход от членских взносов на 12.6%, во втором же квартале бюджет союзов начинает постепенно оздоравливаться.

Во втором квартале расход составляет уже всего 86,3% поступивших членских взносов, вместо 12.6% в первом квартале.

Расход на содержание личного состава по отношению к сумме членских взносов во втором квартале 24 г. значительно уменьшился. Так, в 1924 г. на содержание личного состава расходовалось—в первую четверть 24 г.:

в январе	58,2%	из общей суммы членских взносов
» феврале	57,1%	» » » » »
» марте	61,1%	» » » » »
Итого за 1-й квартал	59,7%	» » » » »
в апреле	38,2%	» » » » »
» мае	41,9%	» » » » »
» июне	34,2%	» » » » »
Итого за 2-й квартал	37,7%	» » » » »

Таким образом, расходная часть бюджета все время показывает тенденцию к оздоровлению.

Процент отдельных статей расхода к общей сумме расхода таков:

	Содерж. лич. состава	Адм.-хоз.	Орг. расходы	Закуп. имущ.	Перев. Ц.К.	Перев. ГСПС	Субсид. нисш. органам	Всего
За 1-й квартал 24 г.	53,0	13,1	8,2	0,5	16,7	8,2	0,3	100%
За 2-й квартал 24 г.	43,6	9,7	10,6	0,5	23,9	10,8	1.9	100%

Характерно, как из месяца в месяц шло уменьшение % расходов на личный состав по отношению к общему расходу. В январе % расходов на содержание личного состава составлял 53% к общей сумме расходов, в феврале—52,9%, в марте—52,2%, в апреле—43,4%, в мае—44,5%, в июне—42,6%.

Уменьшается и количество союзов, тратящих, в среднем, более 50% расхода на содержание личного состава. Так, в первой четверти 24 г. на содержание личного состава тратили, в среднем, по Украине меньше 50% всего расхода только металлисты, совработники, работпрос и рабис; во второй же четверти — меньше 50% всего расхода на содержание личного состава тратили союзы: рабземлес, металлисты, химики, кожевники, сахарники, швейпром, бумажники, строители, водники. совработники, работпрос, коммунальники Одновременно увеличился % расхода на оргработу—с 8,2% до 10,6% из общей суммы расходов.

Что касается финансовых обязательств перед высшими союзными органами (ЦК союзов и ГСПС), то здесь положение таково: в Ц.К. отчисляют на 1/I—24 г. 87,3% всех учтенных губотделов; в ГСПС отчисляют—90,0% всех учтенных губотделов.

К отдельным статьям расхода отчисления в Ц.К. составляют на 1/VII—24 г., в среднем, 23,9%, а в ГСПС—10,8%. В среднем, за 2-й квартал губотделы отчисляли в Ц.К. 21,5%, а в ГСПС—9,1% из всех сумм поступающих членских взносов.

С целью улучшения финансовой деятельности союзов, кроме сокращения штатов. проводилось усиление работы ревизкомиссий союзов, обращено внимание союзных органов на необходимость постановки регулярной финансовой отчетности перед массами в понятной для них форме и на переход по всей линии на сметное существование.

Выводы. Значительное оздоровление финансов, заметное, в особенности, к концу отчетного периода, показывает, что союзами взята решительная линия на сведение суммы своих расходов к сумме

прихода от членских взносов. Сокращены штаты, в связи с этим сокращаются расходы на содержание личного состава, и за счет этого мы имеем увеличенне расходов на оргработу и более аккуратное выполнение финансовых обязательств, пред-высшими союзными органами (ГСПС и ЦК).

Однако, финансовое положение союзов еще нельзя считать благополучным. Значительное число губотделов по различным союзам имеют значительный перерасход по основным видам расходов по сравнению с поступлением членских взносов. Однако, необходимо отметить, что неблагополучными являются, главным образом, или мелкие губотделы, или союзы, объединяющие распыленных членов в селах или местечках. Последнее возможно будет изжить, путем вечерних работ в мелких городских союзах (швейники, нарпит и т. п.), и еще большим сокращением за счет этого штатов по союзу в целом.

Кассы взаимопомощи.

Переход от фондов к кассам взаимопомощи, продиктованный апрельским пленумом ВЦСПС (23 г.) и 3-ей Всеукраинской конференцией профсоюзов, тормозился втечение продолжительного времени, вследствие консерватизма большинства профорганизаций, продолжавших смотреть на взаимопомощь, как на неотъемлемую часть работы союзного аппарата, и слабо учитывавших роль касс, как одной из форм массовой работы союзов. Решительный переход от фондов к кассам начался, фактически, с конца 23 г., и к марту—апрелю 24 г. был почти всюду закончен. Правда, самый переход носил чисто формальный характер. Во многих случаях он выражался лишь в изменении названия (фонды были переименованы в кассы), а, по существу, продолжали существовать фонды взаимопомощи, Такие кассы взаимопомощи, оторванные от участников, лишенные выборных органов, находившихся под давлением союзных аппаратов, не представляли возможностей для развития самодеятельности участников кассы и в некоторых местах начинали хиреть. Хотя в деятельности касс за последние полгода наблюдается значительный сдвиг, в смысле развития самостоятельности и роста участия самих участников в деле управления ими, тенденция к умалению роли касс, существовавшая у некоторых союзов, целиком не изжита до сих пор.

Структура касс взаимопомощи.

Как правило, органами управления касс являются самостоятельные бюро, самостоятельный делегатский институт, институт уполномоченных и, в отдельных случаях, вспомогательные бюро касс на предприятиях. Делегатский институт

избирается на собрании участников касс на предприятии и служит для связи касс со всеми членами, втягивает участников касс в управление кассами и привлекает их к участию в расходовании средств. Для непосредственной связи бюро касс с участниками, из числа делегатов избирается уполномоченный, а в крупных предприятиях — вспомогательные бюро кассы. Роль вспомогательных бюро касс и уполномоченных сводится к просмотру заявлений членов кассы, даче по ним заключений и к наблюдению за своевременным возвратом ссуд.

Правления или бюро касс в большинстве союзов избираются на делегатских собраниях участников касс. Состав их от 3—5 человек. В отдельных губерниях (Подолия) выборы бюро проводятся не на общих собраниях участников касс, а на общем собрании всех членов союза. Есть случаи, когда бюро кассы выдвигаются непосредственно правлением союза. В некоторых союзах (местран) кассы работали без Бюро, а обязанности последнего выполнял президиум губотдела. Нередки случаи, когда бюро касс в своем большинстве состоят из членов правлений союзов, что приводит к ослаблению работы по взаимопомощи.

По своему строению кассы разделяются на два типа: кассы при союзах и кассы на предприятиях. Так, при Харьковском губотделе союза текстильщиков кассы организованы на всех крупных предприятиях; в Одесском-же губотделе кассы находятся при союзе, а на предприятиях находятся отделения центральной кассы. В мелких губотделах (Киев, Подолия, Полтава) с небольшим количеством членов союзов, кассы существуют только при губотделах. Донецкий ГСПС считает, что, как правило, кассы организуются при отдельных предприятиях, и только в союзах, объединяющих в городах несколько предприятий с небольшим числом рабочих, создаются единые общегородские кассы. ДГСПС также считает возможным объединение нескольких предприятий для организации общей кассы, при условии их территориальной близости и незначительном числе участников на каждом предприятии в отдельности.

Особенно выдвинулся в последнее время вопрос о структуре касс в округах и районах. Отдельные ГСПС (Донбасс, Подолия) считают возможным объединение двух—трех касс маломощных союзов в округах в территориальную кассу, при сохранении, однако, принципа разграничения фондов по отдельным союзам и с ведением отчетности по каждому отдельному союзу. Создание касс в окружном масштабе большинством ГСПС отвергается. В районах и на селе, ввиду незначитель-

ности числа участников касс по каждому союзу, признано целесообразным (Донбасс, Чернигов) создание объединенных касс всех или нескольких союзов района или села.

В общем-же, необходимо констатировать, что организационно кассы еще недостаточно окрепли, что участники касс еще недостаточно втянуты в работу последних, а в отдельных союзах кассы существуют даже без устава (местран). Большинством союзов кассы еще мало использованы, как фактор укрепления всей союзной работы.

Движение числа участников касс взаимопомощи.

По данным 72 губотделов, охватывающих 220.586 членов и 121.321 участника касс (на июнь 24 г.), состав участников касс по профорганизациям Украины, за период январь—июнь 24 г., изменяется из месяца в месяц.

Следующая таблица показывает, как изменялось среднее число членов союзов и участников касс (сюда не вошли данные о кассах на предприятиях), по месяцам 1924 г.

Месяцы	Средн. число членов союза на 1 губотдел	Средн. число участн. касс на 1 губотдел	% участник. касс к средн. числу членов союза на 1 губотдел
Январь	3307	1837,5	55,6
Февраль	3574,3	2167,2	60,6
Март	2997	1634,5	54,5
Апрель	2771,4	1519,4	54,8
Май	3074,9	1647,2	53,6
Июнь	3063,6	1685	55,1

В среднем, % участников касс составляет в январе 55,6% и, изменяясь в последующие месяцы, то в сторону понижения, то в сторону повышения (что зависело, в значительной мере, от количества губотделов, вошедших в сводку), достигает в июне 55,1%.

По данным отчетов отдельных губерний и Укрбюро и Уп. ЦК союзов, % участников касс также подвергался колебанию.

По Харьковским кассам взаимопомощи число участников касс в апреле, по сравнению с январем, во многих союзах имеется тенденция к уменьшению: у деревообделочников с 60% до 52%, у строителей с 100% до 96,5%, у совработников с 85% до 60%. Если сравнить данные по Харьковским кассам за июнь с январем, то окажется, что у печатников число участников касс упало с 91% до 70,9%, а по союзу пищевкус увеличилось с 50,2% до 60,7, у кожевников с 46,7% до 50,4 у нарсвязи с 72,8% до 75,9%. По мнению Харьковского Губпрофсовета, на колебания в росте оказало влияние точность учета участников касс и степень материального обслуживания их. В общем, по 11 союзам Харькова среднее количество охваченных кассами по отношению к общему числу членов составляло 60%.

По Донбассу к концу 23 г. по 14 союзам % охвата равнялся 69; при этом наибольшой % охвата наблюдался у горняков, строителей, печатников, совработников, коммунальников (85—88%). По союзам металлистов и пищевиков % охвата еще незначителен и составляет только 30—35%. Слабый охват кассами членов союзов в последних губотделах объясняется, главным образом, недостаточным еще развитием деятельности касс.

По Киевским кассам число участников за полугодие январь—июнь 24 г. увеличилось с 80,4% до 80,9%.

В Екатеринославе (по данным январь—март 24 г.) в союзах: работземлеса водников, % участников касс составлял—100%, местрана, печатников, горняков—80—83% у строителей, нарпит—50%, у работпрос и швейников—31—34%, и по союзу металлистов от 45 (завод имени тов. Петровского), до 100% (в Амурском районе).

По Чернигову % участников по отдельным союзам составляет от 20% (рабис), до 95% (коммунальников).

По данным Уп.ЦК, в союзе текстильщиков, членами касс состоит 60—65% общего количества занятых в предприятиях рабочих, в союзе горняков (за январь — март) в среднем до 90%, по союзу местрана до 85%, по союзу пищевиков до 65% членов союза.

Таким образом, в отношении организационного охвата кассами членов союза еще не достигнуто устойчивого положения; еще наблюдается колебание, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения числа членов. Важнейшими причинами, оказывающими влияние на степень охвата кассами членов союзов являются: недостаточно правильная постановка учета численности участников касс, степень работоспособности касс

и приспособленность их к обслуживанию своих участников, материальное положение участников касс и размер безработицы в союзе.

Обслуживание участников касс.

Неправильная линия отдельных касс в отношении обслуживания своих участников нередко ведет к подрыву авторитета касс. В отдельных союзах (коммунальники Харькова, некоторые союзы Донбасса) кассы держали курс на обслуживание, главным образом, рабочей части участников или работников нисших разрядов, что нередко отталкивало от участия в кассе служащих и высоко оплачиваемых рабочих. Выдача ссуд в одних кассах производится в порядке нуждаемости, в других—в порядке очередности заявлений; в некоторых союзах (медсантруд) существовал институт поручительства.

По отдельным союзам (железнодорожники) наблюдается уклон в сторону превращения касс взаимопомощи в ссудо-сберегательные кассы (практикуется возврат членских взносов в размере 50% по выходе из касс). Вопрос о материальной гарантии выбывающим из касс подвергался обсуждению отдельными ГСПС и в Одессе некоторые союзы высказывались за возврат выбывающему из кассы определенного % внесенных им сумм. Президиум Одесского ГСПС отверг это предложение.

В последнее время много внимания уделяется вопросу об обслуживании кассами безработных. В отдельных союзах (железнодорожники) членство безработных не оговаривается определенным сроком. ХГСПС стал на точку зрения необходимости оказания помощи безработным из средств касс в форме единовременных безвозвратных ссуд. Помощь безработным занимает большое место в работе касс и некоторые кассы, при распределении средств по отдельным статьям расхода, выделяют специальный фонд помощи безработным.

Источники доходов касс.

Размер отчислений в кассу не одинаков: по Харькову он составляет от $1/2$% до 1%; по Донбассу от $1/2$% до 4%; по Киеву—1%; по Одессе от 1 до 2%. По отдельным союзам размер членских отчислений также различен: у горнорабочих от 1 до 2%, у железнодорожников от $1/2$ до 1%.

Вступительный взнос установлен во всех союзах. В Киеве он составляет $1/4$ дневного заработка, в Одессе от 1 до 4% заработка и т. д. ОГСПС поднял вопрос об отмене вступительного взноса, как не имеющего серьезного значения для пополнения средств касс и являющегося только излишней рогаткой при вступлении в кассу. При переходе из кассы одного

союза в кассу другого в некоторых местах взимают вновь вступительный взнос, что явно ненормально.

Отдельные союзы не ограничиваются пополнением касс за счет регулярных отчислений участников и прибегают к разного рода коммерческим комбинациям. Так, касса союза рабземлес занимается продажей облигаций, засевом хлеба и т. д.; кассы союза водников (Киев) занимаются эксплоатацией, совместно с частным предпринимателем, парохода (назвав его („Взаимопомощью“).

Отчисления в кассы во многих союзах производятся еще через конторы.

Финансовые операции касс.

В среднем, процент расхода к общей сумме поступлений по всем губотделам Украины составлял: в январе 95,2%, в феврале—99,4%, марте—130,1%, апреле—116,2%, мае—92,4% и июне 93,7%. В январе почти все кассы расходовали целиком свои средства, а по отдельным кассам имелся даже перерасход. Так, по союзу рабземлес расход по отношению к приходу составлял 104,5%, у металлистов—109,6%, у медсантруда—110%, у водников—достиг—197,1%.

Опасение, что перерасход может привести к срыву деятельности касс, поставило пред отдельными ГСПС (Харьков, Одесса) задачу урегулирования расходования средств; уже в последующие месяцы, хотя расходы еще повышаются, достигая в марте, в среднем, 130%, союзы начинают относиться более бережно к расходованию средств. В июне союзы расходуют, примерно, от 60,8% (горнорабочие) до 97,7% (металлисты). Но некоторые союзы имеют еще значительный перерасход и в июне. Так, у текстильщиков расход по отношению к приходу составляет 123,6%, медсантруде—120,6%, у коммунальников—111,9%.

Такое неравномерное расходование средств, приводящее нередко к тому, что касса оказывается пустой, объясняется отсутствием у большинства касс твердого плана распределения средств и несвоевременным возвратом взятых ссуд.

Процент неплательщиков по отдельным губерниям чрезвычайно велик. Так, по взятым ссудам в Харькове поступило у металлистов—15%, рабис—10%, совработников—12%, в Одессе у металлистов—40%, водников—62%, железнодорожников—70%. Обилие неплательщиков объясняется, главным образом, слабой связью касс с участниками и недостаточной еще прочностью института уполномоченных, на которых должна быть возложена работа по взысканию ссуд.

О характере расходов касс можно судить по следующей таблице:

Месяцы	Возвратные ссуды	Безвозвратные ссуды	Прочие
Январь	82,7	9,1	8,2
Февраль	84,6	8,2	7,2
Март	80,7	7,9	11,4
Апрель	88,6	7,6	3,8
Май	85,4	9,1	5,5
Июнь	87,1	8,0	4,9

Эти данные, в общем, свидетельствуют о неправильном направлении деятельности касс; процент возвратных ссуд из месяца в месяц растет, в то время, как % безвозвратных ссуд понижается. При правильном направлении деятельности касс, выдача безвозвратных ссуд должна занять значительно большее место. Рубрика „проч.“, очевидно, включает, главным образом, организационные расходы. Размер их имеет тенденцию к понижению. Правда, организационные расходы в некоторых союзах (железнодорожники) составляют еще 10%, так как при кассах создаются большие, громоздкие аппараты в 5-7 человек. Все-же, в ряде губерний и союзов, кассы взаимопомощи работают по определенному финансовому плану.

Донецкий ГСПС устанавлнвает распределение средств по следующим фондам: взаимообразных выдач, безвозвратных ссуд, резервный фонд и фонд организационных расходов. По союзу горняков (Донбасс) установлен такой порядок расходования: возвратные ссуды—70%, безвозвратные—10%, запасный капитал—10%, организационные расходы—5%, фонд международной помощи безработным 5%. По союзу металлистов (Одесса) средства распределялись на три фонда: причем на возвратные ссуды выделялось 60%, на безвозвратные—20%. По заводу им. Петровского (Екатеринослав) средства распределяются следующим образом: возвратные ссуды—50%, безвозвратные—10%, организационные расходы—8%, дорожная помощь—5%, содержание центрального бюро—2%, помощь безработным—15% и запасный фонд 10%. По отдельным союзам Одессы в запасный фонд отчисляется от 20 до 50%, что, конечно, не дает возможности в должной мере обслужить массы и урезывает % возвратных, а, главным образом, безвозвратных выдач, составляющих не более 5-7%. Наоборот, по союзу железнодорожников (Екатеринослав) практикуется выдача без ограничения безвозвратных ссуд, что нередко приводит к катастрофическому положению касс.

Нужно сказать, что в отдельных союзах наблюдаются еще уклоны в сторону расширения расходов на цели не ссудного характера. Так, по союзу коммунальников (Одесса) расходуется до половины средств на содержание коек в домах отдыха, а в Киеве практиковалось расходование до $^1/_5$ части всех средств на содержание врачей и домов отдыха.

Вопрос о ведении самостоятельного счетоводства по кассе взаимопомощи приобретает большое значение. Кассы, по мнению отдельных ГСПС (Донбасс Екатеринослав), должны иметь отдельное счетоводство и самостоятельную ревизионную комиссию (отдельно от общесоюзной), избираемой на собрании участников касс.

Характер и размеры выдаваемых ссуд.

В течение 24 г. ссуды и пособия получил следующий процент участников касс.

Месяцы	Безвозвратные ссуды	Возвратные ссуды	Всего
Январь	0,5	3,5	4
Февраль	0,5	3,4	3,9
Март	0,6	4,8	5,4
Апрель	1,0	5,6	6,6
Май	0,6	3,6	4.2
Июнь	0,5	4,5	4,8

В общем, $^0/_0$ участников касс, обслуживаемых кассами сравнительно не высок. Процент участников, получающих без-

Союзы	Безвозвратные ссуды		Возвратные ссуды		Всего	
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Металлисты	1,7	0,7	2,8	3,9	4,5	4,6
Кожевники	1,1	0,6	4,0	7,7	5,1	8,2
Печатники	0,6	0,8	4,5	5,4	5,1	6,2
Коммунальники	0,6	0,6	3,8	4,2	4,4	4,8
Горнорабочие	0,5	0,2	2,1	3,2	2,6	3,4
Рабземлес	0,6	0,5	2,1	2,1	2,7	2,6
Химики	0,2	1,5	8,8	4,3	9,0	5,8
Совработники	0,4	0,6	2,2	5,7	2,6	6,3
Работпрос	0,2	0,1	2,0	2,7	2,2	2,8

возвратные ссуды весьма мизерен, а по отдельным союзам (текстильщики, швейники) такого рода выдачи вообще не практиковались. Процент участников, получавших ссуды по отдельным союзам, следующий (*См. таблицу на стр. 75*):

Таким образом, по линии отдельных союзов мы наблюдаем тенденцию к уменьшению % выдач безвозвратных ссуд, хотя у отдельных союзов (химиков, печатников) за период январь-июнь имеется незначительное повышение % участников, обслуживаемых безвозвратными ссудами. С другой стороны, % участников, получающих возвратные ссуды, по всем союзам неуклонно растет, и только по союзу химиков он значительно уменьшается. Общий % участников, обслуживаемых кассами, хотя и невелик, но за период январь—июнь, несомненно, возрос, (у совработников, например, в 2½ раза). Средний процент обслуживаемых колеблется от 2,6 (рабземлес) до 8,2 (кожевники).

Средний размер выдаваемых ссуд следующий (в рублях):

Месяцы	Безвозвратные ссуды	Возвратные ссуды
Январь	7,2	10,8
Февраль	9,6	12,5
Март	10,0	12,6
Апрель	6,1	12,5
Май	9,6	16,2
Июнь	11,9	14,7

Эти средние данные по губотделам Украины свидетельствуют о росте размера ссуды из месяца в месяц, причем, в среднем, размер безвозвратных ссуд начинает приближаться к размерам возвратных ссуд.

Характерные данные о среднем размере выдаваемых ссуд по отдельным союзам (в рублях):

Союзы	Безвозвратные ссуды		Возвратные ссуды	
	Январь	Июнь	Январь	Июнь
Металлисты	5,8	17,3	11,5	13,5
Химики	16,6	13,8	6,0	15,8
Текстильщики	3,3	11,0	7,0	11,5
Кожевники	5,4	14,0	10,0	9,8
Пищевики	12.2	7,8	11,9	7,1
Печатники	9,9	8,2	12.0	10,5
Древообделочники	7,9	10,1	8,9	10,4

В общем, отмечается значительное повышение среднего размера безвозвратных ссуд по союзам металлистов, текстильщиков, кожевников, причем у металлистов и кожевников средний размер выдаваемой безвозвратной ссуды в июне увеличился в $2^1/_2$—3 раза по сравнению с январем. Наряду с этим, по союзам пищевиков, частью у химиков и у печатников, замечается уменьшение среднего размера безвозвр. ссуд. Средний размер возвратных ссуд увеличился у металлистов, химиков, древообделочников и текстильщиков; уменьшился у кожевников, пищевиков и печатников. Характерно, что одна часть союзов стремится к увеличению размера возвратных ссуд, в то время, как другая, наоборот, уменьшает размер возвратных и увеличивает размер безвозвратных ссуд (кожевники).

Насколько реален размер выдаваемой ссуды, можно судить, если сравнить размер выдаваемой ссуды со средним заработком по данному союзу. Средний размер возвратной ссуды по отношению к среднему заработку рабочего составлял в июне: у металлистов—36%, у химиков—41%, текстильщиков—31%, кожевников—17%, пищевиков—34%, печатников—16% и древообделочников—22%. Таким образом, можно констатировать, что дальнейшая деятельность касс взаимопомощи будет развиваться в таком направлении, чтобы размер выдач всегда находился в соответствии со средней зарплатой на предприятии.

Заслуживает еще внимания характер обращения в кассы. По Харьковским союзам обращения в кассу имелись по следующим мотивам: дороговизна—20% общего числа обращений, приобретение обуви и одежды—51,5%, по болезни—9,6%. По Одесскому губотделу коммунальников обращения распределяются по мотивам таким образом: по нуждаемости—21,1%, по болезни—31,5%, покупка одежды и продовольствия—28,6%. В отдельных союзах (сахарники), с преобладанием крестьянского элемента, выдавались ссуды на свадьбы, приобретение коров и т. п.

В установлении сроков для возврата ссуд резких разнобоев не встречается. Для краткосрочных ссуд в большинстве случаев практикуется 2—3 месяца, для долгосрочных до 6-ти месяцев.

Выводы. Организационный период деятельности касс можно считать к настоящему моменту законченным. Союзы должны усилить руководство и инструктирование работой кассой, отказавшись, однако, от выполнения функций последних. Для развития деятельности касс необходимо особое внимание уделить развертыванию сети касс на крупных предприятиях. Вступление в кассу должно быть строго добровольным и индивидуальным,

что еще не всюду практукуется. Чрезвычайно слаба работа по обслуживанию кассами своих участников, вследствие чего % охваченных кассами еще сравнительно невысок. Одновременно с этим, союзы должны пред собой поставить задачу по втягиванию в кассы и не членов союзов (особенно, по союзам горняков и металлистов).

Вопрос о правильном распределении средств приобретает большую роль в деятельности касс. Не всюду еще расходование средств проводится по плану, что приводит часто к увеличению безвозвратных выдач за счет возвратных (или наоборот), или же к созданию больших запасных капиталов. Единственным источником средств для касс должны быть членские взносы, а от других источников поступления (коммерческие операции и т. п.) союзы должны отказаться, так как они вносят элементы благотворительности, или ведут к разложению касс.

Участие женщин в производстве и союзах.

Число работниц в производстве.

При интенсивном росте за отчетный период рабочей силы вообще, абсолютное число женщин, занятых в производстве, также возросло, за исключением каменно-угольной промышленности, где за 1923 год женская рабочая сила сократилась на 1.500 работниц. Однако, рост женской рабочей силы значительно отстает от общего роста рабочей силы, так, что в процентном отношении мы имеем уменьшение женщин-работниц.

Об этом свидетельствуют следующие данные о числе работниц, занятых в промышленности в 23 и 24 г.г.

	1/I 23 г.	1/VII 23 г.	1/I 24 г.	1/VII 24 г.
	Человек			
В абсолютн. числах	43377	44995	43587	47872
В % к общему числу рабочих	15,9%	14,9%	13,7%	13,4%

Таким образом, за полтора года число женщин, занятых в промышленности, в % отношении ко всей рабочей силе уменьшилось на 2,5%, причем это уменьшение идет, главным образом, за счет 1923 г.

Безработица среди женщин. Наряду с относительным уменьшением числа женщин в производстве, происходит увеличение безработных женщин. Так, мы имели:

	1/X 23 г.	1/I 24 г.	1/IV 24 г.	1/VII 24 г.
	Безработных женщин			
В абсолютных числах	61600	74494	76000	77550
В %% к 1/X 23 г.	100%	120,9%	124,6%	127,1%

По отдельным производствам число безработных женщин распределялось следующим образом: на 100 безработных обоего пола приходилось женщин на 1/I 24 года:

По всей промышл.	В метал. промышл	В сельхоз.	Обслуж. труда	Чернораб.	Транспорт и нарсвязь	Физич. труда
26%	3,8%	20,7%	62,9%	44,3%	16%	35,5%

Наибольшее количество безработных женщин мы находим среди профессий обслуживающего труда (у коммунальников, в союзе нарпит—63%); наименьшее—среди металлистов—3,8%.

Рост безработицы в 24 году замедляется. Так, за три месяца (с октября 23 г. до января 24 г.) мы имеем рост безработицы на 20,9%; в дальнейшем же, за полугодие 24 г., рост женской безработицы увеличился только на 6,2%.

С целью сохранения женской рабочей силы в производстве, Укрбюро ВЦСПС были даны директивы местам о решительной борьбе с огульным сокращением в первую очередь женщин, независимо от их квалификации, установив контроль профсоюзов над тем, чтобы процент увольняемых женщин к общему числу увольняемых был не выше общего процента женщин в данном предприятии.

В связи с реорганизацией бирж труда, союзным организациям была дана директива о принятии мер к тому, чтобы предстоящая реорганизация бирж труда не поставила бы еще в худшее положение безработных женщин. В связи с этим, для женщин уменьшен стаж, требуемый для оставления их на бирже труда; предложено также в числе постоянных ответственных работников бирж труда иметь работницу

для того, чтобы более правильно проводить удовлетворение спроса предпринимателей на труд и в целях борьбы с теми предпринимателями, которые умышленно не будут принимать на работу женщин. Союзам и биржам труда предложено выявить более квалифицированных работниц, имея их на учете, увеличить число женщин, занятых на общественных работах и в артелях, а также обратить внимание на то, чтобы, при посылке безработных подростков сверх брони, достаточное количество мест обеспечивалось за подростками-девушками.

Квалификация женского труда.

Одной из главных причин незначительного роста женщин в производстве и чрезмерной безработицы среди них является низкая квалификация работниц. Даже в тех производствах, где широко применяется женский труд (текстильщики, швейники, пищевики) квалификация женщин отстает от квалификации мужчин.

В тех производствах, где женщины заняты, главным образом, на подсобных работах, квалификация женщин на 50—60% ниже, чем у мужчин. Так, 83,6% всей женской силы, занятой у металлистов квалифицируется по 1—3 разряду; по той же квалификации проходит 23,1% у сахарников: 85,2% женщин квалифицируется по 1—3 разряду; у горнорабочих 50,7% женщин тарифицируется по 1—3 разряду и 44,8%—по 4—6 разряду.

Но и в союзах, где женский труд получил широкое применение, мы имеем квалификацию женского труда ниже мужского.

Следующая таблица дает нам средний разряд (по нормальной сетке ВЦСПС) мужской и женской рабочей силы по ряду союзов:

	Мужчин	Женщин
У текстильщиков	7	4
„ швейников	7	5
„ бумажников	5	4
„ пищевиков	8	6
„ химиков	7	$3^1/_2$

Обследование союзов по Украине дает следующую картину: по союзу текстильщиков из 511 квалифицированных рабочих, средней квалификацией обладают 291, что составляет 56,9%, в то время, как из 411 квалифицированных работниц этому требованию удовлетворяют 100, т. е. 24,3%. По союзу швейников из 770 работниц отвечают требованию средней квалификации 220, т. е. 28.6, что составляет несколько более высокий %, чем у текстильщиков. Итак, средняя квалифика-

ция работниц во всех производствах на 30—60% ниже, чем у мужчин. На поднятие квалификации женщины уже обращено внимание, однако, достижения еще незначительны. В школах фабзавуча обучается очень малый % девушек-подростков. Так, за 23/24 учебный год в них обучалось, в среднем, около 9--11% девушек; у металлистов—2,9%, у пищевиков—7,1%, в профшколах—12%. Если подростки мужского пола во всей промышленности составляли 5,2% общего числа рабочих, то девушки-подростки всего 0,9%. что к общему числу мальчиков-подростков составляет 18%.

Все эти данные свидетельствуют о том, что число женщин, которое обучается для поднятия своей квалификации, еще чрезвычайно незначительно. Ввиду этого, была дана директива о вовлечении девушек в школы фабзавуча в числе не менее 15% общего числа подростков. В дальнейшем, было дано указание добиваться такого положения, чтобы % девушек в школе фабзавуча, не был ниже общего % женщин в данном производстве, но не менее 15-ти процентов. Наряду с этим, союзам предложено проводить индивидуальный перевод работниц в высшую квалификацию, организовать групповое обучение работниц, усиленно вовлекая их в школы по поднятию квалификации, а фабзавкомам дано указание созывать почаще совещания по вопросам поднятия квалификации работниц, привлекая на эти совещания профорганизаторов и технические силы завода.

Женщина в профсоюзах.

Женщин, членов союзов, на Украине имелось в январе 23 г.—184.000 чел. в январе 24 г.—202.209 чел., в апреле 24 г.—204.179 чел., в июле 24 г.—217.018 чел. Таким образом, начиная с января 23 г. по 1-е июля 24 г., имеется абсолютное увеличение числа женщин, членов союзов, на 33.018 чел. или на 18%. Это увеличение идет, главным образом, за счет охвата союзами домашних работниц и батрачек, прежде не охваченных, но не за счет увеличения количества работниц в промышленности.

Однако, по сравнению с общим ростом членов союзов, рост женщин среди них отстает, так что мы имеем относительное уменьшение женщин в членской массе,—в % к общему числу членов. Так, если на 1-е января 23 г. женщины в общей членской массе составляли—22,7%, то на 1-е января 24 г.—они составляли уже 21,3%, на 1/IV—24 г.—21,1%, на 1|VII—24 г. 21,2%. Таким образом, начиная с 1|I—23 г. по июль 24 г., мы имеем уменьшение % женщин в общей членской массе на 1,5%.

На 1|VII—24 г. мы имеем 217.018 женщин членов союзов, или 21,2%, из них работающих 150.775 чел. или 69,6%; безработных женщин членов союзов 41.580 чел., или 19,5%, остальные—одиночки.

Движение женщин по отдельным союзам, насчитывающим большое число женщин, таково:

СОЮЗЫ	Всего женщин чл. союза на 1/VII—24 г.	В % к общему числу членов союзов на:				Примечание
		1/I—23 г.	1/I—24 г.	1/IV—24 г.	1/VII—24 г.	
Текстильщики	5182	49,0	53,7	54,7	56	+ 7 %
Швейники	5080	57,2	52,1	54.0	53	— 4,2%
Бумажники	—	27,7	21,0	20,1	18,9	— 8,8%
Химики	5469	19.5	21,1	19,9	20,1	+ 0,6%
Пищевики	9739	18.1	15,6	15,4	15,3	— 2,8%
Печатники	1842	18,3	16,9	17,0	16,4	— 1,9%

Эта таблица очень ярко показывает движение женщин в отдельных союзах. Увеличение процента женщин в союзной массе дают союзы текстильщиков, бумажников; все остальные союзы дают понижение процента.

В общем, по группе союзов индустриального труда % женщин уменьшился за полтора года с 14,9 до 12,5%.

По союзу рабземлес, сахарников и нарпит мы имеем большое увеличение членов союзов работниц. В союзе сахарников на 1|I 23 г. женщины составляли—6,6% общего числа членов, на 1/I—24 г.—6,9%, на 1/VII—24 г.—12,5%, т. е. мы имеем увеличение больше, чем вдвое. Это объясняется более глубоким охватом сезонных работниц союзом. В союзе рабземлес работниц-членов союзов на 1/I—24 г. имелось 15,4%, на 1/IV—24 г.—15,6,% на 1/VII—24 г.—17,1% общей членской массы, т. е. увеличение почти на 2%. В союзе нарпит на на 1/I—23 г. женщины составляли—58,2%, на 1/I—24 г.—81,0%, на 1/VII—24 г. 84,4%.

В союзах умственного труда на 1/I—24 г. женщины составляли—41,4% на 1/VII—24 г.—35,4% всех членов т. е. мы имеем уменьшение на 6%.

Женщина в союзной работе.

За отчетный период рост женщин в союзных организациях, несомненно, увеличивается. В межсоюзных организациях — ГСПС и ОПБ—участие женщин таково:

	% женщин					
	Среди членов президиумов		Среди платных членов президиума		Среди ответствен. раб. по найму	
	ГСПС	ОПБ	ГСПС	ОПБ	ГСПС	ОПБ
На 1 I-24 г.	2,4	7,1	8,6	5,3	13,8	5,0
На 1/VII-24 г.	5,0	5,8	7,7	7,1	12,5	17,9

Частичное уменьшение % женщин среди членов президиумов ОПБ и среди платных членов президиумов ГСПС, объясняется расширением составов президиумов, происходящих, главным образом. за счет мужчин

Что касается губотделов, то на 1/I—24 г. мы имели 122 женщины члена правлений губотделов, на 1/VII—24 г.—162.

В окротделениях на 1/I—24 г. по всем губерниям имелось 264 чл. правлений работниц, а на 1/VII—24 г. уже 370. В текущем 1924 г. в межсоюзных съездах участвовало в качестве делегаток 10% работниц.

Процент женщин в общей массе профсоюзов и в составе губотделов и окротделений иллюстрируется нижеследующими данными:

ГУБОТДЕЛЫ	1/I—24 г.			1/VII—24 г.		
	% женщин, чл. данного союза	% женщин чл. правлений		% женщин, чл. данного союза	% женщин чл. правлений	
		Губотд.	Окротд.		Губотд.	Окротд.
Рабземлес	15,4	2,5	5,6	17,1	7,4	6,3
Горнорабочие	10,7	3,0	6,7	11,6	—	2,1
Металлисты	10,4	1,1	2,4	9,6	3,2	3,4
Химики	21,1	—	5,6	20,1	7,9	12,5
Кожевники	4,8	—	1,4	4,4	1,0	1,1
Сахарники	6,9	—	—	12,5	5,6	—
Пищевики	15,6	14,4	6,0	15,3	9,3	6,3
Текстильщики	53,7	25,5	20,0	56,0	33,3	11,1
Швейники	52,1	21,8	21,1	53,0	19,2	22,2
Печатники	16,9	2,6	2,2	16,4	5,3	3,4
Бумажники	21,0	14,3	—	18,9	4,3	—
Древообделочн.	5,0	—	1,2	5,2	—	3,3
Строители	4,2	1,2	0,8	4,1	2,7	2,1
ИТОГО по индустр. группе	12,4	7,0	4,4	12,5	7,0	4,8
Совработники	16,9	8,0	8,0	16,2	9,0	5,9
Медсантруд	55,6	16,5	21,5	65,7	29,5	27,7
Работпрос	50,6	14,0	12,8	50,0	8,3	15,5
Рабис	33,5	4,4	7,8	31,5	2,6	5,8
ИТОГО по союзам умств. труда	36,3	11,5	12,2	35,4	14,4	14,8
Комхоз	2,7	6,3	5,5	12,5	7,1	4,7
Нарпит	81,0	28,2	47,8	84,4	32,1	58,9
ВСЕГО	21,9	8,4	8,2	21,9	9,6	10,8

Принимая во внимание, что на 1/I—23 г. в правлениях губотделов имелось 7,9% женщин, а в окротделениях—8,8%, мы видим, что за полтора года % женщин в губотделах возрос на 1,7%, в окротделениях—на 2%.

Следующая таблица показывает % участия женщин среди платных союзных работников:

	% женщин					
	Среди чл. правлений		Платн. чл. правл.		Среди ответраб. по найму	
	Куботд.	Окротд.	Губотд.	Окротд.	Губотд.	Окротд.
На 1/I—24 г.	8,4	8,1	9,1	9,4	14,2	17,3
На 1/VII „	9,6	10,8	8,8	10,1	12,1	15,0

Постепенно усиливается и участие работниц в низовых союзных ячейках. Так, на Волыни на 1/I—24 г. в низовых союзных ячейках работницы составляли 6,1%; на 1/VII—24 г. 7,9%; на Екатеринославщине на 1/I—24 г. насчитывалось—8,3% работниц в низовых ячейках, а на 1/VII—24 г.—9,1%; по Киевской губернии на 1/I—24 г. имелось—13,8% работниц, а на 1/VII—24 г.—15,9%; по Одесской губернии на 1/I—24 г. 16% работниц, а на 1/VII—24 г.—16,5%; по Харьковской губернии на 1/I—24 г.—18,1%, а на 1/VII—24 г.—20,3% работниц по низовым ячейкам. По всем 5-ти губерниям средний процент участия женщин в низовых ячейках на 1/I—24 г. составлял—14%, а на 1/VII—24 г.—14,8%, т. е. мы имеем за этот период увеличение на 0,8%, при чем по отдельным губерниям это увеличение колеблется от 0,5% (Одесса) до 2,2% (Харьков). По отдельным союзам наблюдаются еще большие колебания, особенно, в союзах, широко применяющих женский труд. По союзу текстильщиков процент женщин в низовых ячейках достигает—28,6%, у швейников—47%.

В общем, можно безусловно констатировать рост активности женщин в союзной жизни, но его далеко нельзя считать достаточным. До сих пор процент женщин, участвующих в союзной работе, гораздо ниже даже общего процента женщин, членов профсоюзов.

Для усиления активности женщин в профработе Укрбюро ВЦСПС даны следующие директивы: всем ГСПС провести выделение союзов с большим кадром женщин, и при наличии специфических условий работы среди них (сахарники, рабземлес и т. д.), ввести в них институт профорганизаторов, ведущих

наряду с работой среди женщин, и общесоюзную работу, возложив в остальных союзах эту работу на одного работника союзного аппарата, а в союзах с небольшим кадром женщин —на работницу одной из низовых ячеек. Основное внимание должно уделяться втягиванию работниц в массовую союзную работу и усилению работы среди работниц низовой союзной ячейки. Для этого необходим регулярный созыв совещаний профорганизаторов губотделов, низовых ячеек и ГСПС, совмещая такие совещания, по возможности, с общесоюзными совещаниями в губотделах и ГСПС.

Каковы же формы и методы работы среди женщин?

Формы и методы работы среди женщин.

Ввиду отсталости женского пролетариата и недостаточной гибкости союзного аппарата, эту работу приходится отдельно оттенять и выделять. Таким образом, хотя эта работа проводится всем аппаратом союзов, являясь органической частью всей союзной работы, но в союзах, с широким применением женского труда (текстильщики, швейники, медсантруд) и там, где работница является особенно отсталой (рабземлес, сахарники), выделены специальные инструктора для этой работы, совмещающие ее с общесоюзной работой. На Украине только в 4-х губерниях, в ГСПС (Киев, Екатеринослав, Харьков и Одесса) выделены специальные инструктора по работе среди женщин, совмещающие эту работу с общесоюзной работой,—в губотделах же этот институт еще не вполне оформлен, и работа, в большинстве случаев, ведется путем возложения ответственности на члена президиума или правления, который, ввиду своей перегруженности, этой работе уделяет весьма мало внимания (опыт Харькова). В некоторых губотделах практикуется совмещение функций профорганизатора молодежи и профорганизатора женщин в одном лице (Харьков, Киев); в других—выдвигают в профорганизаторы членов низовой ячейки (Волынь, Киев), который не может быть органически связан с союзной работой губотдела.

В Екатеринославе, Харькове, Киеве, Подолии и на Волыни в настоящее время в большинстве губотделов эта работа ведется путем возложения ответственности за нее на членов правлений, или на отдельных работников аппарата и членов низовой ячейки. В низовых ячейках работа среди работниц проводится завкомом через женорганизатора ячейки.

Что касается методов работы, то по отдельным союзам, где условия труда очень тяжелы (металлисты, печатники), или где квалификация женщин низка (медсантруд, нарпит), применялся метод созыва отдельных женских собраний, конференций (рабземлес, сахарники), совещаний актива женщин предприятий; одновременно с этим созывались совещания профорганизаторов

женщин губотделов и ГСПС. Для большего втягивания работниц в союзную работу, некоторые союзы (Одесса, Харьков) применяли метод прикрепления практиканток к низовым ячейкам, кассам взаимопомощи, различным комиссиям при губотделах и фабзавкомах.

Особо следует остановиться на работе по союзу сахарников. До 1923 г. эта работа союзом велась чрезвычайно слабо и бессистемно; не было достаточного охвата работниц, не было руководства. Между тем, во время сезонных работ на сахарных заводах насчитывается 40—50% работниц; на самом же производстве сахароварения имеется—до 20%, на рафзаводах—до 30% женщин. В 23 г. Укрбюро сахарников был выделен специальный профорганизатор женщин; после этого в райкомах были выделены товарищи, на которых была возложена эта работа, в Киевском и Подольском райкомах—даже специальные профорганизаторы женщин. С весны 24 г. выделены специальные платные профорганизаторы при завкомах.

После этого работа среди женщин значительно укрепилась. Так, в райкомах сахарников на 1/I 24 г. не было ни одной женщины, а на 1/VII—24 г. женщины составляют в них уже—5,6%, активно участвуя в КРК, в культкомиссиях, и в качестве делегаток на конференциях. Больше всего работниц членов союза сахарников, вовлечено в дело ликвидации неграмотности (до 80%); на 1/VII—24 г. по 4-м районам обучается на ликпунктах 3.438 работниц.

По союзу рабземлес работа среди батрачек ведется еще очень слабо. На 1-е июля насчитывалось 23.657 батрачек, или 35% общего числа батраков, а подростков-батрачек—69% к общему числу подростков. Таким образом, количество подростков-батрачек значительно превышает количество подростков-батраков. Число женщин в райсекретариатах, селькомах и комиссиях, по Донецкой губернии, не превышает 66 человек, или 9,5% по Одесской—26 чел. или 9,2%. Созываются конференции батрачек и делегатские собрания; на сезонных работах для работниц организуются ясли.

Что касается охвата домашних работниц союзов нарпит, то об успешности этой работы можно судить по общему росту союза (союз увеличивается, главным образом, за счет домашних работниц): на 1/I—23 г. женщины составляли—58,2% членов союза нарпит, а на 1/VII—24 г.—84,4%, т. е. мы имеем увеличение на 26,2%. Труддоговорами охвачено около 12.000 домашних работниц (по данным Уп. ЦК нарпит). Организационные формы охвата домашних работниц очень разнообразны: горместкомы, районные месткомы, бюро домашних работниц,—местами работа ведется непосредственно союзом. Домашние

работницы из своей среды выделяют профуполномоченных (от 10—одна), который привлекает работниц к ликвидации неграмотности, вступлению в союз, посещению собраний и т. д. У работниц замечается особенно большая тяга к знанию и стремление ликвидировать свою неграмотность, в связи с чем губотделы организовали сеть школ ликбеза. Домашн. работницы вовлечены в клубы и в клубную работу, а также в различные культурно-просветительные кружки. Несмотря на все трудности, которые стояли пред союзом нарпит (отсталость домашн. работниц, распыленность, их непосредственная зависимость от хозяев, отсутствие средств у союза) можно отметить, что проведена большая и значительная работа.

Культурная и клубная работа.

За последнее время значительно возрос интерес членов союзов—женщин к культработе, особенно, к ликбезу и к клубной работе. Обследование РКИ культработы отдельных союзов Донбасса показало, что в Кадиевке в профкружки втянуто 3% мужчин, членов клубов и—14% женщин членов клубов. В клубах имеется мужщин—15% из всех работающих мужщин, женщин—28% (общего числа женщин).

По Киеву участие мужчин в клубах выражается в 56,7%, а женщин—в 43,3%; в кружках женщины составляют—25%, в школах ликбеза—41%, а по губернии—35, причем, в некоторых крупных предприятиях этот % достигает до 50 и даже до 75% При этом следует отметить очень низкий % женщин в профшколах—всего 18%.

В Екатеринославе в целом ряде союзных клубов (16) открыты тщательно оборудованные уголки работницы; с целью привлечения работниц в клубы, некоторыми союзами организованы при клубах детские комнаты, где работницы могут оставлять своих детей на время участия в клубной работе.

Особенно интересны цифры, характеризующие общий культурный уровень работницы по Одессе: так, библиотеки посещают 40,2% всех мужчин членов клуба и 32,5% женщин членов клуба, читальни посещают 31,2 мужчин и 30,2% женщин; посещающих лекции на предприятиях 62,4% мужчин и 60% женщин. В Одессе при клубах также открыты уголки работниц и детские комнаты.

По Харькову активность работниц в клубах обогнала женщин-интеллигенток. В производственных клубах на 100 рабочих членов клуба приходится 33 женщины, в непроизводственных-же на 100 мужчин—лишь 19 женщин.

Выводы.

В общем, отчетный период характеризуется поднятием активности работниц в союзной жизни и повышением культурного

уровня. Союзами проделана большая работа по внедрению работы среди женщин в общесоюзную работу и по борьбе с вытеснением женщин из производства. Все-же необходимо отметить, что тенденция к вытеснению женщин из производства еще не совсем изжита.

Этим объясняется незначительный рост женской рабочей силы и женщин членов союзов, по сравнению с общим ростом рабочей силы и членов союзов.

Работа среди молодежи.

Содержание работы.

За отчетный период в работе среди молодежи необходимо отметить следующие основные моменты:

а) удержание определенного процента подростков в производстве;

б) работа по квалификации рабочей молодежи;

в) работа по борьбе с безработицей подростков;

г) участие в работе по охране труда молодежи;

д) проведение нового тарифа подростков;

е) втягивание молодежи в профработу.

Подростков рабочих в промышленности на 1|I—23 года числилось 22.649, на I|VII—24 года 18.675 чел.[1]).

Роль подростков в производстве.

Таким образом, абсолютное число подростков в промышленности, несмотря на наличие декрета о броне, уменьшилось.

Этот процесс относительного и абсолютного уменьшения числа подростков в промышленности шел непрерывно. Так, средний % подростков в промышленности Украины на 1/I—23 г. составлял 8,3%, на 1/VII—23 г.—7,6%, на 1/I—24 г.—6,3% и на I/VII—24 г.—5,2%. Таким образом, за год число подростков относительно уменьшилось на 2,4%, а за полтора года на 3,1%.

---

1) В число забронированных подростков, не вошла часть подростков находящаяся в мелкой и кустарной промышленности.

По отдельным, наиболее характерным, отраслям промышленности число подростков составляло:

Производства	% подростков среди всех работающих на:				Примечание
	1/I—23 г.	1/VII—23 г.	1/I—24 г.	1/VII—24 г.	
Добывание и обработка камней, земель и глин	11,6	7,1	8,1	6,5	—
Горная и горнозаводская промышленность	10,4	8,6	6,5	4,8	—
В том числе:					
Каменно-угольное производство	11,1	9,5	6,8	5,0	—
Железо-делательное производство	7,7	5,9	5,5	4,4	—
Металлообрабатывающая промышленность	7,1	7,6	6,5	6,1	—
Производство машин, орудий и аппаратов	8,1	7,5	7,6	6,2	—
Обработка дерева	4,3	3,7	4,8	4,3	—
Химическая промышленность	6,8	5,4	5,8	4,5	—
Производство пищевых продуктов, напитков и наркотиков	3,8	5,7	4,6	5,0	Увелич.
В том числе:					
Мукомольное и крупяное производства	4,7	5,5	5,8	5,7	"
Сахарное производство	3,1	6,4	4,2	5,4	"
Табачное производство	6,6	5,8	4,3	3,6	—
Кожевенная и меховая промышленность	4 9	4,7	4 3	4,3	—
Производство по обработке шерсти	6,2	6,4	5,3	4,9	—
Обработка пеньки и прочих волок. веществ	6,7	5,5	6,1	5,3	—
Одежда и туалет	7,3	7,6	7,3	8,1	Увелич.
Обработка бумаги	6,8	4,8	6,7	5,8	—
Полиграфическое пр-во	5,1	4,5	5,0	4,5	—
Производство и передача физич. сил и водоснабжение	6,6	5,8	7,8	7,8	Увелич.
Итого по всем пр-вам	8,3	7,6	6,3	5,2	—

Таким образом, по всем отраслям промышленности % подростков падает, за исключением некоторых отраслей легкой и мелкой промышленности (одежда и туалет, сахарное, муко-

мольное и крупяное производство пищевой промышленности, обработка дерева). Больше всего упал % подростков в горной и горнозаводской, металлургической, металлообрабатывающей и химической промышленности, т. е. в отраслях тяжелой индустрии.

Броня. Декрет о броне не выполнен полностью почти ни по одной отрасли промышленности. Так, по декрету от 17/VII– 22 г. подростков в отдельных отраслях металлургическ. и металлообрабатывающей промышленности полагалось от 8-ми до 10%, а имеется всего от 4,4% до 6,2%; по полиграфической промышленности полагалось 13%, а имеется 4,5%; по сахарной промышленности полагалось 7%, а имеется 5,4%; по химической полагалось 5—8%, а имеется 4,5% и т. д.

Невыполнение брони объясняется тем, что броня была во многих случаях использована, как мера борьбы с безработицей, и производство заполнялось зачастую молодежью, переросшей броню. Кроме того, в то время, как общее число рабочих, занятых в производстве, увеличивалось, рост абсолютного числа подростков заметно отставал. Хозяйственники объясняют это явление, имевшее место в отчетный период, невыгодностью труда подростков по сравнению с трудом взрослого рабочего. На самом-же деле, по данным специального обследования НКТ и ЦСУ, броня обходится в 1½—2% зарплаты.

Школы ФЗУ. Большая работа проводилась в области поднятия квалификации подростков. Из общего числа забронированных подростков 18.034 охвачено школами ФЗУ (на 1-е мая).

Как разбиваются школы по отраслям промышленности и каков охват ими учеников, видно из следующего:

	Школ	Учеников
1. Металлопромышленность	61	5.196
2. Транспорт	39	2.767
3. Горная промышленность	17	1.269
4. Химическая	11	667
5. Сахарная	39	1.090
6. Пищевая	24	1.060
7. Сельско-хозяйствен. школа батрацкой молодежи	8	402

Несмотря на тяжелые материальные условия, Укрбюро ВЦСПС, совместно с госорганами и ЛКСМ, вело работу по

расширению и закреплению сети школ. Эту работу можно проследить по данным о росте школ:

К 1 янв. 23 г. мы имели 175 школ с числом 11.000 учащихся
„ 1 „ 24 г. „ „ 267 „ „ 16.700 „
„ 1 мая 24 г. „ „ 289 „ „ 18.034 „ [1])

В настоящее время предполагается работу по организации новых школ и укреплению существующих строго увязывать с потребностями нашей промышленности. Предполагается также сокращение сети школ в легкой индустрии путем объединения некоторых из них в районные.

Тариф подростков. Что касается оплаты труда подростков, то до конца 1923 г. практиковалась оплата подростков по полугодиям, независимо от квалификации. Постановлением Укрбюро ВЦСПС и НКТ введена в жизнь новая форма оплаты труда подростков, стимулирующая их к поднятию своей квалификации. К настоящему времени, после большой работы по его популяризации, новый тариф получил широкое применение.

По данным обследования Ц. С. У. зарплаты за март 1924 г., зарплата подростков рисуется следующими цифрами:

	На 100 рабочих оплачивалось		Средний месячный заработок 1 раб.		Средний тарифн. разряд	Средняя тарифн. ставка	Приработок в 0/00/0 к ставке
	Повременно	Сдельно	В зол. руб.	В услов. москов. руб.			
Взрослых	56,2	43,8	36,9	21,4	7,4	26,7	38,2
Подростков	92,6	7,4	14,8	8,6	2,8	13,1	13,0
Всего	58,3	41,7	35,8	20,7	7,2	25,9	38,1

Таким образом, средний разряд подростка—2,8, что равняется 40,5% зарплаты взрослого рабочего.

[1]) Цифра 18.034 учащихся в школах ФЗУ охватывает частично подростков выросших из возраста брони, и частично подростков, не вошедших в цифру брони, как находящихся в мелкой и кустар. промышленности.

Расходный бюджет подростка. Как распределяет свой заработок подросток, видно по данным обследования материального и культурного быта подростков, произведенного Укрбюро ВЦСПС в 1923 г. Бюджет подростка-горняка Донбасса и подростка Киева и Харькова таков:

СТАТЬИ РАСХОДА	В %/%	
	Донбасс	Киев — Харьков
Питание	37,9	64,5
Одежда, обувь, белье	43,6	21,5
Курение	3,2	2,4
Починка белья и обуви	4,3	—
Гигиена тела (стрижка, баня, стирка)	4,5	3,5
Культнужды	3,5	4,2
Общественно-полит. расх.	3,0	3,9
	100,0	100,0

Основная часть заработка расходуется на питание и одежду, причем у подростков Харькова и Киева на питание тратится почти вдвое больше, чем у подростков-горняков Донбасса. Это различие объясняется тем, что в графу „питание" по Донбассу не вошла стоимость пайка (хлеба и других продуктов), выдаваемого сверх денежного оклада.

Безработица. Профсоюзы принимали активное участие в борьбе с безработицей подростков. Положение с безработицей с каждым месяцем ухудшалось и требовало энергичных мер борьбы.

Безработных подростков на Украине было:

На 1/IV —23 г.	9.861,	в %/% к взр.	8,6%
„ 1/VII—23 г.	13.037,	„ „	10,8%
„ 1/X —23 г.	16.227,	„ „	11,8%
„ 1/I —24 г.	18.800,	„ „	10.2%
„ 1/IV—24 г.	18.786,	„ „	10,0%

Социальное происхождение безработных подростков можно выяснить по следующим цифрам: на 1-е апреля 24 г. из 3.594 безработных подростков по 6-ти биржам труда было:

1) Детей рабочих . . . . . . 2075 чел. или 57,6%
2) Детей служащих . . . . . . 548 „ „ 15,3%
3) Круглых сирот . . . . . . 22 „ „ 0,6%
4) Детей красноармейцев . . . 91 „ „ 2,5%
5) Из детдомов . . . . 85 „ „ 2,5%
6) Детей проч. (торговцев и др.) 770 „ „ 21,4%

При предстоящей реорганизации и чистке бирж труда предполагается сократить до минимума % „прочих“, что, безусловно, освободит биржи труда от значительного излишнего балласта.

Одной из мер борьбы с безработицей явилось постановление о необходимости снижения налогов на кустарей одиночек, принимающих на работу подростков, имевшее целью увеличение трудового рынка для подростков.

В качестве одной из мер по борьбе с бсзработицей практиковалась также посылка безработных подростков в школы фабзавуча за счет средств ЦКборьбез (сверх брони). По всей Украине было определено на работу сверх брони до 2.000 человек подростков.

Охрана труда малолетних проводилась низовым аппаратом проф. и госорганов. Имеющиеся цифры говорят о стабилизации правонарушений малолетних, что видно из следующего:

Четверти года	Общее число правонарушений	Правонарушений малолетних	% к общему числу
III—23 г.	15.263	246	1,6%
IV—23 г.	13.496	171	1,2%
I—24 г.	11.426	173	1,5%

Медосвидетельствование подростков

Необходимо отметить, проведенную, при непосредственном участии профсоюзов, большую работу по охране здоровья подростков — медосвидетельствование рабочих подростков. 2-е Всеукрмедосвидетельствование, по сравнению с прошлым, прошло с большим успехом. Результатом медосвидетельствования явилась посылка ряда подростков в дома отдыха, санатории и курорты. Был проведен перевод подростков, вследствие состояния их здоровья, с одной работы на другую. Материалы освидетельствования находятся в стадии разработки. Предварительные данные говорят о большом % заболеваемости подростков.

Культурный уровень подростков

Одной из работ, проведенных Укрбюро совместно с ЦК ЛКСМ является выборочное обследование условий труда и быта рабочих-подростков Украины. Это обследование дало много ценного материала, характеризующего экономическое положение рабочего подростка. Данные о бюджете подростка уже приведены выше, остановимся на данных о культурном уровне подростков.

Грамотных в Донбассе 91,7, в Киеве и Харькове — 100% обследованных.

Читают книги (по данным только Донбасса):

Химики 100%
Горняки семейные . 77,7%
„ одиночки . . . 65%

В среднем 78% подростков читает книги.

Наибольший интерес вызывают книги естественно-научного содержания, затем беллетристика и наконец общественные науки.

Газеты читают: в Донбассе—74% всех подростков,—местные газеты 58,5%, столичные—32,5%. В Киеве и Харькове газеты читают 87,1% подростков.

Из всего числа участвующих в кружках политкружки посещает в Донбассе—54%, в Харькове и Киеве—76,1%.

В клубах состоят членами в Донбассе—32%.

Подростки в профсоюзах. Что касается участия подростков в общественно-профессиональной жизни, то членами профсоюзов состоят в Донбассе 97,5%, в Киеве и Харькове — 96,5% подростков. Членами ЛКСМ — в Донбассе 33%, в Киеве и Харькове — 38,3%.

Всего подростков членов союзов на 1/VII—24 г.— 39.565 чел. Число подростков в союзах, как и в промышленности, относительно систематически уменьшается: на 1/I—23 г. подростков было 6,6%, а на 1/VII — 24 г. 3,9%, всей членской массы. Уменьшение % идет, главным образом, за счет индустриальной группы, дающей относительное уменьшение за тот же период с 9,2% до 5,2%.

По вопросу о взаимоотношениях с ЛКСМ и его участии в работе среди молодежи, Укрбюро ВЦСПС и ЦК ЛКСМ было сделано указание на необходимость широкого вовлечения рабочей молодежи в работу предстоящих съездов и включения представителя молодежи в выбираемые на них руководящие органы профсоюзов.

В настоящий момент институт представителя ЛКСМ в профсоюзах вполне привился. Многие из них входят в выборные союзные органы.

По данным 7 губерний (без Донбасса и Чернигова и без Учкпрофа) работники среди молодежи имеются почти по всем губотделам индустриальных союзов.

Приведем данные об участии работников ЛКСМ по 7-ми губерниям Украины в губотделах и райкомах союзов в настоящее время (октябрь 1924 г.).

Союзы	Харьков	Одесса	Екатеринослав	Киев	Полтава	Волынь	Подолия	Всего
Металлисты	1	1	1	1	1	1	1	7
Пищевкус	1	1	1	1	1	1	1	7
Кожевники	1	1	1	1	1	1	1	7
Строители	1	1	1	1	1	1	1	7
Печатники	1	1	1	1	1	1	1	7
Коммуиальники	1	1	1	1	1	1	1	7
Сахарники	1	—	—	3	—	1	1	6
Текстильщики	1	1	—	1	1	—	1	5
Древообделочники	1	1	1	—	1	1	—	5
Нарпит	1	1	—	1	1	—	1	5
Совработники	1	1	—	1	1	—	1	5
Швейники	1	—	1	1	—	1	1	5
Медсантруд	1	1	—	1	—	1	—	4
Рабземлес	—	1	1	—	—	1	1	4
Химики	1	1	—	1	—	—	—	3
Рабис	—	—	1	1	—	—	—	2
Водники	—	1	—	1	—	—	—	2
Местран	1	1	—	—	—	—	—	2
Работпрос	1	—	—	1	—	—	—	2
Горняки	1	—	—	—	—	—	—	1
Нарсвязь	—	—	—	1	—	—	—	1
Дорпрофсож	2	—	1	1	—	—	—	4
Итого	19	15	11	20	9	12	12	98

Работников среди молодежи в ГСПС—7 чел. Из них штатных—7 чел.

Работников молодежи в губотделах, дорпрофсожах и райкомах союзов—98 чел., из них штатных—42 чел.

Всего на губработе среди молодежи по 7-ми губерниям—105 чел.

В Ц. К. союзов работает 3 чел. (железнодорожников, рабземлес, сахарников). В Укрбюро ВЦСПС—1 чел.

Итоги. В заключение необходимо отметить, что настоящее положение подростков ухудшилось по сравнению с прошлым.

Ухудшение положения обуславливается сокращеиием количества подростков в промышленности (а, следовательно, и в профсоюзах), и увеличением % безработных. Эти два явления вынуждают нас задуматься над вопросом о необходимости удешевления труда молодежи в производстве, уменьшения накладных расходов на обучение их в ФЗУ и над изыска-

нием возможных средств к ликвидации безработицы среди подростков.

Закрепление имеющейся сети школ рабочей молодежи и ее расширение в зависимости от реальных потребностей промышленности,—вот что стоит на очереди дня.

Работа среди пролетарского студенчества.

Работа Ц. Б. пролетстуда при Укрбюро ВЦСПС.

По постановлению Укрбюро ВЦСПС в марте 1924 г. было организовано Центральное бюро пролетстуда. К этому моменту на Украине существовало уже 4 губбюро пролетстуда: в Харькове, Киеве, Одессе и Екатеринославе. Осуществляя директиву ВЦСПС, Ц. Б. пролетстуда при ВЦСПС и Всесоюзного совещания пролетстудов, Ц. Б. пролетстуда на Украине обратило главное внимание на усиление связи с местами, на участие в работе Главпрофобра и подготовку к новому учебному году.

Для выяснения состояния украинских профстудорганизаций накануне Всесоюзного совещания пролетстуда было созвано совещание украинских делегатов, на котором впервые были подведены итоги работы по организационному оформлению профстудорганизаций Украины. В дальнейшем Ц. Б. провело обследование работы Киевского, Екатеринославского и Одесского губбюро.

Приступив к работе, Ц. Б. пролетстуда в первую очередь добилось представительства в ряде организаций, как-то: коллегии Главпрофобра, Центральной Стипенд. комиссии, Центральном комитете по студенческим делам, центральной комиссии по практикантству и стажу и т. д. Благодаря тесной связи с Главпрофобром, Ц. Б. принимало активное участие в осуществлении его отдельных мероприятий, особенно, по подготовке к новому учебному году, в комиссии по сокращению сети вузов, в разработке условий нового приема, в проведении бюджета на новый операционный год для комиссия по улучшению быта учащихся и, наконец, в социально-академической проверке вузов. Одновременно с этим, Ц. Б установило также связь с рядом организаций, содействующих усилению помощи пролетстуденчеству,—Комитетом содействия учащимся при ВУЦИК'е, Всеукрцекомпоме, с организованным недавно обществом помощи пролетстуду, созданном при непосредственном участии Ц. Б. К концу учебных занятий п. г. Ц. Б. была разработана директива об использовании студенчества во время летних каникул, по месту своего жительства или

пребывания на практике по различным отраслям культурной и общественно-политической работы. Наконец, в ведение Ц. Б. перешел журнал „Студент революции“.

Для учета опыта работы среди пролетарского студенчества, а также для внесения большей ясности в структуру студпрофорганизаций и намечения правильной линии в отдельных областях их работы, в сентябре было созвано Всеукраинское совещание пролетарского студенчества, на котором был выдвинут вопрос о необходимости укрепления наших профсекций. Профсекции, насчитывающие менее 50-ти членов союзов, постановлено было ликвидировать. Члены данного союза должны войти в состав основной профсекции данного вуза. В результате этого мероприятия число профсекций сократится: по Киевскому ИНО из 16 профсекций останется—6, по ХТИ (Харьков) из 20 останется—9, по Одесскому сельско-хозяйственному институту из 19 останется 1—2 и т. д. За счет уменьшения количества секций получается возможность усилить работу оставшихся профсекций, особенно в вузах со специальным уклоном, где преобладают члены одного союза. Так, по Киевскому ИНО членов работпрос насчитывается 59%, по Одесскому 64% всех студентов членов союзов; по мединститутам: Одесскому—51%, Екатеринославскому—49% членов союза медсантруд; по сельско-хозяйственному институту по отдельным губерниям (Одесса, Харьков) члены союза рабземлес составляют 50—60% всей союзной массы в вузе. В связи с переходом к новой структуре профсекций значительно усиливается роль союзных организаций, и совещание указало на необходимость усиления руководства работой профсекций со стороны высших союзных органов и большего охвата студпрофорганизациями несоюзного пролетарского студенчества (КНС, демобилизованные, дети рабочих и т. д.

В области экономработы совещание видвинуло ряд практических мероприятий, как: проведение всеукраинской лоттереи для усиления помощи студенчеству, организация месячника помощи студенчеству, создение о-ва помощи пролетстуду. Внесена была также ясность в вопрос о структуре КУБУЧ'ей и взаимоотношениях их с губбюро пролетстудов, причем отмечена целесообразность перехода от выборных КУБУЧ'ей к назначенным. В области академработы, совещание обратило особое внимание на необходимость изменения системы преподавания, упрощения учебных планов и подготовку новых кадров преподавателей.

Культработа, по решению совещания, определяется целевой установкой вуза, проводя ликвидацию политической и союзной неграмотности, выявленные комиссиями по социально-академической проверке. По возможности усилена должна быть связь студенчества с предприятиями, селом и Красной армией.

Состояние студпрофорганизаций на местах.

Профессиональная работа в вузах начинает более или менее оформляться лишь к началу 22—23 учебного года, давшего значительный приток членов профессиональных союзов в вузы. Параллельно с существовавшими общестуденческими организациями, начали постепенно создаваться и профессиональные организации. Параллелизм в работе этпх организаций (студкомов и исполбюро) отражался на работе по расширению охвата союзного студенчества. Правда, еще в 23—24 учебном году полная ликвидация общестуденческих органов тормозилась недостаточным количеством членов профсоюзов в вузах, достигавшем не более 35—40% общего количества студентов, но уже к концу 23 года вопрос о создании единых студпрофорганизаций стал на практические рельсы. В настоящее время на Украине существует 4 губернских объединения профстудорганизаций—губбюро (Харьков, Одесса, Екатеринослав, Киев), успевшие охватить, главным образом, крупные вузы губгородов. В остальных губернских городах (Полтава, Волынь) приступлено также к организации губбюро.

В ряде окружных городов, в губернских центрах которых отсутствуют вузы, приступлено к организации окружных бюро пролетстуда (Луганск, Каменец-Подольск), работающих под руководством соответствующих ГСПС и ЦБ пролетстуда. Существующие в вузах профсекции, особенно, крупные. в последний период уже установили прочную связь с соответствующими союзами, непосредственно, через выборных профуполномоченных или через бюро по работе среди студенчества (металлисты, сахарники).

Основная работа профсекций выражалась во втягивании студентов в общесоюзную работу и в работу по экономическому обслуживанию студентов. Последнее, впрочем, проводилось, в общем, чрезвычайно слабо. Профсекции получают пособия через свои губотделы чрезвычайно нерегулярно из фонда помощи безработным, касс взаимопомощи и стипендий, а также места в домах отдыха и др. виды помощи. Эта помощь идет главным образом, по линии индустриальных союзов. Союзное студенчество использовывается, главным образом, по линии индустриальных союзов.

Основными недочетами в работе студпродфорганизаций необходимо считать отсутствие достаточной четкости в самой работе, слабость учета работы и недостаточное еще руководство губбюро работой исполбюро и студпрофорганизаций. Устранение этих недочетов, а также практическое проведение в жизнь задач, выдвинутых всеукраинским совещанием пролетстуда, подготовка к всеукраинскому и всесоюзному съезду пролетстуда—вот основные задачи работы профстудорганизаций на ближайшее время.

III.

ТАРИФНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РАБОТА.

Политика и практика заработной платы.

Вступление. Основная задача профсоюзов, определенная V Всеросс. съездом профсоюзов,—всемерная защита материальных и культурных интересов рабочего класса,—проводилась профсоюзами Украины со всей необходимой энергией и настойчивостью.

Вместе с тем, деятельность профсоюзов, организующих пролетариат и ведущих его по пути укрепления революционных завоеваний и строительства социализма, разумеется, базировалась на полном учете состояния промышленности и всего народного хозяйства в целом.

Только на базе укрепления социалистического хозяйства, закрепления союза рабочего класса с крестьянством, профсоюзы добивались улучшения материального и культурного положения наемного труда.

3-я Всеукраинская конференция профсоюзов в резолюции по докладу о состоянии промышленности на Украине констатирует, что

> „легкая индустрия быстро подошла к работе на рынок и достигла значительных результатов, перестав быть непосредственным пенсионером государства.
>
> Значительно тяжелее оказалось положение основных отраслей тяжелой индустрии. Вследствие использования ее продукции государством непосредственно, она в сущности соприкасалась с рынком лишь как потребитель сырья, продовольствия, материалов; оплата же продукции происходила несвоевременно и по пониженным ценам“.

Указанное выше различие положения тяжелой и легкой промышленности сказалось и на уровне заработной платы.

Отставание уровня заработной платы в тяжелой индустрии от среднего уровня по промышленности в 1 квартале 1923 г. видно из следующих данных.

Средний месячный заработок одного рабочего в 1-ю четверть. 23 г. в %% бюджетного набора.

Союзы	%% бюджетн. набора	Союзы	%% бюджетн. набора
Металлисты	163	Пищевики	262
Химики	174	Деревообделочники	267
Горнорабочие	184	Печатники	307
Текстильщики	187	Кожевники	310
Швейники	219		

Всеукраинская конференция профсоюзов указывает на опасность, возникающую для народного хозяйства в связи с наблюдающимся расхождением цен на продукцию госпромышленности и сельского хозяйства.

„В сентябре 22 г., говорится в резолюции, это соотношение (цен на промышленные изделия и продукцию сельского хозяйства) сравнялось с довоенным и подошло к равновесию, но промышленность неуклонно продолжает до настоящего времени свои цены повышать, а сельско-хозяйственные продукты относительно падают в цене. Это ведет к установлению крайне невыгодного соотношения обмена для крестьянства и вызывает упадок его покупательной способности и сокращение потребления, что больно бьет, в свою очередь, по промышленности“.

Наметив ряд мер, направленных к улучшению промышленности, Всеукраинская конференция дала следующую директиву в области заработной платы:

„целиком одобряя директивы декабрьского (22 г.) и апрельского (23 г.) пленумов ВЦСПС — временно закрепиться на достигнутом уровне зарплаты с возможным подтягиванием к нему отставших групп пролетариата—как полностью соответствующей экономической обстановке момента, конференция признает необходимым вступить на путь практического уточнения этих деректив.

Союзы должны значительно усилить свою экономическую работу, тщательно анализировать условия деятельности каждого отдельного хозяйственного объединения, точно установить и согласовать с соответствующими межсоюзными органами свою позицию по отношению к заработной плате в каждом отдельной объединении, исходя при этом из интересов развития всего народного хозяйства в целом“.

Эта основная директива определяла деятельность профсоюзов за весь отчетный период.

За прошедшие с того момента полтора года наша страна пережила тяжелый кризис сбыта и провела важнейшую реформу своих финансов.

Эти два основных момента в хозяйственной жизни советских республик нашли, естественно, свое отражение и в тарифной работе профсоюзов.

Поэтому мы рассматриваем деятельность профсоюзов в области политики и практики заработной платы применительно к трем периодам:

первый—с момента Всеукраинской конференции до осеннего кризиса сбыта,

второй—до перехода на твердую валюту и

третий—до настоящего момента.

Полугодие апрель-октябрь 1923 года.

Рост цен в этот период значительно превзошел по темпу предшествующие периоды и являлся большим препятствием к осуществлению данных Всеукраинской конференции директив — закрепление достигнутого уровня зарплаты и подтягивания отставших отраслей.

Несмотря на применение товарного рубля, как единицы исчисления зарплаты, потери рабочих на курсе совзнаков достигали больших размеров. Это обстоятельство объяснялось тем, что зарплата перечислялась с товарных рублей на совзнаки обычно в текущем месяце, а выплачивалась она совзнаками в следующем месяце. Таким образом, потеря ценности совзнаков в течение времени около месяца шла за счет заработка рабочего.

Так, в январе 1923 г. отставание срока выплаты от срока ее исчисления составляло:

Для горнорабочих	43	дня.
„ маталлистов	23	„
„ химиков	34	„
„ текстильщиков	15	„
„ пищевиков	3	„
„ сахарников	13	„
„ кожевников	11	„
„ печатников	17	„
„ древообделочников	18	„
„ швейников	4	„

У всех союзов это отставание составляло 29 дней.

Какое огромное значение это обстоятельство играло в заработке рабочего можно судить хотя бы по тому, что с января по сентябрь, за 9 месяцев, курс совзнака пал в 31 раз

Отсюда вытекала для профсоюзов актуальная задача добиться сближения сроков исчисления зарплаты к срокам выплаты.

Эта задача выполнялась профсоюзами, как видно из нижеследующих данных, с успехом. Так, в августе мы имеем в среднем для всех союзов отставание не на 29 дней, как в январе, а на 19 дней.

Для горнорабочих вместо 43 дней в январе, имеем 30 дней
„ металлистов „ 23 „ „ „ 12 „
„ химиков „ 34 „ „ „ 20 „

Однако, этими достижениями задача полностью не разрешалась. Усиление темпа роста цен нередко сводило на нет эти успехи. Задача стабилизации зарплаты стояла и впредь пред союзами со всей актуальностью.

Обратимся теперь к ставкам зарплаты.

Ставка рабочего 6 го разряда составляла (в %% бюджетного набора) в 1923 году.

По союзам	В 1-й четверти	В 3-й четверти	В %% к 1-й четверти
Горнорабочих	96	101	105
Металлистов	128	120	94
Химиков	154	134	87
Текстильщиков	191	205	107
Пищевиков	228	224	98
Сахарников	153	117	87
Кожевников	201	235	117
Печатников	201	208	104
Древообделочников	213	162	76
Швейников	192	204	106
По всем союзам	125	126	101

Как видно из приведенной таблицы, средняя ставка по всем союзам осталась почти без изменения.

По отдельным союзам характер движения ставок отличается от средней ставки.

По 4 профсоюзам (из приведенных 10) ставки повысились на 4-7%: кожевники дали повышение в 17%. Остальные пять профсоюзов имеют понижение ставок от 2 до 6%: особенно резкое понижение имели сахарники и химики (13%) и древообделочники—24%.

Однако, ставки не полностью характеризуют реальную зарплату рабочих: нередко профсоюзы соглашались с понижением номинальной ставки, при условии, если приближение сроков выплаты к срокам исчисления зарплаты гарантировало ее от падения.

На реальный заработок значительно влияют и методы оплаты труда. С применением сдельщины и ростом приработков, зарплата увеличивается независимо от ставки.

Следующие данные характеризуют фактически причитающуюся зарплату в %% набора.

По союзам	В 1-й четверти	В 3-й четверти	
		Абсолютн. число	В %% к 1 четверти
Горнорабочих	184	183	99,8
Металлистов	163	219	134,0
Химиков	174	193	111,0
Текстильщиков	187	229	123,0
Пищевиков	262	264	101,0
Кожевников	310	373	120,0
Печатников	307	322	105,0
Древообделочников	267	264	99,0
Швейников	219	263	120,0

Из приведенной таблицы видно, что понижения зарплаты мы уже не видим нигде, если не считать незначительного понижения по горнякам (0,2%) и текстильщикам (1%). Мы имеем общее, среднее для всех союзов, повышение зарплаты на 11%.

Как видно, движение фактической зарплаты не соответствует движению ставок. Причина этого станет совершенно ясной, если мы примем во внимание указанное выше влияние падающей валюты на реальную зарплату, которое было тем более, чем больше был промежуток между моментом исчисления зарплаты и договорным сроком выплаты.

Точно также необходимо иметь ввиду, что сдельщина в течение всего времени расширялась, сдельные приработки росли за счет поднятия интенсивности труда.

Это последнее влияние особенно сказалось на заработке металлистов, для которых повышение зарплаты составляло 34%.

Если рассмотреть указанные результаты, с точки зрения выполнения директив Всеукраинской конференции профсоюзов, то необходимо констатировать следующее:

а) заработная плата всюду закреплена;

б) металлисты значительно подняты к общей средней по промышленности: если в 1-м квартале металлисты отстают от средней зарплаты по всем союзам (среднее в январе 177% набора, у металлистов—149%), то в сентябре они обогнали среднюю зарплату всех союзов (среднее по всем союзам—203%—у металлистов—232%);

в) что касается химиков, то они шли вровень с ростом средней зарплаты по всем союзам, т. е. получили повышение зарплаты на 11%;

г) горняки же остались на уровне зарплаты 1-го квартала 1923 г.

Таково было положение накануне осеннего перезаключения колдоговоров. Вместе с тем, промышленность расширяет свое производство и, повидимому, становится на ноги.

По данным государственной украинской статистики, наша промышленность дала увеличение численности рабочей силы в первом полугодии 1923 г. (вместо обычного летнего сокращения) на 14,3%.

Стоимость производства в довоенных рублях, по данным ВСНХ УССР, составляла в 1-м квартале (январь—март) 35.549 тысяч руб., а в 3-м квартале—46.473 тысячи руб., т. е. мы имеем увеличение продукции на 30,7%.

Таким образом, указанный выше рост зарплаты, повидимому, вполне соответствовал росту промышленности.

Осеннее перезаключение колдоговоров, имея в своей основе изложенные выше факторы, а также перспективу обычного для осеннего периода оживления товарооборота, дала значительное повышение заработной платы.

Средний заработок рабочего в месяц (в %% бюджетного набора) составлял:

ДЛЯ СОЮЗОВ	В июле	В октябре
Горняки	173	237
Металлисты	170	254
Химики	185	199
Текстильщики	203	231
Пищевики	272	278
Кожевники	333	410
Печатники	325	396
Древообделочники	275	325
Швейники	229	380
По всем союзам	187	251

Рост зарплаты индустриальных рабочих от июля к октябрю составляет 34%; если же сравнить октябрь с январем, то рост достигает чуть-ли не 40%. Такое же движение зарплаты мы наблюдаем и по всему СССР. Если принять зарплату январьскую за 100, то в октябре она составляет 128.

На реальном росте зарплаты в октябре сказалось, в значительной степени, обычное в осенние месяцы понижение цен на предметы бюджетного набора.

Так, на 1-е августа стоимость набора составляла в черв. руб. 14.71—на 1-е ноября—11.69,—т. е. мы имеем понижение цен на 21%.

Повышение зарплаты в октябре целиком исчерпывается указанными факторами: понижением цен на предметы рабочего потребления (21%), уменьшением курсовых потерь, вследствие большего сближения сроков исчисления зарплаты и сроков выплаты, а также ростом интенсивности труда.

Что касается номинальных ставок, то они не только не повышены, но даже понижены.

Так, ставка для рабочего 6-го разряда по всем союзам составляла во 2-ой четверти 23 г. 133% бюджетного набора, в 3-й четверти—126%, а в 4-й четверти—121%.

Необходимо отметить, что в октябре горняки значительно подтянулись к общей средней по всем союзам, в то время, как в 3-й четверти они значительно отставали.

В то время, как зарплата горняков в 3-й четверти составляла лишь 98% их зарплаты 1-й четверти,—в 4-й четверти (начиная с октября) она составляет 128%, выравнявшись со всеми союзами, в смысле отношения ее к зарплате 1-й четверти.

Из рабочих тяжелой индустрии только химики остаются на том же уровне зарплаты.

Таким образом, в октябрьскую кампанию перезаключения колдоговоров значительно подтянуты основные группы тяжелой промышленности (металлисты и горняки).

Период ноябрь 1923 г.— март 1924 г.

Начало этого периода знаменуется резким изменением общеэкономической коньюнктуры. Процесс роста и развития производства в начале осени резко обрывается. Вместо обычного в осеннее время, в связи с реализацией урожая, расширения товарооборота и улучшения общеэкономического положения, мы натолкнулись на резкий кризис сбыта.

Этот кризис был, как известно, вызван таким расхождением цен на предметы промышленных изделий и продукты сельского хозяйства, что покупательная способность широких крестьянских масс значительно сократилась.

Индекс промышленных товаров по СССР в процентах к индексу сельско-хпзяйственных составлял: на 1 марта—187,3; на 1 мая—196,7; на 1 июня—217,7, на 1 августа—238,2; на 1 сентября—268,8; на 1 октября—323,3, т. е. с марта по октябрь расхождение цен увеличилось на 73%.

Финансовое положение промышленности (поместившей почти все оборотные средства, а также большие кредиты в товары, которые, благодаря кризису сбыта, лежали на складах почти без движения)—значительно ухудшилось.

При таком положении первоочередной задачей профсоюзов и хозорганов стало—удешевление себестоимости продукции

промышленности, уменьшение накладных расходов, поднятие производительности труда.

Наряду с удешевлением цен на продукцию промышленности, государство приняло ряд мер к усилению хлебозаготовок, что способствовало поднятию хлебных цен и должно было вывести страну из состояния тяжелого кризиса.

Ухудшение финансового положения промышленности поставило также под угрозу своевременную выплату зарплаты по всей промышленности.

IV (октябрьская) сессия ВЦСПС, подтвердившая необходимость сохранения зарплаты на достигнутом уровне и подтягивания зарплаты в тяжелой промышленности и на транспорте, выдвигает, как первоочередную задачу, энергичную борьбу с несвоевременной выплатой зарплаты.

Вместе с тем, сессия ствит на первый план задачу поднятия производительности труда, установления максимальных технически возможных норм выработки, наиболее производительного использования рабочего времени и рабочей силы; борьбу с большими накладными расходами в промышленности и торговле,—что в общей сложности должно привести к понижению себестоимости изделий.

Учитывая неизжитую к тому времени пестроту в заработной плате в отраслях тяжелой и легкой индустрии, объясняемую в известной мере недостаточным регулированием зарплаты со стороны межсоюзных органов,—4-я сессия ВЦСПС дает твердую директиву усилить это регулирование, ввести систему укрупненных и централизованных договоров, применить всюду, где это не вызовет увеличения фондов зарплаты, единную сетку, с отношением 1:8.

Осенний кризис вскрыл ряд недостатков в нашей промышленности и торговле и поставил остро вопрос о твердой валюте.

Резкое падение совзнака не только сказывалось на зарплате рабочих, но служило огромным препятствием для восстановления сельского хозяйства, для установления нормального учета и калькуляции промышленности, ставило большие преграды нормальному развитию торговли, кредита и т. п.

Положение рабочих и служащих, получавших заработную плату в совзнаках (транспорт, госаппарат), было особенно тяжелым, вследствие интенсивного падения курса совзнаков.

IV сессия ВЦСПС признала необходимым перейти на исчисление заработной платы в червонных рублях в отношении этих групп (транспорт и госаппарат).

Это мероприятие значительно стабилизирует их уровень зарплаты, по сравнению с прежним положением.

В ноябре месяце перешли на исчисление зарплаты в золотых рублях также другие отрасли промышленности, находя-

щиеся на госбюджете: Донуголь, Югосталь. За ними следует и Химуголь. Таким образом, реальная зарплата важнейших отраслей хозяйства (тяжелой индустрии и транспорта) стала в значительную зависимость от реальной стоимости червонца.

Каково же было движение стоимости червонца?

На 1-е октября	бюджетный	набор	стоил	12,25	черв.	руб.
„ 1-е ноября	„	„	„	11,69	„	„
„ 1-е декабря	„	„	„	13,61	„	„
„ 1-е января	„	„	„	16,27	„	„
„ 1-е февраля	„	„	„	18,67	„	„
„ 1-е марта	„	„	„	18,13	„	„

Как видно из этих данных, курс червонца заметно падал (с 1 ноября по 1 марта на 36%). Это, разумеется, влияло на реальный уровень заработной платы.

Следующая таблица показывает движение реальной заработной платы с октября по март:

Заработная плата индустриальных рабочих в %% к стоимости набора.

ПО СОЮЗАМ	В октябре	В ноябре	В декабре	В январе	В феврале
Горнорабочих	237	258	176	171	190
Металлистов	254	244	246	186	193
Химиков	199	213	168	195	200
Текстильщиков	231	219	209	258	256
Пищевиков	278	272	270	255	232
Кожевников	410	415	407	435	457
Печатников	396	385	374	343	349
Древообделочников	325	293	276	278	334
Швейникиов	380	284	294	295	327

В отношении горнорабочих, металлистов, пищевиков, интенсивный рост цен вызывал падение реальной заработной платы.

Текстильщики и кожевники, благодаря перезаключению колдоговоров и применению полной страховки зарплаты от курсовых потерь, исправляют дело в январе, а деревообделочники и швейники—в феврале. Химики, после резкого падения зарплаты в декабре, восстанавливают в январе и феврале октябрьскую зарплату (как указано выше, отстававшую от остальных групп тяжелой индустрии).

Приведенная выше таблица, однако, не исчерпывает всех фактически понесенных потерь на курсовой разнице, так как, в связи с тяжелым финансовым положением государства, зарплата выплачивалась не в договорные сроки, а с значительным опозданием.

Данные о фактически выплаченной зарплате, по сравнению с причитающейся, видны из следующей таблицы:

Союзы	Зарплата в %% набора					
	Январь		Февраль		Март	
	Причит.	Выплач.	Причит.	Выплач.	Причит.	Выплач.
Горняки	186	162	193	191	209	176
Металлисты	195	137	200	200	225	201

Период март—июнь 1924 г.

Все первое полугодие 1923/24 хозяйственного года характеризуется, как видно из приведенных выше данных, быстрым падением стоимости совзнаков.

Это обстоятельство сказывалось пагубно не только на рабочем бюджете, но и разоряло крестьянина, уменьшало его покупательную способность, сужало рынок промышленности.

Перед пролетариатом стояла актуальная задача чрезвычайным напряжением сил добиться перехода на твердую червонную валюту.

Основной базой этого перехода должно было явиться значительное сокращение денежной эмиссии, снижение цен на все товары рыночного оборота.

Поэтому задачи предыдущего периода (уменьшение себестоимости продукции, уменьшение накладных расходов, твердое закрепление уровня зарплаты) не только не отошли на задний план, но стали еще актуальнее.

Первый этап перехода — постановление Совета Труда и Обороны о переводе с 1-го марта зарплаты в червонные рубли по твердому паритету с тем, чтобы 15-го марта после определения действительной стоимости набора, доплатить разницу в виде надбавки на дороговизну. Энергичная деятельность государственных и кооперативных органов по стабилизации и снижению цен дала тот результат, что уже с апреля месяца мы имеем не только твердый курс червонного рубля, но, благодаря понижению цен, рост его реального значения. Так, на 1-е февраля стоимость набора в червонных рублях составляла 18,67; на 15/II—18,6; на 1/III—18,13; на 15/III—17,44.

На основе этих результатов и была дана директива ВЦСПС и ВСНХ СССР (№ 606) о перезаключении колдоговоров. Сущность этих директив сводится к тому, чтобы в связи с введением твердой валюты и, следовательно, ликвидации

курсовых потерь, а также в связи с понижением цен, пересмотр договоров должен быть проведен таким образом, чтоб сохранить январьский или февральский уровень зарплаты. Таким образом, номинальные ставки зарплаты должны быть соответственно снижены.

Предприятия тяжелой индустрии (Донуголь и Югосталь) и транспорта сохраняют свои номинальные ставки в целях увеличения реальной зарплаты в этих отраслях.

Укрбюро ВЦСПС детализовало этот циркуляр в том смысле, что включило в число объединений, которые сохраняют свой номинал, еще несколько объединений с низкой зарплатой; далее, оно предложило губпрофсоветам учитывать при пересмотре договоров необходимость осторожного подхода к снижению номинала в отношении тех производств, средний заработок коих ниже 250% набора.

Кроме того, при ближайшем участии Укрбюро ВЦСПС были перезаключены договоры на централизованные в украинском масштабе хозобъединения.

Следующие данные характеризуют результаты проведенной кампании:

Средние ставки зарплаты 1-го разряда в крупной и средней промышленности Украины (в черв. рубл.):

Союзы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Горняки	7,35	8,08	8,08	8,08	8,06	8,06
Металлисты	9,83	9,72	9,71	9,52	9,62	9,57
Химики	9,48	10,14	9,55	9,46	9,16	9,16
Текстильщики	18,01	16,76	15,85	15,67	14,78	14,78
Кожевники	21,23	20,86	20,50	17,83	18,21	18,32
Пищевики	16,66	16,26	16,28	15,54	15,35	15,35
Печатники	16,87	19,05	16,14	15,97	15,81	16,46
Древообделочники	16,24	16,15	16,61	14,46	15,24	15,24
Швейники	17,98	17,66	15,71	15,20	16,17	16,17
Сахарники	10,22	10,96	9,87	9,26	9,43	9,43
Все союзы	9,69	10,00	9,80	9,59	9,68	9,69

Согласно директиве, номинал зарплаты в апреле сохраняется у горняков Донбасса (Донуголь), металлистов (в том числе рабочих Югостали), и химиков (в том числе Химугля), т. е. в основных отраслях тяжелой индустрии—металлургической, химической и горном деле. Наоборот, у кожевников, швейников и древообделочников номинал ставки зарплаты падает от января—февраля к апрелю довольно значительно.

Несколько меньше величина падения номинала у сахарников, пищевиков, печатников и текстильщиков.

Таким образом, номинал зарплаты в червонных рублях, естественно, падает после реформы у всех рабочих легкой индустрии.

Понижение ставки зарплаты в червонном рубле оказало следующее влияние на реальное значение ставки.

Если стоимость бюджетного набора выразить в червонных рублях, то окажется, что на 1-е число каждого месяца набор стоит в червонце (руб. и коп.):

1 марта	1 апреля	1 мая	1 июня
18—13	18—35	17—88	16—60

Таким образом, червонец в марте—апреле стоит на одном уровне, в мае—июне он увеличивает свою покупательную способность.

Апрельская реальная ставка зарплаты (в %% бюджетного набора) возрастает у рабочих Донугля и у металлистов, отчасти, у рабочих Югостали. У химиков она в апреле имеет январский уровень; у древообделочников, швейников, кожевников реальная величина ставки снижается в гораздо меньшей степени, чем ставка в червонном рубле. Отстает падение реального уровня ставки и у сахарников. Почти не падает, несмотря на снижение номинала, ставка печатников и пищевиков.

Таким образом, золотая валюта оказала благотворное влияние на устойчивость ставок.

Однако, ставка не исчерпывает вопроса об уровне зарплаты. Обратимся к фактическому уровню зарплаты и проследим, насколько выполнена директива ВЦСПС.

Причитающаяся зарплата по крупной и средней промышленности (в товарных рублях):

Союзы	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Горняки[1])	17,08	18,97	20,86	19,97	23,07	20,65
В т. ч. Донуголь[1])	17,10	19,18	21,07	20,07	23,09	20,77
Металлисты	18,58	19,35	20,87	20,68	22,78	21,35
В т. ч. Югосталь	15,38	15,69	19,72	17,44	19,77	18,88
Химики	19,53	20,01	22,48	20,48	22,05	19,11
Текстильщики	25,81	25,60	22,09	21,18	20,62	20,17
Кожевники	43,52	45,74	39,98	36,52	38,98	36,67
Пищевики	25,48	23,19	25,43	25,61	26,90	26,85
Печатники	34,[illegible]7	34,90	33,25	33,72	34,92	31,26
Древообделочники	31,08	33,37	30,06	33,50	31,55	25,96
Швейники	29,46	32,77	26,62	25,44	25,86	25,58
Сахарники	17,74	15,90	21,77	17,77	18,95	15,34
Все союзы	18,86	20,50	21,95	21,14	23,57	21,55

[1]) Зарплата рабочих по Донуглю не включает стоимости угля, выдаваемого бесплатно сверх зарплаты. Стоимость угля составляет, в январе—3,47, в феврале—3,35, в марте—3,31, в апреле—1,[illegible]9, в мае—2,16, в июне—1,33.

Реально зарплата **увеличилась** в апреле против января у горняков, металлистов, химиков; **сохранила свой уровень** у сахарников и пищевиков; **упала** у кожевников, у текстильщиков, швейников. В остальных группах падение, если и имеет место, то оно незначительно и вызвано, главным образом, пересмотром норм выработки, переходом на сетку ВЦСПС (у печатников), пересмотром тарифных разбивок.

Таким образом, переход на червонное исчисление привел к некоторому понижению выдвинувшихся групп и благоприятно сказался на группе тяжелой индустрии и в горном деле, что полностью соответствует нашей политике зарплаты.

В апрельскую кампанию перезаключения колдоговоров мы сделали шаг вперед, в смысле регулирования остальных условий труда; разрядной сетки, разбивок по сетке, согласования сроков выплаты с финансовыми планами хозорганов и т. п.

Производительность труда.

Если сравнить данные о валовой выработке нашей промышленности и средней выработке на одного рабочего, то мы увидим тесную связь между уровнем заработной платы и производительностью труда.

Так, в первом квартале (октябрь—декабрь), (согласно данным „Обзора народного хозяйства Украины", стр. 36) валовая продукция составляет по всей крупной промышленности (без сахарной) 63.738 тысяч до-военных рублей. Во втором квартале, при ухудшении положения с зарплатой, валовая выработка падает, составляя 58.119 тысяч до-военных рублей. В 3-м квартале, когда, в связи с введением твердой валюты, зарплата повысилась, растет и валовая выработка, составляя 62.810 тыс. до-военных рублей.

По тем же данным, выработка на одного рабочего составляет:

в	I-м	квартале	84 р.
„	II-м	„	77 р.
„	III-м	„	87 р.

Несвоевременная выплата зарплаты.

В продолжение всего отчетного периода вопрос о несвоевременной выплате зарплаты не сходил с порядка дня работы Укрбюро ВЦСПС и профсоюзов, объединяющих рабочих тяжелой индустрии и транспорта.

Особенной остроты вопрос этот достиг в период ноябрь—февраль, так как невыплата зарплаты связана была с потерей реальной ценности самой зарплаты.

Выше мы приводили данные о том, насколько фактически выплаченная зарплата была ниже причитающейся.

С введением твердой валюты сохраняется реальный уровень зарплаты, однако, мы встречаемся с рядом других моментов, ухудшающих положение рабочих. Так, у горнорабочих в Донбассе во второй четверти этого года зарплата запаздывала на 12—24 дня, у металлистов—от 9 до 29 дней, у химиков—от 17 до 27 дней, в Укрсиликате—почти на целый месяц.

Кооперация организовала мелко-лавочный кредит; рабкоопы дают рабочим предметы питания до получки.

При нормальных условиях этот кредит сыграл-бы положительную роль и для рабочего бюджета, и для кооперации. При настоящих же условиях и этот кредит создает затруднения для рабочих, так как зарплата натурализуется в гораздо большей степени, чем это необходимо рабочим и по силам кооперации.

Так, в Донбассе у горнорабочих в июне м-це зарплата натурализована (даны боны в кооператив) больше, чем на 50%, у металлистов—от 50 до 70%, у химиков—от 46 до 85%, у строителей—более 70%. Такое положение, несомненно, вносит расстройство в рабочий бюджет.

Укрбюро ВЦСПС ставит своевременно эти вопросы в соответствующих высших органах советской власти. При РКИ работает специальная комиссия по борьбе с несвоевременной выдачей зарплаты, в которой принимают участие представители Укрбюро ВЦСПС и соответствующих союзов.

В течение прошедшего лета (1924 г.) удалось добиться почти своевременной выдачи зарплаты по ряду трестов. В тяжелом положении находятся еще Донуголь, Югосталь и в известной мере Донбассиликат. Среднее опаздывание по зарплате по этим трестам не менее 2-х недель.

Укрбюро ВЦСПС ставит своевременно в известность ВЦСПС, для принятия мер к расширению оборотных средств этих трестов, в целях своевременной выдачи зарплаты. Вопрос должен быть разрешен в ближайшие месяцы, в связи с рассмотрением государственного бюджета и кредитных планов промышленности.

Зарплата и рабочий бюджет.

По последним данным, имеющимся в Укрбюро ВЦСПС и относящимся к концу 1923 г., характеризующим бюджет 1000 семей рабочих и служащих, т. е. $3^1/_2$ тысяч душ, — доля зарплаты в общей сумме доходов рабочего составляет 83%. Таким образом, еще 17% прихода поступает в хозяйство рабочего не от заработка по основной профессии. Процент этих „прочих“ доходов рабочего, получаемых им не от заработка, не одинаков у различных производственных групп. Роль заработка максимальна у горняка—93%, минимальна у кондитера—70%.

Представляет большой интерес выяснение источников „прочих доходов“. С одной стороны—это доходы отрицатель-

ного порядка, т. е. такие, которые связаны с уменьшением имущества семьи рабочего („продажа вещей“, „заем“ и т. д.), с другой—это „приработки“ личным трудом, кооперативной кредит и т. п.

„Отрицательные“ источники занимают в бюджете еще довольно значительное место, хотя и гораздо меньше, чем в 1920—1922 г.

В общем, все-же, „продажа вещей“ и „занято в долг“—дает $6^1/_2$% всех поступлений. Но не только „отрицательные“ статьи интересуют нас в бюджете рабочего. Интересует также и доход от „приработков“, который рабочий имеет за счет затрат своего отдыха и сна. Доход от приработка составляет 3% дохода рабочей семьи.

Таким образом, в приходе рабочей семьи зарплата и личные приработки составляют около 86%.

Что касается истинной величины реальной зарплаты, то она определяется соотношением расхода и заработка и составляет, по данным последнего бюджетного обследования, 90% у рабочих и 80%—у служащих.

В до-военное время % зарплаты к расходу составлял 93—97.

Таковы средние величины. Расчлененные данные о бюджете показывают, что не только в среднем, но и по отдельным группам рабочих нет показаний о том, что зарплата полностью покрывает потребности рабочего. Это доказывает, что зарплата еще не дошла до той высоты, которая необходима рабочему для жизни. Вместе с тем, эти данные свидетельствуют о дифференциации рабочего бюджета, о наличии резкой разницы в бюджете групп различной обеспеченности. По последнему обследованию, распределение рабочих по тому значению, какое имеет зарплата в их бюджете, таково:

% рабочих, у которых зарплата составляет

70—80% дохода	80—90% дохода	90-95% дохода
62,1%	31%	6,9

Несмотря на это, все-же, надо констатировать, что в бюджете рабочего имеются большие достижения.

Если прежние обследования (в 1920—1922 г.) показывали, что весь приход рабочего поглощается расходом на пищу, то в конце 1923 г. этот расход составляет 42% всех затрат рабочего, т. е. относительно столько же, сколько тратил рабочий до войны.

Питание рабочего в конце 1923 г. также резко отличается от прошлых лет. Оно показывает, что как по составу, так и

по количеству, рабочий питается достаточно. Но и здесь имеется дифференциация. Состав питания меняется в благоприятную сторону в лучше зарабатывающих группах. Частично удовлетворяется рабочим и потребность в одежде. Потребности более высокого порядка также, как это видно из бюджетов, удовлетворяются полностью. Рабочий бюджет делается все более и более устойчивым.

Профсоюзам Украины предстоит еще проделать большую работу по оздоровлению рабочего бюджета, увеличению в нем роли зарплаты, путем улучшения работы кооперации, заботы о рабочих жилищах и т. д.

О заработной плате железнодорожников.

По данным Южного Округа путей сообщения движение зарплаты рабочих и служащих по месяцам—с января 1923 г. по август 1924 г.—представляется в следующем виде:

М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора	М-цы	$^0/_0{}^0/_0$ набора
Янв.	130	Апр.	146	Июль	126	Окт.	214	Янв.	140	Апр.	163	Июль	171
Февр.	133	Май	131	Авг.	161	Нояб.	207	Февр.	146	Май	169	Авг.	181
		Июнь	122	Сент.	164	Дек.	178	Март	151	Июнь	177		

Средний заработок работников железнодорожного транспорта в начале года стоял на очень низком уровне. Заметное повышение зарплаты видно в третьей четверти (19$^0/_0$) и в 4-ой четверти (59$^0/_0$).

Таким образом, движение зарплаты на транспорте проявляет те-же тенденции, что и в тяжелой индустрии. С ноября м-ца мы видим, как и по промышленности, падение заработной платы, которое продолжается до момента введения твердой валюты. С марта м-ца мы видим обратный процесс—неуклонного роста заработной платы. В первый период, с начала года до августа месяца 1923 г., положение с заработной платой железнодорожников было очень тяжелым.

Транспортники в 1923 г.—это почти единственная отрасль труда, где зарплата исчислялась в совзнаках. Тяжесть положения усугублялась еще несвоевременной выплатой зарплаты: опоздания достигали здесь 1—1$^1/_2$ месяцев. Полагающаяся по договору за задержку выплаты, пеня, начислялась в совзнаках и выплачивалась в следующем месяце, что сводило ее реальное значение к минимуму.

При этих условиях централизованная система регулирования зарплаты железнодорожников,—определение из центра

не только размера фонда, но и поясов дороговизны, по которым этот фонд распределялся по отдельным дорогам,—приводила к большим колебаниям в заработке по территориям.

Большую роль в смысле регулирования зарплаты по дорогам и поднятия ее общего уровня сыграли локальные коллективные договора, которые до сентября месяца заключались всеми дорогами. Повышение ставок зарплаты локальными договорами достигало, по данным Укрбюро ЦК союза, 70—100% (в совзнаках) для первых семи разрядов против установленных генеральным договором.

В принципе этих надбавок лежала скальная система: повышение шло в убывающей степени от нисших разрядов к высшим. Одновременно с повышением ставок зарплаты происходило некоторое изменение установленных центром поясов дороговизны в сторону повышения последних.

Но в условиях резкого падения совзнака и при полном отсутствии какой бы то ни было страховки зарплаты от обесценивания, все эти мероприятия по результатам были не велики, и еще в июле месяце средний заработок железнодорожника составлял 1,26 бюджетного набора.

Решение высших органов о поднятии уровня зарплаты железнодорожников к уровню рабочих, занятых в тяжелой индустрии,—мобилизация необходимых средств на зарплату, сказалось уже в августе - сентябре и выразилось в повышении номинальной ставки и в страховке зарплаты в червонных рублях по истечении срока выплаты.

Резкое повышение зарплаты произошло в октябре месяце, с переводом работников транспорта на червонное исчисление и в связи со снижением цен. Однако, и в октябре средний заработок рабочего и служащего железнодорожника составлял лишь 2,14 бюджетного набора, или 85% заработка промышленного рабочего.

2-й период (ноябрь — январь) — период стремительного падения реального заработка с 43% до-военной зарплаты [1]) в октябре до 30% до-военных в январе, вследствие обесценения денежной совзначной валюты. Ежемесячные фондовые надбавки на дороговизну в 10—15% ни в коей мере не компенсируют потерь на курсе рубля.

3-й период (февраль—март)— период стабилизации цен и денежной реформы. Средний реальный заработок составляет 32% от до-военного.

4-й период (апрель—август)—проявляет тенденцию к росту среднего заработка, правда, более медленным темпом, чем это наблюдалось во время падения заработка во втором периоде. Увеличение заработка за последний период составляет 11%.

---

[1]) До-военная зарплата определена в 463% бюджетного набора.

Следует отметить характерное падение среднего заработка в июле против июня месяца на 1%, в связи с перспективами недорода в нынешнем году, когда стоимость средне-взвешенного бюджетного набора по дорогам ОПС'а дает резкое повышение—с 17 р. 51 к. до 18 р. 65 коп.

Средняя зарплата по отдельным дорогам представляется в следующем виде:

Наименование дорог	Средний месячный заработок одного рабочего в %% к стоимости бюджетного набора									
	1-я четверть 23 г.	2-я четверть 23 г.	3-я четверть 23 г.	4-я четверть 23 г.	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Южные . . .	119	125	141	200	135	133	140	167	166	166
Донецкие . .	99	104	154	215	155	155	163	171	186	192
Екатерининские.	126	141	167	188	129	140	149	163	169	177
Юго-Западные .	157	151	143	208	146	160	159	156	164	181

Как видно из указанной таблицы, мы имели в прошлом году значительную пестроту зарплаты.

За последние месяцы средний заработок, наряду с общим повышением, в значительной мере подровнялся,—только Донецкие дороги вышли за общее среднее.

По данным Южного Округа путей сообщения, заработок по производственным группам транспортников представляется в следующем виде:

Группа	Апрель		Май		Июнь	
	Средний приработ. от—до	Средний приработ. в ч. р. от—до	Средний приработ.	Средний приработ. в ч. р. от—до	Средний приработ	Средний приработ в ч. р. от - до
Паровозные мастерские .	86-103%	36-38 р.	101-111%	37,5-40 р.	101-105%	39,6-43,6 р.
Вагонные мастерские .	94-126%	34,4-36 р	80-135%	31,2-37,4 р.	91-118%	30,6-38,4 р.
Участ. тяги	67-188%	28-43 р.	55-174%	23-41 р.	73-163%	26,3-34,8 р.
Среднее по дорогам . .	108,5%	36 р. 39 к.	116,7%	35 р. 44 к.	108%	37 р. 09 к.
На 1 чел. паровозн. бриг.	—	41 р. 95 к.		42 р. 15 к.		46 р. 07 к.

Сравнивая эти данные с довоенной зарплатой, мы видим, что максимальный средний заработок высококвалифицирован-

ной группы рабочих (ремонт паровозов) равен 246% набора, или 52% довоенного среднего заработка.

Системы коллективных договоров.

Договорная практика выработала две системы коллективных договоров: систему генеральных договоров, заключаемых ЦК союзов с правлениями трестов, и местных, заключаемых губотделами или окротделениями союзов с соответствующими хозяйственными организациями. Распространение той или другой системы среди промышленных рабочих Украины определялось организационной структурой украинской промышленности. На 1 января 1924 г. в трестированной промышленности было занято 76% всей занятой в цензовых предприятиях рабочей силы. По наиболее полно проведенной переписи колодговоров на 31 октября 1923 г, генеральные договоры распространяли свое действие на 74% общего числа работающих, охваченных переписью.

Всего этой переписью учтено 23 генеральных договора для 281.986 работающих и 2.702 местных договора для 98.312 работающих.

Распространение генеральных и местных договоров по отдельным союзам видно из следующего:

С О Ю З Ы	Охвачено генеральн. договорами в %% к общ. числу работающих	Охвачено местн. договорами в %% к общ. числу работающих
У горнорабочих	94	6
„ металлистов	84	16
„ химиков	49	51
„ текстильщиков	73	27
„ пищевиков	35	65
„ сахарников	99	1
„ кожевников	32	68
„ печатников	—	100
„ древообделочников	52	48
„ строителей	—	100
„ бумажников	100	—
„ швейников	—	100

Среди печатников, строителей и швейников применяется система только местных договоров По всем прочим отраслям труда генеральные договоры охватывают от 32—35% до 100% рабочего состава.

Концентрация договоров предоставляет возможность наиболее успешного регулирования зарплаты между отдельными отраслями труда. Местные же договоры в противоположность генеральным объединяют довольно распыленную массу. Об

этом можно судить по числу работающих, приходящихся на один договор.

Союзы	Приходилось рабочих в средн. на 1 дог.		
	Генеральный	Местный	Оба вида
У горнорабочих	43662	301	42430
„ металлистов	13626	133	797
„ химиков	5819	117	226
„ текстильщиков	2812	64	226
„ пищевиков	1625	13	19
„ сахарников	32376	123	8186
„ кожевников	3133	14	21
„ печатников	—	79	79
„ древообделочников	3882	53	111
„ строителей	—	248	248
„ бумажников	2841	—	2841
„ швейников	—	9	9
У всех союзов	12260	36	140

Тогда, как на один генеральный договор приходится 22 предприятия, на местный—1,4. Здесь, конечно, сказывается влияние мелких предприятий, принадлежащих отдельным государственным или частным владельцам (особенно по союзам пищевиков, кожевников и швейников) и децентрализация местной промышленности.

По данным центр. стат. упр. Украины на 1 января 1924 г. на одно предприятие по всей цензовой промышленности приходилось 260 работающих, по данным переписи колдоговоров на одно предприятие приходилось 97 работающих, причем на генеральный договор—557 чел., на местный—29. У кожевников на одно предприятие приходилось, в среднем, 17 чел., у пищевиков—16, швейников—8, по местным договорам этот показатель еще ниже.

Приведенные данные дают возможность судить о широком охвате коллективными договорами рабочих украинской промышленности. Распыленность местной промышленности потребовала от союзов максимальной затраты сил на урегулирование заработной платы.

Сроки действия колдоговоров

Основанием для установления продолжительности действия договора служил целый ряд факторов: экономическая устойчивость производства, сметные периоды, сезон и друг. Неопределенность экономической конъюнктуры в 1922 г. заставляла проворганизации и хозяйственников подходить к вопросу о сроках действия договоров с большой осторожностью. В 1923 г. установились уже значительно более длительные сроки, чем в 1922 г. Однако, и для рассматриваемого

периода нельзя еще отметить устойчивых сроков действия договоров.

Для характеристики сроков действия договоров приводим следующую таблицу,

Союзы	Средний срок действия догов. (в месяцах)					
	В январе			В декабре		
	Генеральных	Местных	Всех договоров	Генеральных	Местных	Всех договоров
Горнорабочие	7,0	—	7,0	8,3	—	3,3
Металлисты	5,6	4,2	4,6	10,0	6,2	7,3
Химики	2,0	5,0	4,7	5,0	6,3	6,1
Текстильщики	3,0	6,9	6,1	6,0	8,4	8,0
Пищевики	11,0	7,2	8,4	12,0	8,0	10.0
Сахарники	6,0	—	6,0	7,0	—	7,0
Кожевники	—	5,7	5,7	—	5,9	5,9
Печатники	—	6,1	6,1	—	8,4	8,4
Древообделочники	—	5,3	5,3	—	7,0	7,0
Швейники	—	5,8	5,8	—	5,2	5,2
По всем союзам	7,1	5,7	6,0	8,6	7,1	7,4

В начале года средняя продолжительность договора по всей промышленности равнялась 6 месяцам, а к концу года она увеличилась до 7,4 месяца.

Тенденция к увеличению срока действия договора наблюдается по всем союзам. Исключение составляют горнорабочие, сократившие на половину срок действия заключенного в ноябре договора, что было вызвано переходом к червонному исчислению. Несколько уменьшился срок действия договора к концу года у швейников.

Продолжительность генерального договора по всей промышленности, как в начале, так и в конце года выше местного. В январе средняя продолжительность договора равнялась 7,1 месяца против 5,7 месяца для местного договора: к концу года—8,6 месяца для генерального против 7,1 месяца для местного.

Распределение договоров по группам их продолжительности видно из следующих данных.

Сроки договоров в %% к общему числу.

Даты	До 3-х месяцев	До 6-ти месяцев	Свыше 6-ти месяцев	Всего
Январь 1923 г.	21%	49%	30%	100%
Декабрь „	7%	53%	40%	100%
Апрель 1924 г.	6%	36%	58%	100%

Из этих данных видна постоянная тенденция к заключению договоров на больший срок Так, процент договоров со сроком до 3-х месяцев уменьшился с 21% до 6%; со сроком до 6-ти месяцев уменьшился с 49% до 36%, а со сроком свыше 6-ти месяцев повысился с 30% до 58%.

Тарифные сетки.

Одновременно с работой по установлению размеров заработной платы и изысканию способов к сохранению ее реального уровня, происходила перестройка тарифных сеток.

Тарификация рабочего состава предъявляла к союзам требования двоякого рода: с одной стороны, интересы производства требовали твердых, устойчивых квалификационных норм и тарификации, основанной на производственном эффекте; с другой, низкая тарификация неквалифицированных рабочих не давала возможности обеспечить им даже самых минимальных потребностей.

В результате в целом ряде отраслей труда сетка явилась еще одним способом для установления размеров зарплаты.

Переход от единообразной сетки с отношением 1:5 происходил чрезвычайно бурно. Достаточно сказать, что в январе 1923 г. насчитывалось 9 типов сеток с самыми разными отношениями первого разряда к высшему и внутри-разрядными коэффициентами. Поставленная пред союзами задача унификации тарифных сеток выполнялась довольно медленно.

Данные следующей таблицы дают характеристику движения тарифных сеток:

СОЮЗЫ	Распределение работающих по типам (по отнош. 1 разр. к высш.) тариф. сеток в %% к общ. числу работающих															
	В январе				В августе				В декабре				В апреле 1924 г.			
	1:5	1:8	Пр. сетки	По всем сетк.	1:5	1:8	Пр. сетки	По всем сетк.	1:5	1:8	Пр. сетки	По всем сетк.	1:5	1:8	Пр. сетки	По всем сетк.
Горнорабочие	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100
Металлисты	7	92	1	100	3	97	—	100	2	98	—	100	0,8	99	0,2	100
Химики	16	78	6	100	—	80	20	100	—	80	20	100	—	99,3	0,7	100
Текстильщики	1	3	96	100	—	80	20	100	—	80	20	100	—	100	—	100
Пищевики	19	—	81	100	7	2	91	100	—	88	22	100	—	92	8,0	100
Сахарники	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100
Кожевники	54	—	46	100	30	4	66	100	—	5	95	100	—	72,5	27,4	100
Печатники	5	95	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100	—	100
Древообделоч.	5	—	95	100	—	—	100	100	—	—	100	100	—	—	100	100
Швейники	100	—		100	12	—	88	100	—	35	65	100	—	87,3	12,7	100
По всем союзам	5	86	9	100	2	90	8	100	1	93	6	100	0,3	98	1,7	100

Судя по приведенным данным, необходимо констатировать почти полный переход по промышленности (98%) на сетку 1:8.

Коэффициенты для 6-го и 9-го разрядов в связи с этим значительно потеряли свою пестроту.

К о э ф ф и ц и е н т ы д л я 6-г о р а з р я д а.

В январе	2,0	2,1	2,2	2,25	2,3	2,5	2,55	2,6	2,7	2,8	3,0	3,3	3,5	3,6	3,75
В декабре	2,0	2,1	2,2	2,25	2,3	2,4	2,5	2,6	2,7	2,8	2,9	3,0	3,3	—	—
В апреле	2,0	2,1	2,2	2,3	2,4	2,5	2,6	2,8	3,0	—	—	—	—	—	—

В январе 1923 г., рабочие 6-го разряда получают от 2-х до 3,75 ставок 1-го разряда; в декабре 1923 г.—от 2-х до 3,3; в апреле 1924 г.—от 2-х до 3-х.

Апрельская кампания перезаключения колдоговоров еще более ослабила существовавшую пестроту. Так, коэффициенты для VI разряда, существующие в июне, таковы: 2,0, 2,2, 2,3, 2,5, 2,6, 2,8.

Во всяком случае, удельный вес тех групп, которые не переведены на сетку 1:8, значительно уменьшился.

Зарплата по гос. и местному бюджету.

Заработная плата для работников учреждений, содержащихся на государственном бюджете, в полной мере зависела от состояния государственного бюджета и от общеэкономических факторов.

До октября 1923 г. по государственному бюджету зарплата исчислялась в товарных рублях (от 3 р. 50 к. в январе до 5 р. 50 к. в сентябре). Однако, исчисление заработка по курсу 1-го числа текущего месяца и опоздания в выплате—от 2-х недель до месяца—приводили к значительному реальному снижению заработной платы.

В учреждениях местного бюджета отмечается значительная пестрота. Одни губисполкомы оплачивали работников, исходя из товарного рубля, другие—в советских знаках. Уровень зарплаты был разнообразен, исходя из мощности губернского бюджета. В большинстве зарплата по местному бюджету ниже, чем по госбюджету.

С октября 1923 г. бюджет составляется в червонных рублях. Зарплата тоже переводится в червонные рубли, как по госбюджету, так и по всем губернским бюджетам. Устанавливается единица первого разряда от 7 р. 50 коп. до 4 р. 20 к. по поясам дороговизны, с сеткой 1:8.

Эта реформа внесла несомненное улучшение в зарплату, повысив на октябрь ее реальное значение.

Однако, с ноября месяца, в связи с падением курса червонца, реальное значение зарплаты стало падать. До марта месяца это падение достигало больше 30%.

С апреля м-ца, т. е. с проведением денежной реформы, ставки делаются стабильными, но размер зарплаты остается все-же крайне неудовлетворительным. По некоторым губерниям с недостаточно мощным бюджетом замечается продолжительная задолженность (свыше месяца) по зарплате.

Необходимо также отметить значительную пестроту в зарплате, которая выявилась в середине бюджетного года.

Ряд учреждений, стремясь повысить явно неудовлетворительный уровень зарплаты, достигали некоторых результатов в этом отношении либо за счет ассигнований для других целей, либо за счет особых доходов по ведомству.

Наоборот, Наркомпрос, Наркомздрав и некоторые другие наркоматы, которые таких добавочных источников не имели, не могли поднять зарплаты по своему ведомству.

Создалась значительная пестрота. Так, в мае месяце в Харькове по губучреждениям оплачивались: секретари коллегии от 60 до 120 руб,, бухгалтера—от 80 до 110 руб., машинистки—от 33 до 48 руб., экспедиторы—от 31 до 68 руб., зав. отделами—от 100 до 173 руб.

Такая же пестрота наблюдалась по центральным аппаратам наркоматов и по отдельным губерниям.

В предстоящем бюджетном году эту пестроту предполагается изжить, или значительно ослабить, путем унификации зарплаты, путем создания единой системы оплаты труда по всей линии государственного бюджета.

Ставку первого разряда предполагается установить для аппаратов центральных учреждений в 11 руб. 50 к. Для учреждений гор. Харькова—9 руб. 50 коп. Вся остальная Украина разделяется на пояса дороговизны, причем к 1-му поясу относятся: Бахмут, Сталино, Таганрог, Мариуполь; ко 2-му поясу относятся: Киев, Одесса, Екатеринослав; к 3-му поясу относятся: Луганск, Бердянск, Мелитополь, Николаев, Полтава, Кременчуг, Красноград; к 4-му поясу относятся: Старобельск, Шахты, Кривой-Рог, Павлоград, Запорожье, Александрия, Первомайск, Балта, Херсон, Зиновьевск, Ромны, Купянск; к 5-му поясу относятся все остальные города Украины.

Для 1-го пояса ставка 1-го разряда предположена по бюджету—9 руб., для 2-го пояса—8 руб. 60 коп., для 3-го пояса—8 руб. 20 коп,, для 4-го пояса—7 руб. 50 коп., для 5-го пояса—6 руб. 80 коп.

Сделана подробная перепись должностей по всем учреждениям, содержащимся по госбюд жету. Для каждой должности установлен, по соглашению с профорганом, определенный разряд тарифной сетки (т. е. составлен тарифный справочник). Определено также количество штатных единиц по каждому учреждению.

Исходя из этих данных, и отпускается по бюджету определенная сумма на заработную плату, на основе которой наркомат должен заключить колдоговор с профсоюзом.

Если бюджет будет утвержден в том виде, как он разработан бюджетным совещанием, то все эти положения будут проведены в текущем бюджетном году, и, в таком случае, значительное улучшение будут иметь те группы работников (просвещения, здравоохранения и земельные), которые в прошлом году значительно отставали в зарплате.

В довольно тяжелом положении находятся группы работников учреждений, находящихся на местном бюджете, особенно в губерниях Черниговской, Подольской, Полтавской и Волынской. Ставки, предположенные по этим бюджетам, значительно отстают от ставок по госбюджету (по госбюджету 6 руб. 80 коп., а по местному предположено около 4 руб.).

Необходимо будет в настоящем году в меру возможности подтянуть зарплату в этих губерниях, путем выдачи им субвенции (поддержки) из средств государственного бюджета.

Укрбюро ВЦСПС, совместно с союзами, определены размеры необходимого фонда субвенции и порядок его использования и представлены в Госплан и Совнарком на утверждение.

При наличии субвенции явится возможность ввести и сеть местного бюджета в единую систему оплаты труда по всему государственному аппарату и оперативным учреждениям. Придется согласовать тарифные справочники отдельных губпрофсоветов со справочником, разработанным по госбюджету.

Премирование торговых служащих.

В июле месяце Укрбюро ВЦСПС приняло решение о введении системы премирования торговых служащих на основе системы, предложенной Укрбюро ЦК союза совработников.

Сущность этой системы сводится к тому, что экономия на накладных расходах по торговому обороту (образуемая либо от увеличения оборота, либо от уменьшения аппарата) обращается, в большей своей части, на премирование служащих данного торгового предприятия, где достигнута экономия.

В настоящеее время эта система уже проводится в жизнь.

Экономическая работа.

После 5-го Всероссийского съезда профсоюзов экономработа союзов претерпела ряд изменений в форме, методах и содержании. Однако, основные директивы 5-го съезда— о необходимости усиления союзных мероприятий, направленных

к сокращению накладных расходов и к нормированию штатов в производстве,—до конца 1922 года еще не находили своего осуществления в союзной практике Украины.

Созванное в январе 1923 года Всеукраинское тарифно-экономическое совещание констатировало повсеместный упадок экономработы, как следствие отхода союзов от участия в работе хозорганов. Требования союзов в области вопросов зарплаты к моменту этого совещания все чаще и чаще наталкивались на контрпредложения со стороны хозорганов, стремившихся к понижению среднего уровня зарплаты.

Тем не менее, вопросы экономработы постепенно приобретали все большее значение, в качестве более правильного пути при разрешении тарифных вопросов. Учитывая это, совещание обратило внимание союзных органов на необходимость усиления участия последних в составлении производственных планов, в концентрации производства, в всемерном сокращении накладных и торговых расходов и установлении правильной калькуляции себестоимости изделий.

В феврале 1923 года Укрбюро ВЦСПС была сделана первая попытка подойти ближе к изучению производства. Изучение материалов о себестоимости продукции химической, металлургической и кожевенной промышленности дало уже тогда возможность установить, что повышение себестоимости продукции вызывалось чрезмерно большими размерами организационных и торговых расходов.

3-я Всеукраинская конференция профсоюзов (май 1923 г.) специально вопроса об экономработе не выдвигала. По докладам пред. СНК и ВСНХ о состоянии промышленности на Украине, конференция, однако, признала необходимым более активное участие союзов в работе хозорганов, путем участия союзных органов в подборе руководящего состава, в планомерном обследовании работ хозорганов и в рассмотрении производственных программ последних снизу до верху, а также путем сосредоточения внимания союзных органов на вопросах понижения себестоимости продукции, рационализации труда и изучения способов использования рессурсов, имеющихся в предприятии. Давая эти директивы, конференция в то же время отметила, что вся тяжесть этой работы должна лечь на союзные органы; за межсоюзными же организациями должно остаться лишь общее руководство этой работой.

Выдвинув только общие положения, 3-я конференция, однако, не дала конкретных указаний о направлении, в котором должна развернуться союзная экономработа. Вследствие этого экономработа союзов до осени 1923 года еще не выходила из пределов постановки общих вопросов, ограничиваясь большей частью лишь отдельными, нередко случайными, представительствами союзов в хоз. и торгорганах.

Поводом к углублению экономработы послужило усилившееся стремление союзов найти твердую опору для своей тарифной работы, реальная постановка которой становилась немыслимой без знания хозяйства. Решающим же толчком в развитии экономработы послужило участие союзов в пересмотре промышленности, в рассмотрении производственных программ, а также осенний кризис сбыта и финансовая депрессия в промышленности, заставившие союзы подойти вплотную к изучению производства. Тарифно-экономическое совещание при ВЦСПС в ноябре 1923 г. и последовавшее за ним письмо ВЦСПС и ВСНХ об экономработе союзов окончательно закрепили необходимость поворота внимания союзов к изучению производства; они же дали конкретные указания о методах, формах и содержании работы союзных органов в этой области.

Работа центральных союзных органов.

Экономработа Укрбюро ВЦСПС и Укрбюро и Упол. ЦК союзов до конца 1923 года ограничивалась, главным образом, участием их в работе хозяйственных, плановых и регулирующих органов, в пересмотре промышленности и в обсуждении производственных планов и программ. Совместная работа союзов с хозорганами в первое время наталкивалась на ряд затруднений, как с той, так и с другой стороны. Хозяйственные и регулирующие органы, недостаточно учитывая важность привлечения союзов к совместной работе, не стремились искать с ними общих точек соприкосновения. Союзы же, не проявляя достаточной активности в этой работе, ослабляли тем самым в значительной степени свое влияние на хозяйственные органы. Авторитет союзных организаций в значительной степени ослаблялся несвоевременной осведомленностью их о выдвигавшихся на заседаниях хозорганов вопросах, что придавало участию союзных представителей в работе хозорганов больше информационный, чем деловой характер.

Представительство в хозорганах.

Но уже к концу 1923 г. представительства союзов в хозяйственных органах становятся более постоянными и деловыми.

В Госплане участие Укрбюро ВЦСПС и Укрбюро ЦК особенно усиливается в работе промышленной секции, в комиссии по пересмотру трестов, в выработке уставов трестов, в пересмотре производственных программ, акцизной политики и т. д. Надо указать, что роль Госплана, особенно в последнее время, настолько усилилась, что ни один из важнейших вопросов промышленности не проходил мимо него. Это заставило Укрбюро ВЦСПС

обратить внимание на усиление представительства в отдельных комиссиях и секциях Госплана.

В ВСНХ работа в основном сводилась к участию в оценке хозяйственной деятельности трестов и намечению дальнейших перспектив их деятельности.

Работа по пересмотру трестов.

При пересмотре трестов союзы, за редким исключением, высказывались за необходимость отбора наиболее жизненных и рентабельных предприятий, в то время, как тресты проявляли тенденцию „нахватать" побольше предприятий с тем, чтобы за счет бездействующих и консервированных оборудовать действующие предприятия. Работа комиссий поэтому протекала часто в обстановке разногласий с представителями хозорганов. Таким вопросам, как снижение цен путем жесткой концентрации производства, хозорганами уделялось недостаточно внимания; отсюда концентрация в большинстве случаев принимала характер механического исключения ряда предприятий, в то время, как работу комиссий необходимо было направить в сторону более глубокого изучения общехозяйственных вопросов (вопросов торговли, сбыта, взаимоотношений с синдикатами, целесообразного использования оборудования и рабсилы, уменьшения накладных расходов и т. д.). Только в процессе дальнейшей работы вопрос о концентрации промышленности и для хозорганов стал в плоскости повышения производительности отдельных предприятий и удешевления продукции.

В результате пересмотра трестов, количество трестов, находившихся в подчинении ВСНХ УССР, уменьшилось с 21 го (на 1 е октября 23 г.) до 17. В результате концентрации местной промышленности из 63-х объединений, имевшихся на 1-е октября 22 г., оставлено 42 объединения.

Дальнейшее участие союзов в работе трестов приняло уже более систематический характер.

Характер влияния отдельных Укрбюро Ц. К. и Уполн. Ц. К. на тресты и хозорганы определялся различными причинами (сужение аппарата, зависимость от Ц. К. и др.).

Участие Укрбюро Ц. К. и Уполн. Ц. К. в хозорганах.

Укрбюро ЦК металлистов не только вошло в курс хозяйственно-административной и производственной деятельности трестов, но и выдвигало ряд вопросов о необходимости устранения выявленных в работе трестов недочетов.

По союзу горнорабочих было проведено совещание райкомов и губотделов с представителями хозорганов, на котором по докладам основных трестов (Югосоль, Донуголь, ЮРТ) трестам был дан ряд практических указаний для их дальнейшей деятельности. Так, Югосоли было указано на не-

обходимость большего охвата рынка, привлечения к работе на периферии достаточно квалифицированного штата и ликвидации ненужных складов. По Донуглю союз отметил необходимость создания более гибкого аппарата по сбыту угля, ликвидации подсобных предприятий, с передачей их в распоряжение соответствующих хозорганов, и сокращения чрезмерно раздутого контингента специалистов, вызывающих излишние накладные расходы.

По ЮРТ'у было признано нецелесообразным дальнейшее существование посреднических организаций по экспорту руды, вызывающих ничем не оправдываемые расходы.

Помимо этого, Уполн. ЦК горнорабочих принимал участие в борьбе с бесхозяйственностью отдельных торговых организаций, в постановке правильной калькуляции и снижении цен. Так Уп. ЦК обратил внимание на возможность увеличения нагрузки солепромыслов, процентное отношение добычи которых к возможной нагрузке при настоящем оборудовании составляет всего лишь от 30 до 63%.

Укрбюро ЦК сахарников, совместно с райкомами и завкомами, принимало участие в концентрации сахпромышленности. Особое внимание было обращено на разработку заводских бюджетов, в которой принимали участие завкомы, райкомы и Укрбюро ЦК, внесшие ряд предложений по уменьшению накладных расходов, принятых затем хозорганами (уменьшение разъездов, увеличение нагрузки предприятий и т. п.).

Текстильщики особое внимание уделяли изучению коммерческой деятельности трестов и борьбе с накладными и за уменьшение основных расходов по производству. Наиболее активными явились выступления союза в ВСНХ против тенденции хозорганов к сдаче в аренду некоторых предприятий (Одесский канатный завод, Дунаевецкие суконные фабрики и др.).

Пищевики основной своей задачей считали содействие охвату государством в первую голову крупнейших и важнейших отраслей пищевой промышленности (мукомольной, маслобойной, табачной).

Коммунальники принимали участие в заседаниях хозорганов при обсуждении смет, программ и планов работ откомхозов, общественных работ и т. д.

Строители вели, главным образом, энергичную борьбу со множеством стихийно образовавшихся при всех почти трестах строительных контор и за концентрацию строительной промышленности в государственных строительных организациях Уп. ЦК принимал также участие в комиссии по сдаче работ и рассмотрении строительных смет на крупных работах, ведя основную линию за удешевление строительных работ. (Уп. ЦК удалось достигнуть уменьшения стоимости одной куб.

саж при постройке домов для рабочих Донбасса с 1 р. 50 к. до 1 р. 35 к.).

Уп. ЦК химиков принимал активное участие в реорганизации торгового аппарата Химугля, что дало экономию в 2% с продажной цены продукции и при покупке сырья. В вопросе сбыта Уп. ЦК добился отказа трестов от продажи всей продукции через посредников и реализации своей продукции через кооперацию. Совместно с хозорганами Уп. ЦК велась работа по техническому улучшению процесса производства (механизация Константиновского завода, использование отработанного пара на выработку карбоната и т. д.).

Участие железнодорожников в работе хозорганов заключалось в выяснении состояния основного капитала транспортного хозяйства, причем результаты работ по этому вопросу показали, что железные дороги продолжают жить за счет своего основного капитала, и что при настоящем состоянии вагонного и паровозного парка железные дороги могли-бы выполнить нагрузку в 50—60%, вместо выполняемых ныне 30—35%. Особое внимание было обращено на ненормальное положение с ревизующими и контролирующими органами на желдорогах, для чего совместно с хозорганами произведено обследование техническо-контрольных отделов Южных и Донецких жел. дорог.

Работа ревизкомиссий при трестах.

Наряду с участием союзов в изучении производства был выдвинут вопрос о создании ревизионных комиссий при трестах. При выработке положения о ревизионных комиссиях между Укрбюро ВЦСПС и ВСНХ возникли разногласия по вопросу о подчинении ревизкомиссий высшим хозяйственным органам. По проекту ВСНХ, ревизкомиссии должны были находиться в непосредственном подчинении инспекторского отдела ВСНХ, с чем Укрбюро не могло согласиться, считая необходимым придать им большую самостоятельность и авторитетность. Укрбюро ВЦСПС поэтому выдвинуло с своей стороны проект, предусматривающий подчинение комиссий президиуму ВСНХ, при условии сохранения в них союзного влияния.

Ревизкомиссии окончательно сформировались лишь к концу 1923 г. К настоящему моменту действуют следующие 14 ревизкомиссии: 1) при ЮРТ'е, 2) ЮМТ'е, 3 УТСМ, 4) объединенная по Химуглю и Штеровскому динамитн. зав., 5) при Укркожтресте, 6) объед. при Донбассиликате и при Укргос строе и Трубострое, 7) при Укртекстильтресте, 8) объед. при Бахсольтресте и Славсольпроме, 9) объед. при Табактресте и Махортресте, 10) объед. при Укргосспирте и Маслотресте,

11) при Фарфорфаянсстеклотресте, 12) при Укрбумтресте 13) при Югостали и 14) при Коксобензоле.

За период своей работы комиссии претерпели ряд изменений в своем составе. К настоящему моменту состав их более или менее устойчив: по партийному составу из 21 члена 7 ревизкомиссий при крупных трестах, насчитывается 12 коммунистов (со стороны союзных органов в подавляющем большинстве выдвигаются только коммунисты); по социальному составу, по 6-ти ревизкомиссиям на 18 членов приходится— 7 рабочих.

В середине декабря 1923 года Укрбюро ВЦСПС созвало совещание ревизкомиссий, желая выяснить состояние проведенной и наметить план дальнейшей работы. На совещании представители рабочей части ревизкомиссий отметили ряд дефектов: отсутствие руководства работой комиссий и недостаточный подбор представителей ВСНХ в последних, в особенности, при крупных трестах, как ЮМТ, Химуголь, а также материальную зависимость некоторых ревизкомиссий от трестов.

Следующее совещание ревизкомиссий, по докладу бюро последних, отметило много дефектов, не устраненных еще со времени предыдущего совещания: ведомственный подход ВСНХ к ревизкомиссиям, материальная зависимость ревизкомиссий от хозорганов и слабое руководство ВСНХ их работой. Укрбюро ВЦСПС поэтому был выдвинут вопрос об уточнении взаимоотношений ревизкомиссий с трестами и союзами, и особенно об изменении личного состава ревизкомиссий, чему ВСНХ не придавал должного значения.

Благодаря большому вниманию, уделенному Укрбюро и Уп. Ц. К. союзов работе ревизкомиссий, работа последних значительно усилилась, о чем позволяют нам судить материалы ревизионных обследований работы ревизкомиссий при отдельных трестах.

Так, ревизкомиссией при ЮРТ'е в процессе обследования работы треста обнаружены полная оторванность аппаратов управления от своей периферии, раздутые штаты конторско-бухгалтерского персонала и вспомогательных рабочих и т. д. Из достижений ревизкомиссии по устранению отдельных дефектов треста—следует отметить уменьшение расходов топлива на киловат-час с 3,5 килограмм (в октябре 23 г.) до 1,8 (в апреле 24 г.), благодаря чему за полугодие получена экономия в угле свыше 150000 пуд. и экономия средств, в результате ликвидации убыточных подсобных предприятий.

По ЮМТ'у под влиянием ревизкомиссии, проводится работа по учету загруженности заводов, собирются и систематизируются материалы по оборудованию заводов и их производительности.

Ревизкомиссия при УТСМ, в результате обследований констатировала разбухшие штаты правления треста, значительные неправильности в составлении заключительных балансов и отчетов, отсутствие руководства по распределению рабочей силы на производстве. преобладание закупок у частных лиц.

Ревизкомиссия при Химугле и Штеровском динамитном заводе обнаружила оторванность членов правления треста от повседневной работы его, разбухшие штаты, параллелизм в работе отделов треста, хаотическое состояние учета хозяйственных операций, неправильное составление калькуляции. Так было напр., установлено, что цеховая себестоимость фабрикатов определялась заводами вне всякого соответствия с фактической себестоимостью, вследствие введенной трестом практики сообщать вместо действительных цен на сырье и материалы—сметные цены. Благодаря вмешательству ревизкомиссии эти недочеты были ликвидированы.

Ревизкомиссией при Укртекстильтресте в результате проведенных ею обследований были выявлены несовершенства калькуляции, наличие раздутых подсобных мастерских, неправильное соотношение количеств вспомогательных и основных рабочих, ненормальные уклоны в производственной работе треста (напр., много внимания уделялось производству мешков и слабое внимание изготовлению других изделий). Почти все указания ревизкомиссии по устранению отмеченных дефектов были приняты во внимание и проведены в жизнь.

Ревизкомиссия при Донбассиликате, Госстрое и Трубострое уделяла внимание исключительно вопросам постановки дела в центральных правлениях; на заводы ревизкомиссия не выезжала. По Донбассиликату были обнаружены бессистемная постановка отчетности и неудовлетворительный учет хозяйственных операций треста, разбухшие штаты, невыгодность устанавливаемых трестом цен, высокая оплата спецов треста и др.

При обследовании предприятий Бумтреста, ревизкомиссией отмеченно недостаточно продуманное составление производственной программы,—без учета опыта мест, в результате чего выпущенная продукция на 15% превысила действительную потребность рынка.

Постановлением ВСНХ УССР в декабре 1923 г. приступлено было к организации комиссий при отделах местной промышленности. По всем губерниям Украины организовано всего 10 ревизионных комиссий. Учета работы последних еще нет, и поэтому о работе их сказать что-либо определенное—очень трудно.

Координирование и руководство работой ревизкомиссий осуществлялось Бюро ревизкомов при ВСНХ УССР Работа Бюро за последнее время значительно улучшилась; материалы от ревизкомиссий трестов поступают в большом количестве,

состав ревизкомиссий подбирается при активном участии Укрбюро ВЦСПС. Материалы, представляемые в бюро отдельными ревизкомиссиями, зачастую таковы, что вынуждают ставить вопрос об изменении состава работников в аппаратах трестов.

Несмотря на новизну института ревизкомиссий, отсутствие у большинства их членов достаточного опыта в ревизионной работе и знакомства с отраслями промышленности, объединяемыми трестами, практика деятельности этих комиссий подтверждает их жизнеспособность Ревизкомиссии дали ценные результаты, как по выяснению деятельности отдельных трестов, так и в области устранения неподмеченных самими трестами дефектов и упущений.

Участие союзов в составлении и выполнении производственных программ

Еще до окончания работ комиссии по пересмотру трестов, Укрбюро ЦК и УполЦК приступили к не менее важной работе—к участию в пересмотре производственных программ, учтя при этом опыт пересмотра трестов. Если вначале союзы, благодаря незнакомству с предварительными планами хозорганов и сталкиваясь с фактом одностороннего освещения материалов, лишались возможности входить в детальное их обсуждение, что в большинстве случаев сводило роль союзов к формальному „штемпелеванию" программ, то к настоящему времени положение резко изменилось; разработка предварительных планов и окончательное обсуждение производственных программ проходят при непосредственном участии большинства союзов. При этом при обсуждении производственных программ УполЦК и УкрбюроЦК союзов исходят из реальности самих программ и учета финансовых возможностей хозорганов и предприятий.

Имеющийся опыт по участию союзов в разработке производственных программ свидетельствует о том, что верхушки союзных органов, в особенности центральных, оказывались в большинстве случаев в этой своей работе оторванными от периферии.

Участие союзов в разработке производственных программ принимало различные формы. Так, по союзу сахарников производственная программа разрабатывается при участии завкомов, после этого производственные программы отдельных заводов подвергались обсуждению сахаротреста с участием райкомов и Укрбюро ЦК. Такой же порядок в обсуждении производственных программ практикуется и в союзе текстильщиков, причем к анализу последних программ привлекаются ревизионная комиссия и инженерная секция.

По союзу пищевиков рассмотрение производственных программ проводится только в центре, и лишь по табактресту

начинает практиковаться предварительное их обсуждение на предприятиях.

Участие союзов в производственных совещаниях трестов.

При участии Укрбюро ВЦСПС и Укрбюро и УпЦК союзов за период с января 24 г. по настоящее время прошли следующие производственные совещания трестов: по Югостали, по Укртекстильтресту, по бумажной промышленности, по кожевенной промышленности (последние два совещания проведены в Киеве), по коксобензолу, по Криворожскому бассейну, два совещания на Южн и Донецких ж. д. и ряд других совещаний, до сих пор еще неучтенных.

Состав производственных совещаний (по данным 2 х протоколов) следующий: по Югостали из 44 участников было—18 представителей от профорганизаций, в том числе 5 от завкомов; по коксобензолу из 39 участников—13 представителей высших и местных профессиональных и партийных органов, а также рабочие с производства

О характере работ производственных совещаний можно судить по повесткам дня этих совещаний. Так, по Югостали повестка дня была следующая: 1) итоги и перспективы работ Югостали, 2) доклады с мест, 3) производственный план Югостали. 4) коммерческая политика, 5) вопросы экономики труда и 6) организационный вопрос. По коксобензолу: 1) о значении коксобензольной промышленности, 2) об итогах и перспективах коксобензола, 3) доклады с мест, 4) доклад Донецкого губотдела химиков, 5) производственный план коксобензола 6) вопросы калькуляции, 7) коммерческая политика коксобензола и 8) вопросы экономики труда. Примерно, таковы же были повестки дня и остальных производственных совещаний.

Судя по работе одного из наиболее крупных совещаний (по Югостали), у профорганизаций отсутствовала тщательная предварительная подготовка к его проведению. Они принимали слабое участие в выявлении недочетов производственно-технического характера, останавливаясь, главным образом, на политике треста в области экономики труда и на вопросе о взаимоотношениях треста и заводоуправлений Материалы производственного совещания Югостали характеризуют также отношение хозяйственников к экономработе союзов. По мнению отдельных представителей хозорганов, намечающуюся на предприятиях экономработу надо рассматривать, как попытку ввести двое-управление: состороны администрации и завкома. Главный инженер зав. им. т. Петровского, напр., с цифрами в руках пытался доказать, что экономработа завкома в цеху отнимает у начальников цехов 75% производительного, необходимого труда, вследствие чего работа в цеху сильно страдает.

Совершенно иной характер носило совещание по коксобензолу. По работе совещания чувствовалось, что хозяйственники, а вместе с ними и союзные органы, достаточно серьезно подготовились к этому совещанию. По докладу хозяйственных органов представители союзов отметили ряд дефектов; критика носила здоровый характер и, по заявлению руководителей треста, принесла чрезвычайно положительные результаты. Правление треста отмечает, что совещание вызвало значительное повышение интереса к производству со стороны технического персонала и даже нечто вроде соревнования директоров предприятий.

Проведенные жел. дор. производственные совещания на Южн. и Донец. ж. д. обнаружили малую подготовленность к ним со стороны как союзных, так и хозяйственных органов, участников совещаний, и недостаточно удовлетворительный состав их. Но материалы этих совещаний содержат и ряд достижений, основными из которых—являются выявление ряда дефектов в постановке хозяйства, ненормальные отношения между самими хозяйственниками, стоящими на разных ступенях работы, дефекты в части нарушения Кодекса Законов о Труде.

Для наиболее полной оценки работ производственных совещаний, приведем еще характерные постановления отдельных производственных совещаний трестов Украины.

Так, производственная конференция по Укркожтресту канстатируя, что правление треста, несмотря на неблагоприятные условия работы объединенного Укркожтреста, вело правильную линию по восстановлению и укреплению кожпромышленности, вместе с тем, отметила ряд недочетов—недостаточное изучение вопросов труда, недостаточная связь предприятий с правлением треста, и обратила внимание треста на необходимость расширения, в соответствии с финансовыми возможностями, производства товаров массового потребления и надлежащей подготовки к сырьевому сезону.

Производственное совещание Криворожского бассейна признало необходимым ликвидацию рудников, не входящих в основное производственное ядро; в то же время оно отметило достижения в рациональном использовании рабочей силы, усилении и улучшении силового хозяйства и удешевлении себестоимости продукции.

Производственное совещание Южных жел. дорог обратило внимание на принятие мер к упорядочению перевозок в смысле доставки грузов по месту назначения к установленному сроку и в сохранности. Совещанием также обращено внимание на необходимость улучшения качества и своевременной доставки материалов для ремонта по всем службам. Совещание далее придало серьезное значение тщательному подбору административно-технического аппарата в управлении по отдельным

линиям, изменив существующую структуру работы технических руководителей, работы которых впредь должны быть перенесены непосредственно на производство, с разгрузкой их от конторско-концелярских работ.

Данная Укрбюро ВЦСПС, в одном из своих последних постановлений, оценка работы производственных совещаний сводится к тому, что, несмотря на ряд организационных недочетов, совещания сыграли положительную роль, как в смысле поднятия интереса широких рабочих масс к вопросу производства, так и рядом практических указаний хозорганам в их дальнейшей работе. Однако, с другой стороны, большинство прошедших совещаний обнаружило недостаточную подготовленность союзной периферии к ним, вследствие чего представители отдельных профорганизаций не были способны в достаточной степени охватить доклады хозорганов и были поэтому вынуждены обращать внимание больше на мелочи, чем на основные недочеты производства. Отмечено также отсутствие в работе большинства совещаний согласованности хозорганов с профорганизациями. Ввиду всего этого, Укрбюро ВЦСПС дало профорганизациям ряд практических указаний, согласно которым, как подготовка, так и работа самих совещаний должны впредь контактироваться хозорганами с союзами, а для более тщательной проработки вопросов на производственных совещаниях, необходимо ввести в практику предварительный созыв на местах широких рабочих совещаний, как отдельных предприятий, так и производства в целом с тем, чтобы весь накопленный местный опыт послужил-бы материалом для производственных совещаний трестов.

Экономработа мест.

Работа ГСПС. Общий поворот внимания союзов к экономработе сказался и на работе ГСПС, которые с осени 23 г. начали принимать более деятельное участие в местных плановых и регулирующих органах, а также в пересмотре местной промышленности и усилили работу по руководству и инструктированию низших союзных организаций в постановке массовой экономработы.

По отдельным губерниям содержание экономработы губпрофсоветов в последний период характеризуется следующими особенностями. Екатеринославский ГСПС особое внимание уделил работе в органах, ведающих местным бюджетом, и штатной комиссии. Благодаря этой работе было достигнуто сокращение аппарата хозорганов и увеличение фонда зарплаты.

Киевский ГСПС, участвуя в работе госплана и, через соответствующие губотделы союзов, рассматривая и утверждая производственные планы хозорганов и отдельных предприятий выявлял возможности расширения или концентрации производства. Контроль и наблюдение за хозорганами ГСПС проводились, как путем руководства работой месткомов, так и путем заслушивания докладов хозорганов. Полтавский ГСПС окончательно урегулировал вопрос об участии представителей союзов в работе бюджетных комиссий; работа по межсоюзному бюджету с введением комбинированных договоров стала органической частью работы ГСПС. Харьковский ГСПС принимал участие в местных хозяйственных и бюджетных органах. В июле 24 г. ХГСПС было проведено губернское бюджетное совещание, на котором было проверено состояние бюджета губернии.

Работа по пересмотру местной промышленности была одним из важнейших стимулов к тому чтобы сдвинуть экономработу губпрофсоветов с мертвой точки. Изучая отдельные вопросы хозяйства (состояние отчетности, калькуляции, накладные расходы и пр) и более близко подходя к непосредственным интересам производства, они имели возможность более критически подходить к оценке деятельности хозорганов. Так, Донецкий ГСПС принял активное участие в обследовании местной трестированной промышленности, в результате чего ликвидирован ряд убыточных предприятий. Черниговский ГСПС занимался обследованием сахарной промышленности. Обследование охватило взаимоотношения предприятий с трестом, техническое состояние производства, накладные расходы и т. д. В таком-же направлении производилась работа остальных ГСПС.

Основными недочетами экономработы ГСПС необходимо признать отсутствие учета и обобщения работы своих представителей в хозяйственных органах и комиссиях и недостаточный еще охват экономработы губотделов и низовых ячеек.

Экономработа губотделов.

Экономработа губотделов в основном заключалась в представительствовании в плановых и хозяйственных органах при обсуждении вопросов соответствующих отраслей производства, в намечении программ экономработы завкомов, а также в подготовке к созывам производственных совещаний хозорганов или трестов. Отдельные губотделы проводили кроме того обследования предприятий и объединений (Одесса, Харьков, Донбасс) с целью выяснения себестоимости продукции, накладных расходов и возможности снижения этих расходов и так далее.

В Донбассе некоторые союзы занимались выявлением степени выполнения производственных программ, изучением

производительности труда и рационального использования рабочей силы (горняки); другие—занимались также оценкой отчетов хозорганов (химики); наконец, прочие союзы заслушивали доклады хозорганов, давая соответствующие указания по усовершенствованию постановки хозяйства,

В Харькове отдельные губотделы заслушивали в плановом порядке доклады заводоуправлений. Так, по Харьковскому союзу металлистов за полгода заслушано 10 докладов, проведено 3 пленума райкома, посвященных положению крупных предприятий, три экономсовещания из завкомов, обсуждавших положение отдельных отраслей промышленности.

По данным Укрбюро и Уп.ЦК союзов, экономработа губотделов имеет по каждому союзу свои особенности.

У текстильщиков губотделами установлена отчетность пред ними хозорганов. Каждый отчет хозоргана проверяется и прорабатывается губотделом, причем при проверке отчетов использовываются материалы союза, ревизкома и РКИ; союз дает по отчетам свою оценку, после чего отчеты перерабатываются экономсовещаниями, созываемыми при союзе, и передается низовым союзным органам для обсуждения.

Сахарники принимали активное участие в созываемых при отделениях треста совещаниях с участием завкомов и администрации предприятий. В текущем году таких совещаний было проведено по Харьковскому, Киевскому, Уманскому и Подольскому отделениям—6. Укрбюро ЦК сахарников отмечает, что большим тормозом в усилении влияния на отделения треста является отсутствие при них ревизионных комиссий. Ревизионная комиссия при сахаротресте, находящаяся в Москве, естественно совершенно оторвана от работы райкомов и на посылаемые ей материалы совершенно не реагирует.

У горнорабочих экономработа губотделов была направлена, главным образом, в сторону вовлечения низовых проф'ячеек в производственную жизнь предприятий, для чего проводилась организация экономсовещаний рудкомов, а также конференций по экономическим вопросам, с постановками на них докладов и отчетов хозорганов.

По союзу строителей губотделы прорабатывали весь отчетный материал хозорганов. Из недостатков, в постановке экономработы, отмечаемых по союзу строителей—надо указать на то, что рассмотрение смет проходит без участия всей союзной периферии, что лишает губотделы опоры в их экономработе и служит помехой расширению влияния их на хозорганы.

По союзу местран губотделы принимают деятельное участие в проведении правильной постановки дела местных органов Укрумта (в результате чего стоимость разгрузочно-погрузочных работ и накладных расходов уменьшилась в 9 раз),

а также в улучшении хозяйства местного транспорта, причем огромная часть работы в этом направлении проводилась по инициативе губотделов. Губотделами установлена тесная связь с местными ревизкомами.

По союзу коммунальников экономическая работа губотделов выражалась в обсуждении на совместных заседаниях с хозорганами смет, программ работ комхозов, вопросов о коммунальных услугах, планов общественных работ, также в активном участии во всех комиссиях, существующих при коммунотделах. На заседаниях правлений губотделов ставятся доклады, как хозорганов в целом, так и по отдельным частям хозяйства (благоустройство, пожарная охрана и др.).

По союзу железнодорожников обследования дорпрофсожей Донецкик и Юго-зап. дор. показали, что экономработа вызывает к себе серьезное отношение, особенно низовых работников; доклады хозяйственных органов прорабатываются по всей союзной периферии, начиная от месткома и кончая доркпрофсожами: по ним заранее намечаются практические предложения, которые уже при обсуждении самого доклада пополняются или изменяются. Учтя это положение, и хозяйственники за последнее время готовятся к докладам значительно серьезнее. Недостатком в экономработе дор. и учпрофсожей является, по мнению Укрбюро ЦК ж. д., не изжитое еще стремление к охвату экономического положения транспорта в целом, при недостаточном внимании к экономическим вопросам местного характера.

Подитоживая экономработу губотделов, необходимо отметить, что в этой работе еще нет учета ни работы в хозорганах, ни достижений производственных совещаний при хозорганах, экономработа низовых ячеек еще слабо охвачена, а главное—нет должного наблюдения со стороны губотделов за проведением в жизнь постановлений, вынесенных по докладам хозорганов на правлениях губотделов и на производственных совещаниях. Необходимо также отметить стремление отдельных союзов непосредственно участвовать в работе хозорганов и заниматься руководящей хозяйственной работой (железнодорожники, строители).

Экономработа низовых ячеек.

Втягивание широких масс рабочих в производство, на основе директив, преподанных ВЦСПС и ВСНХ, более реально начало проводиться в жизнь лишь с января—февраля 24 г. Главное внимание низовых ячеек, судя по имеющимся материалам, сосредоточено было на состоянии орудий производства, на правильном использовании рабочей силы, на вопросах целесообразного использования сырья и пр.

Вопросы производственного характера подвергались обсуждению на общих и цеховых собраниях, специальных комис-

сиях и производственных совещаниях. Многие специальные вопросы предварительно проработывались инженерами, которые давали свои заключения по выдвигаемым вопросам или докладам заводоуправлений и начальников цехов

Наиболее полные сведения об участии рабочих в экономработе имеются по союзам Донбасса. У горняков первые попытки постановки экономработы относятся еще к осени 1922 г. Массовая экономработа по предприятиям союза горнорабочих проводится через производственные ячейки (на 1-е марта по союзу горнорабочих производственными ячейками было охвачено около 5500 чел.). Насколько реальна работа производственных ячеек свидетельствуют данные о выполнении постановлений ячеек, достигающий 80%. Положительная роль этих ячеек заключается в том, что они способствовали усилению связи рабочих с техническим персоналом, и существовавшее ранее к последнему враждебное отношение рабочих, благодаря совместной работе в ячейках, постепенно изживается.

У Донецких металлистов массовая экономработа проводилась, главным образом, на делегатских и общих собраниях, на которых широко обсуждались вопросы отдельных сторон заводской жизни. Главная работа, однако, проходила в цехах, где начальники цехов на цеховых собраниях отчитывались пред рабочими в своей работе, причем тут же выносились постановления, имевшие целью улучшение работы предприятий. При этом начальники цехов предварительно делают доклады в аудитории специалистов и затем уже те же доклады в более популярной форме вместе с содокладами цехуполномоченных делаются на цеховых собраниях.

По другим союзам Донбасса проводились доклады хозорганов на делегатских и общих собраниях. По крупным предприятиям (у химиков) создаются особые технические совещания из делегатов цехов, представителей завкома, начальников цехов и заводоуправления.

В Одессе состоялся ряд производственных совещаний по отдельным отраслям промышленности союзов, из представителей хозорганов, заводоуправлений, завкомов, рабочей части КРК и старых квалифицированных рабочих. В результате этих совещаний были намечены мероприятия по вовлечению в работу технических и производственных совещаний при предприятиях представителей цехов и квалифицированных рабочих, причем, как правило, было установлено, что работа заводоуправления должна протекать при детальной оценке ее со стороны завкома, который совместно с цехоуполномоченными подготовляет свои соображения по докладам заводоуправлений. В Николаевском райкоме металлистов намечена постановка докладов заводоуправлений на цеховых и общих

собраниях, под углом зрения выполнения ими намеченной и перспектив предстоящей работы.

В Екатеринославе экономработа на предприятиях поставлена на практические рельсы. Помимо общих докладов заводоуправлений, на расширенных и делегатских собраниях выдвигаются доклады по отдельным специальным вопросам (вопросы управления, себестоимости, качества изделий и т. д.). В завкомах организуется прием жалоб на бесхозяйственность, и прием отдельных предложений рабочих по улучшению производства; при них же создан институт совещаний цехуполномоченных и квалифицированных рабочих, на которых рассматриваются, как отчеты хозорганов, так и вопросы, вносимые любым участником совещания. На цеховых собраниях ставятся периодические доклады начальников цехов, старших мастеров и рядовых членов совещания о проводимой работе.

По Киевским союзам вовлечение рабочих в производство проводится через производственные совещания, организуемые при всех крупных предприятиях.

В Полтаве существуют производственные ячейки, преимущественно при крупных предприятиях. Некоторые союзы, однако, не создают производственных ячеек на предприятиях, а организуют производственные совещания, объединяющие группы или все предприятия данного союза (металлисты, печатники, коммунальники).

Судя по материалам Харьковского ГСПС экономработа на предприятиях Харьковщины еще недостаточно развернулась; привился, правда, один вид работы—цеховые собрания, с обсуждением отдельных вопросов цехового характера. Там, где цеховые собрания уже упрочились, создаются совещания всего завода с участием представителей от рабочих и администрации, на которых учитывается опыт цеховых собраний (металлисты). По другим союзам (текстильщики, сахарники и печатники) организованы производственно-технические совещания, на которых подвергаются обсуждению доклады заводоуправления и начальников цехов, а также отдельные вопросы производства.

Производственные совещания при предприятиях.

Производственныя совещания на предприятиях—организации сравнительно еще молодые, так что о достижениях в их работе пока говорить еще не приходится.

У текстильщиков проводятся цеховые совещания и совещания по предприятиям в целом. В работе совещаний чувствуется еще некоторый консерватизм со стороны специалистов. Недостатком совещаний является отсутствие серьезной предварительной проработки

вопросов. По союзу установлен порядок, по которому заведывающие цехами отчитываются пред цеховыми производственными совещаниями, директора фабрик—пред общими делегатскими собраниями.

По союзу сахарников на всех действующих заводах созданы производственные совещания или кружки, количество участников которых колеблется от 15 до 60 чел. На некоторых заводах эти производственные совещания существуют в виде выбранных или назначенных завкомами комиссий. В кружках и совещаниях принимают участие работники делегатского института, завкома, секции инженеров, агрономов и техников, причем, помимо постоянного состава участников, на совещаниях присутствует большое количество рабочих.

У железнодорожников производственные совещания мастерских и депо начали практиковаться недавно и работа их еще недостаточно учтена. Организованные на некоторых предприятиях ячейки содействия РКИ, по мнению Укрбюро ЦК, оказались вполне жизнеспособными.

У бумажников установлен следующий порядок обсуждения вопросов производства:—в первую очередь проводятся совещания по цехам, которые за основу обсуждения берут калькуляцию по соответствующему цеху, причем помимо основного вопроса обсуждаются и другие вопросы, связанные с работой в данном цеху. Вопросы, обсужденные на цеховых совещаниях, служат материалом для обще-производственных совещаний, созываемых на предприятиях.

Для изучения опыта работы производственных совещаний на предприятиях, Укрбюро ВЦСПС, совместно с Наркоматом РКИ и ВСНХ, было проведено обследование 4-х крупных предприятий; кроме-того, Укрбюро ВЦСПС проведено обследование 6 предприятий и 3-х губотделов. Весь имеющийся материал о производственных совещаниях, а также и материалы обследования комиссией свидетельствует о том, что завкомы проявили еще недостаточную инициативу по широкому вовлечению рабочих в обсуждение вопросов производственно-технического характера и, как следствие этого, мы имеем еще недостаточно активное участие рабочих в производственных совещаниях. Между тем, широкие массы рабочих относятся весьма сочувственно к идее этих совещаний, которые, по мнению рабочих, должны устраиваться периодически и по заранее подготовленной программе: при этом необходимо уделять внимание не столько вопросам общего характера (доклады заводоуправления или начальника цехов), сколько отдельным вопросам жизни данного цеха (калькуляция, брак, качество сырья, рационализация процесса производства и т. п.).

Выдвижение рабочих на хозяйственные посты.

Вопрос о выдвижении опытных и квалифицированных рабочих на хозяйственные посты Укрбюро ВЦСПС ставился неоднократно пред высшими хозорганами. Последние относились к этому вначале с большой осторожностью, предъявляя к выдвигаемым рабочим требование полной подготовленности в хозяйственных и технических вопросах. Вследствие этого, направляемые рабочие использовывались часто на административно-технической работе или же просто, как технические работники, и ряд рабочих, вследствие своей недостаточной подготовленности, должен был и вовсе уйти с хозяйственной работы. Укрбюро ВЦСПС поставило поэтому пред собой задачу расширить рамки контингента рабочих, выдвигаемых на хозяйственную работу, с тем, чтобы направлять на хозяйственные посты, как рабочих от станка, так и рабочих, получивших определенную подготовку на административно-хозяйственной работе.

Большинством профсоюзов в той или иной степени работа по выдвижению рабочих на хозяйственные посты проводилась, но данные, как о самом выдвижении, так и о методах этой работы, до последняго времени не представлялось возможным подытожить. Укрбюро ВЦСПС дало профорганизациям директиву о постановке этой работы на должную высоту и придаче ей более планомерного характера.

Более или менее правильный учет работы по выдвижению рабочих на административно-хозяйственные посты ведется лишь по союзу сахарников. Совместно с хозяйственными органами, райкомы выдвигают рабочих в качестве помощников администраторов. По истечении годичного стажа работа последних проверяется и лица, сумевшие охватить работу по истечении определенного срока, становятся самостоятельными администраторами с помощниками, специалистами по технической или агрономической части. О результатах этой работы говорят следующие данные: из 5-ти членов главного правления треста мы имеем — 4 рабочих и одного специалиста; по 4-м отделениям сахаротреста — Харьковскому, Киевскому, Подольскому и Уманскому на 17-ть членов отделений приходится 15 рабочих и 2 специалиста. Наконец, количество красных администраторов по отношению к специалистам-администраторам, составлявшее в 22 г.—15% общего числа директоров, в 23 г.—составляло уже 40%, а в 24 г.—79%. И по мнению хозоргана и по мнению союза, общий состав красной администратуры удовлетворительный. В настоящее время принимаются меры к детальному учету работоспособности рабочих администраторов.

По союзу текстильщиков — известно только лишь количество рабочих выдвиженцев, которые идут вверх по проф-

союзной и хозяйственной линии. За полгода на ответственные хозяйственные должности было выдвинуто 8 человек (по Харькову и Одессе). УпЦК отмечает, что коренные украинские текстили выдвигаются крайне слабо и принимают незначительное участие в активной работе хозорганов; наблюдается также слабое руководство хозорганами работой выдвиженцев. Подбор хозработников проводится по рекомендации союза. Из 19-ти директоров—14 являются рабочими. Кроме того, союз выделяет активных рабочих на хозработу в качестве стажеров; наиболее способные из них использовываются затем на ответственной работе. За последние полгода выдвинуто на хозработу в качестве стажеров до 10 человек.

По союзу железнодорожников выдвижение рабочих на хозяйственные посты проводится через специальную аттестационную комиссию. Так, за 22 г.—из общего количества 4.011 чел., прошедших через аттестационную комиссию, было выдвинуто на высшие должности 782 чел., за 23 г.—из 3907 ч.,—120 чел. По округу было выдвинуто на высшие и средние должности в 22 г.—40 чел., в 23 г.—28 чел. и в 24 г.—10 ч. Укрбюро ж. д. дало по союзной линии директиву о постоянном наблюдении за работой выдвинутых, о подготовке новых кадров рабочих для продвижения и об ускорении прохождения ими практического стажа.

Коммунальниками выдвинуто 10 рабочих для заведывания отдельными предприятиями; все выдвигаемые хозорганами кандидатуры согласовывались также с союзом

По союзу местран, благодаря непосредственному участию союза в подборе хозработников, весь аппарат хозорганов, сверху донизу, орабочен.

По союзу строителей подбор хозработников проводится совместно с хозорганами, при чем союз стремится этой работой охватить не только губернские объединения хозорганов, но и отдельных производителей. По Донецкому, Киевскому и Харьковскому губотделам выдвинуто 30 рабочих (15 коммунистов, 15 беспартийных).

Данные о выдвижении рабочих на хозяйственную работу не полны и составить по ним полную картину о работе союзов в этом направлении, пока представляется весьма затруднительным. Все-же можно констатировать, что работа эта союзами велась и что орабочение хозяйственных органов, по сравнению со временем 3-й Всеукраинской конференции профсоюзов, далеко продвинулось вперед. Необходимо только поставить на должную высоту учет этой работы и внести в нее большую планомерность.

Работа по улучшению соваппарата.

Работа по улучшения советского аппарата велась главным образом, в плоскости содействия профорганизациями органам РКИ, в центре и на местах, во всех мероприятиях по улучшению госаппарата. Благодаря

централизованности соваппарата, изменение структуры которого может быть осуществленно только лишь сверху, работа по улучшению аппарата в органах РКИ сводилась исключительно к внесению незначительных отдельных коррективов технического характера. Тем не менее союзы (а главным образом, союз совработников), в вопросах структурно-штатных принимали непосредственное участие, знакомясь на заседаниях структурно-штатных комиссий предварительно со структурой аппарата и обсуждая совместно с заитересованными низовыми ячейками возможные коррективы. Кроме того, в связи с введением унификации заработной платы по госбюджетной группе, Укрбюро ВЦСПС пришлось внести ряд поправок в номенклатуру должностей, на основании которых должен исчисляться гусударственный бюджет.

Борьба с дороговизной и регулирование торговли

Совершенно новым моментом в эконом работе союзов явилось участие их в борьбе с дороговизной и в регулировании торговли. В связи с этим, встал вопрос о мерах улучшения аппарата кооперации и подбора для нее наиболее квалифицированного кадра работников. Пред вновь организованным Комвнуторгом профорганизации поставили задачу своевременного обеспечения рабочего населения предметами первой необходимости и усиления наблюдения и контроля за выполнением местами всех директив в области борьбы с дороговизной. Для более успешного проведения этой работы Комвнуторг в центре и на местах усилен представителями союзов, причем в Наркомат в центре выделено два представителя—от Укрбюро ВЦСПС и один от Укрбюро ЦК совработников. Работа по вовлечению союзной массы в борьбу с дороговизной и регулированию торговли осуществлялись по линии союза совработников. Насколько эта работа союза проводилась успешно, можно судить по данным с мест.

В Одессе было созвано производственное совещание в составе представителей губотдела, 200 представителей от кооперации, госторговли и хозорганов, на котором обсуждались вопросы наилучшей организации отпуска товаров, подбора сотрудников, политики цен и прейскуранта, и постановки отчетности магазинов и складов.

Созыв производственных совещаний при Одесском губотделе совработников систематизирован. В отдельных коллективах производятся доклады администраторов по вопросам жизни данных учреждений; кроме того в ряде учреждений практикуется организация производственных совещаний (ЦРК, ВУКС, Ларек). Одеский губотдел принимал активное участие в организации лавочных комитетов.

В Харькове проведен ряд совещаний работников кооперации, на которых обсуждались вопросы поднятия квалификации работников прилавка, организации районных лавок, премиальной оплаты приказчиков с оборота, торгового ученичества. Харьковский губотдел практикует также созыв заседаний правления губотдела совместно с представителями месткомов госторгорганов и кооперации. По вопросам экономработы, на созванном губсовещании был поставлен доклад Губкомвнуторга с содокладом губотдела. В целях наибольшего охвата эконом работы, губотдел выделил специальную комиссию, созвавшую общее собрание торговых служащих, и постановившую приступить к обследованию условий труда в госорганах.

В Екатеринославе, по инициативе местной прессы, организован конкурс на лучшего и худшего продавца, с выдачей премии лучшему продавцу. Кроме того, в Екатеринославе были проведены широкая конференция месткомов и общее собрание торговых служащих, на которых обсуждались вопросы о системе премирования торговых служащих, о практике госторговли и др.

В Донбассе организованы производственные ячейки из наиболее квалифицированных приказчиков и представителей администрации. Эти ячейки занимались практической разработкой вопросов калькуляции, накладных расходов, системы хранения и отпуска товаров. В Артемовске проведено 5 заседаний экономсовещаний при губотделе, на которых заслушаны доклады производственных ячеек 5 учреждений. На основе этих докладов, в соответствующих учреждениях вырабатывались планы ближайшей экономработы.

По Киеву, на-ряду с практикой производственных совещаний, губотдел союза совработников занимался переброской наиболее квалифицированных продавцов из частных магазинов в кооперацию.

Необходимо констатировать, что усиление госторговли и улучшение аппарата торговых и кооперативных организаций в известной мере идет за счет вовлечения союзной массы в эту работу. Имеется ряд случаев, когда активное участие союзной массы в улучшении аппаратов торгорганов приводило к снижению цен и увеличению оборота. Большую роль в этом отношении приобретает система премирования торговых служащих. Усиление экономработы в торгорганах привело также к уменьшению бюрократизма в последних и усилению обслуживания покупателей.

Выводы.

Если к моменту 3-й Всеукраинской конференции профсоюзов экономработа союзов ограничивалась случайным представительством союзов в заседаниях хозорганов, отмеченное часто большой неосведомленностью союзных представителей в вопросах хозяйства,—то к моменту 2-го Всеукраинского съезда профсоюзов можно отметить уже ряд достижений союзных органов, как в области работы по регулированию промышленности, так и в смысле усиленного развития массовой экономической работы и поднятия интереса рабочих масс к вопросам производства.

В области регулирования промышленности наиболее активным необходимо признать участие союзов в работе по пересмотру трестов, в работе ревизкомов и производственных совещаний трестов. Гораздо слабее проходила работа по обсуждению производственных програм. За исключением отдельных союзов, в обсуждении программ принимали участие только верхушки союзных органов (напр., у бумажников). Недостатками экономработы следует признать недостаточно систематическое участие представителей союзов в работе хозорганов и слабый учет этой работы по союзной линии,—отражающиеся на охвате союзами деятельности объединяемых ими предприятий, трестов и хозорганов.

В области массовой экономической работы, несмотря на непродолжительность опыта, можно уже отметить ряд достижений—организация производственных совещаний и комиссий, цеховые совещания на предприятиях. Однако, необходимо отметить, неподготовленность представителей союзов в производственных комиссиях или совещаниях к выдвигаемым хозорганами вопросам, благодаря чему доклады последних часто принимаются лишь к сведению; несистематичность в постановке отдельных вопросов производства, недостаточное сосредоточение внимания на основных его дефектах и отсутствие учета достижений в устранении последних.

Главной причиной этих недочетов является недостаточная оформленность организаций, занятых вопросами производства. Для наиболее правильной постановки экономработы на предприятиях, необходимо установить точный порядок прохождения всех вопросов, связанных с производством, а также усилить руководство со стороны завкомов этой работой. Опыт показал, что на предприятиях систематический созыв цеховых собраний является одним из наилучших стимулов втягивания рабочих в производство. Следующей ступенью для обсуждения вопросов производства—уже на основе материалов цеховых собраний—должны явится общезаводские комиссии и совещания,

работающие под руководством завкомов. Заводские комиссии, изучая материалы, как по отдельным цехам, так и вопросы общезаводского характера, подготовляют вопросы для делегатских и цеховых собраний.

Из других вопросов, стоящих перед проорганизациями в области экономработы, одним из важнейших является вопрос о более планомерном и систематическом выдвижении рабочих на хозяйственные посты и о надлежащей постановке учета этой работы.

В области борьбы с дороговизной и регулирования торговли союзы должны усилить свое участие в органах Комвнуторга, а также усилить работу по подбору работников и в аппаратах госорганов и кооперации. Практикующиеся формы вовлечения в эту работу (производственные совещания, доклады комвнуторгов, система премирования) оправдали себя на практике и требуют дальнейшего углубления.

Безработица и меры борьбы с ней.

Численность безработицы. Количество безработных на Украине за истекший период—июнь 1923 года по настоящее время увеличилось от 120.950 чел. до 194.448 чел., или на 60,8%. По отдельным важнейшим отраслям труда и по четвертям года движение безработицы за этот период представляется в следующем виде:

	Число % к безраб на 1/VII—23 г	Промышленная группа	Транспорт и связь
1/VII—23 г.	120954—100,0	36358—100,0	4958 - 100,0
1/X —23 г.	137312—113,5	38206—105,1	5202—104,9
1/I —24 г.	184132—152,2	51804—142,5	7570—152,6
1/IV —24 г.	189808—156,9	55731—153,3	8797—177,4
1/VII —24 г.	194488 —160,8	57742 - 158,8	8214 166,5

	Обслужив.	Чернорабочих	Всего физич. труда	Умственного труда
1/VII—23 г.	8941—100,0	20120—100,0	70789—100,0	50165—100,0
1/X —23 г.	10626—118,8	23802—118,3	78306—110,6	59006—117,6
1/I —24 г.	12941—144,7	33872—168,3	107045—151,2	77087—153,6
1/IV —24 г.	12506—140,0	35160—174,7	113490—160,3	76318 - 152,1
1/VII—24 г.	12656—140,1	45757—227,4	125312—177,2	69176—137,9

Удельный вес безработицы по отдельным отраслям труда за указанный период претерпел следующие изменения:

	Число безработных	В том числе в % %					
		Промышл. группа	Транспорт и связь	Обслуж.	Чернорабочие	Всего физич. труда	Умствен. труда
1/VII—23 г.	120954	30,0	4,1	7,4	16,7	58,5	41,5
1/X —23 г.	137312	27,8	3,8	7,7	17,4	57,0	43,0
1/I —24 г.	184152	28,1	4,1	7,0	18,4	58,1	41,9
1/IV —24 г.	189808	29,4	4,6	6,6	18,7	59,8	40,2
1/VII—24 г.	194488	29,7	4,2	6,5	23,5	64,4	35,6

(В обеих таблицах не приведены данные относительно безработицы среди сельско-хозяйственных рабочих, так как движение ее обуславливается, в значительной степени, причинами сезонного характера).

Приведенные таблицы позволяют нам констатировать:

1. Темп роста общей безработицы—чрезвычайно быстрый в течение 1923 г.—с начала 1924 г. замедляется и становится более равномерным.

2. Особенно бурный рост безработицы наблюдается в последней четверти 1923 г.

3. По отдельным отраслям труда необходимо, в первую очередь, отметить неуклонное падение безработицы среди работников умственного труда в 1924 г.,—в первой четверти незначительное, во второй—довольно резкое.

4. Бурный рост числа безработных чернорабочих (увеличение больше, чем вдвое).

5. Ровный, неуклонный рост числа безработных индустриальных профессий, идущий в ногу с ростом общей безработицы.

6. Безработица за истекший период возросла, главным образом, за счет увеличения числа безработных физического труда.

Состав безработных.

Этим основным моментам движения безработицы соответствуют и изменения социального состава безработных, имевшие место в отчетном периоде:

1. Удельный вес безработных умственного труда падает с 41,5% (к общему числу безработных) на 1-е июля 1923 г. до 35,6%—на 1-е июля 1924 г.

2. Наибольшую устойчивость обнаруживает удельный вес группы индустриальных безработных и работников транспорта и связи.

3. Значительно возрос удельный вес чернорабочих и, вообще, группы безработных физического труда.

Таким образом, можно считать, что засорение фиктивными безработными, заполнявшими биржи труда в погоне за облегчением налоговых тягот и другими льготами, которые давало звание безработного,—что это засорение за истекший период в значительной степени, уже изжито, и что к настоящему моменту кадры зарегистрированных на биржах труда безработных, в массе своей, состоят из лиц, действительно ищущих работу, для которых работа является основным источником получения средств к существованию.

Подтверждение такого вывода можно найти и в данных о трудовом стаже безработных, полученных в результате разработки материалов перерегистрации.

Распределение безработных по стажу работы по найму в %%

(Данные касаются только взрослых безработных)

Отрасль труда	До 1 г.	1—3 г.	3—5 л.	5—10 л.	Свыше 10 л.	Без стажа	Всего
Промышленная группа	0,9	4,0	9,0	23,6	61,5	1,0	100,0
Сельское хозяйство	1,8	6,2	14,7	25,0	50,7	1,6	100,0
Транспорт и связь	1,4	6,6	10,4	22,2	58,6	0,8	100,0
Обслуживающ. труда	3,0	10,0	12,8	20,4	48,6	5,2	100,0
Чернорабочие	5,9	14,4	15,0	20,2	29,9	14,6	100,0
Итого физич. труда	2,5	7,6	11,1	22,2	51,7	4,9	100,0
Умственного труда	2,8	13,5	21,7	26,4	32,4	3,2	100,0
Всего	2,6	10,1	15,5	24,0	43,6	4,2	100,0

% бесстажных и имеющих стаж до 1 года чрезвычайно невелик; около половины всех безработных—43,6%—работают по найму свыше 10 лет. Для безработных физического труда число работающих свыше 10 лет поднимается до 51,7%, для умственного—снижается до 32,4%.

По отдельным отраслям труда наиболее однородный и благоприятный состав дают безработные промышленной группы, где % безстажных и имеющих стаж менее 1 года равен 1,9%, % же безработных, трудовой стаж которых превышает 10 лет, равен 61,5%. Соответствующие цифры для транспортников—

2,2% и 58,6%; слабее состав чернорабочих—20,5% безстажных и имеющих стаж менее года и 29,9%, имеющих стаж более 10 лет.

Для характеристики безработицы за отчетный период необходимо привести еще несколько цифр о половом и возрастном составе безработицы.

Безработные женщины в общей массе безработных составляют 39,3% на 1 июля 24 г. На 1 июля 23 г. этот % был равен 40,9%; за последние месяцы отчетного периода обнаруживается тенденция к повышению: на 1 мая безработные женщины составляли 38,5% всего числа безработных, на 1 июня 38,8% и на 1 июля 39,3%.

% безработных подростков в общей массе безработных повысился с 10,8% на 1 июля 23 г. до 12,6% на 1 июля 24 г., причем наибольшее повышение дают безработные подростки промышленного труда: на 1 июля 23 г. 12%, на 1 июля 24 г. —20%.

Необходимо отметить, что, параллельно с этим беспрерывным ростом безработицы, наблюдается одновременное увеличение числа рабочих, занятых в нашей трестированной промышленности. Это число, по данным ВСНХ УССР, возросло за год, приблизительно, на 1/3.

Причины этого явления, совершенно невозможного в условиях частно-капиталистического хозяйства, где основным источником безработицы являются кадры рабочих, выброшенных за борт промышленности в моменты кризиса, заключаются в следующем: кадры безработных умственного труда все время пополняются за счет уменьшения числа учреждений и жесткого сокращения их штатов, и только мероприятия, которые проводились в отчетный период в целях очистки и недопущения на биржи труда фиктивных безработных, ставят преграды слишком бурному росту численности этой группы безработных и дают даже понижение удельного веса ее в общей массе безработных. Число безработных чернорабочих растет за счет демобилизованных красноармейцев и тех крестьянских элементов, которые, в силу происходящих на селе социально-экономических процессов, выбрасываются из сельского хозяйства на городской рынок труда. Мелкое ремесленное и кустарное хозяйство, не выдерживающее конкуренции растущего городского фабрично-заводского производства, является основным источником пополнения кадров безработных легкой индустрии. И, наконец, усилившийся спрос на квалифицированную рабочую силу со стороны нашей тяжелой индустрии, наряду с улучшением материального положения городских рабочих и уменьшением доходности сельского хозяйства, создают очень мощный стимул для возвращения в город рабочих, в свое время спасавшихся в деревне от голода.

Безработица среди членов профсоюзов.

Значительно возросла за отчетный период также и безработица среди членов профсоюзов. На 1 июля 23 г. на Украине насчитывалось 93.250 безработных членов профсоюзов, на 1 июля 24 г.—130.852,—увеличение на 29,6%.

По отдельным отраслям труда % безработных членов союзов в общей массе членов профсоюзов выражается в следующих цифрах:

	Промышл. група	Транспорт и связь	Умствен. труда	Обслужив.	Всего
1/VII—23 г.	9,5	12,4	13,3	11,6	10,6
1/VII—24 г.	10,2	12,8	16,9	12,1	12,7

Таким образом, удельный вес безработных в общей массе членов профессиональных союзов возрос.

Безработные женщины составляют на 1 июля 24 г. 31,8% по отношению к общему числу членов профессиональных союзов, на 1 июля 23 г.—30,9%, т. е. безработица среди членов профсоюзов женщин растет быстрее, чем общая безработица.

По отдельным отраслям труда % безработных женщин по отношению к общему числу членов союзов представляется в следующем виде:

	Промышл. группа	Транспорт и связь	Умствен. труда	Обслужив.	Всего
1/VII—23 г.	22,5	16,6	45,6	40,3	—
1/VII—24 г.	18,4	20,3	46,6	45,6	—

% безработных женщин членов профсоюзов (по отношению ко всему числу женщин членов профсоюзов).

	Промышл. группа	Транспорт и связь	Умствен. труда	Обслужив.	Всего
1/VII—23 г.	13,6	18,6	15,3	16,5	14,6
1/VII—24 г.	15,0	24,7	22,2	22,2	19,2

Безработные подростки члены профсоюзов по отношению к общему числу безработных членов профсоюзов составляют:

	Промышл. группа	Транспорт и связь	Умствен. труда	Обслужив.	Всего
1/VII—23 г.	5,2	1,6	2,2	3,0	3,7
1/VII—24 г.	4,3	1,6	1,1	4,3	3,1

Безработные подростки члены профсоюзов по отношению ко всему числу подростков членов профсоюзов составляют:

	Промышл. группа	Транспорт и связь	Умствен. труда	Обслужив.	Всего
1/VII—23 г.	6,9	10,7	18,8	9,4	7,9
1/VII—23 г.	8,4	17,6	19,3	8,2	10,2

Из отдельных профессиональных союзов наиболее поражены безработицей пищевики, где безработные составляют 24% всего числа членов, водники – 22,1, деревообделочники—21,3%, швейники—20,2%, кожевники—19,6 и совработники —19,1%.

Все приведенные данные показывают, что безработица на Украине приняла чрезвычайно серьезный и при том вполне устойчивый характер. Естественно, что происшедшие в характере безработицы изменения, как количественные, так и качественные, не могли не усилить мероприятий по борьбе с ней, как со стороны профсоюзов, так и государства. Основная задача, стоящая перед ними в этой борьбе—сохранение от распыления квалифицированного ядра безработных.

Борьба с безработицей

По инициативе Укрбюро ВЦСПС, с июля 23 г. вновь вызвана к жизни, притихшая было к началу 23 г., деятельность ЦК по борьбе с безработицей при УЭС'е в задачи которого входит изыскание и концентрация средств, отпускаемых государством на мероприятия по борьбе с безработицей, разработка обще-республиканских и утверждение местных планов, руководство и координация деятельности всех органов, проводящих эту борьбу и, так или иначе, с ней связанных.

Все мероприятия по борьбе с безработицей можно разделить на две главные группы (не считая соцстрахования без-

работных, которое освещено в главе о социальном страховании): трудовая помощь безработным и натуральная.

Трудовая помощь безработным проводилась, главным образом, в форме: общественных работ, трудовых артелей и коллективов и содержания безработных подростков в школах фабзавуча и домах рабочих подростков.

Практика отчетного периода показала, что наиболее целесообразной из этих форм в современных условиях являются: трудовые коллективы и артели безработных.

Общественные работы, которые в прошлом рассматривались, как основной вид трудовой помощи безработным, в настоящее время отступили на второй план. С одной стороны, общественные работы, поглощая, главным образом, валовую рабочую силу, не удовлетворяют основному требованию — сохранению квалифицированной рабочей силы. Затем, общественные работы требуют затраты значительных средств на материалы, орудия производства, технический персонал и т. п. со стороны хозорганов, по линии которых они проводятся, так как органы борьбы с безработицей отпускают средства лишь на оплату труда поглощаемых безработных. Сезонность общественных работ делает их неприменимыми в течение почти полугодия. Трудовые же коллективы и артели безработных впитывают в себя почти исключительно квалифицированную часть безработных, требуют очень незначительных расходов на организацию и оборудование, работают на рынок и поэтому чрезвычайно быстро оборачивают вложенные в них средства.

Трудовая помощь безработным за отчетный период выражается в следующих цифрах:

Месяцы	Количество безработных обеспеченных:			Всего	Что сост. % к безработным промышл. группы
	На общ. работах	В труд. артел.	В школ ФЗУ, ДРП.		
Июль 23 г.	2 142	5.929	905	8.976	25,0
Октябрь 23 г.	1.443	6.457	955	8.865	24,7
Январь 24 г.	2.655	7.076	1.190	10.921	22,0
Апрель 24 г.	2.285	8.821	1.505	12.611	22,7
Июль 24 г.	6.215	11.145	2.180	19.540	34,0

Таблица обнаруживает, что количество безработных, обеспечиваемых трудовой помощью, беспрерывно растет, увеличившись за год на 117%. Растет и % безработных, получающих трудовую помощь. Зимние месяцы дают, правда, по причинам сезонного характера, незначительное понижение, но зато весна снова дает резкий скачек вверх.

Большой рост дает число безработных, занятых в трудовых артелях. Дальнейший рост их упирается в ограниченную емкость рынка.

Количество подростков, получающих трудовую помощь, за отчетный период возросло на 14%.

Одним из сложных вопросов организации трудовой помощи безработным, которому профсоюзы должны были уделить чрезвычайно много внимания, как в центре, так и на местах, является вопрос о формах строительства трудовых коллективов и артелей. Практика выдвинула три наиболее распространенных типа:

а) Трудовая артель организуется комитетом биржи труда, который и является затем по отношению к ней хозяйственным органом, б) организованная биржей труда артель передается в полное распоряжение самих безработных, занятых в ней, в) артель создается и управляется соответствующим хозяйственным органом, который получает для этой цели от биржи труда на договорных началах заимообразную сумму.

В процессе разворачивания деятельности пришлось совершенно отказаться от передачи артелей в полное распоряжение самих безработных, так как, помимо того, что такие артели неизбежно принимали предпринимательский характер и деклассировали занятых в них безработных, превращая их в мелких хозяйчиков,—помимо этого самоуправляющиеся трудовые артели в большинстве случаев обнаруживали свою несостоятельность и в хозяйственном отношении. Изжитым к настоящему времени можно считать и самостоятельное хозяйствование комитетов бирж труда.

Размеры натуральной помощи безработным за отчетный период:

	Количество обеспечен. безработных				Всего
	Обедами	Общежит.	Яслями	Коммун. услугами	
Июль 1923 г.	10 813	745	180	2035	13.773
Январь 1924 г.	7.200	870	260	св. нет.	—
Апрель 1924 г.	7.086	1.125	305	15.994	24.510
Июль 1924 г.	8.365	1.236	320	11.323	21.294

Падение количества отпускаемых безработным обедов при постоянно увеличивающейся безработице, объясняется постепенным истощением средств и вытекающей отсюда необходимостью сворачивать работу. Имея в виду, по возможности, меньше сокращать трудовую помощь безработным, пришлось сократить расходы на питание.

С января месяца количество отпускаемых обедов начинает увеличиваться, достигая на 1 июля 8.365. Дальнейшее увеличение количества обедов в летнее время признано нецелесообразным, и средства сохраняются на осенний и зимний периоды, когда нужда в общественном питании безработных значительно возрастет.

Союзная помощь безработным.

Фонды помощи безработным существуют во всех без исключения союзах и составляются, главным образом, за счет специальных для этой цели добровольных отчислений членов союзов. В общем приходе по фонду безработных эти отчисления по всем союзам за апрель, май, июнь месяцы 24 г. составляют около 62%. Наибольшие отклонения от этой цифры дают водники, где добровольные отчисления членов союза составляют всего около 16% всего прихода, работники просвещения—36-37% и швейники—около 33%.

Второй по величине статьей прихода—около 20%—являются отчисления самих союзов от поступающих к ним членских взносов, и, наконец, около 18% дают, так называемые, „прочие поступления"—различные сборы, доходы от вечеров, спектаклей и т. п.

Следует отметить чрезвычайно резкие колебания, как в общей сумме прихода по фонду безработных, так и в поступлениях по отдельным статьям: отчисления союза от членских взносов дали у швейников в апреле 65 р. 25 к., в мае—966 р. 23 к., в июне—19 р. 76 к. У металлистов добровольные взносы членов дали в апреле мес. 10.332 р., в мае—3.351 р., в июне—975 р. Общая сумма прихода у текстильщиков дает за те же месяцы следующие цифры: апрель—3.780 р., май—1.067 р., июнь—833 р. Приблизительно такая же пестрота наблюдается и во всех остальных союзах.

Расходы из фонда безработных составляют, в среднем, по всем союзам около 80% всех поступлений, но по разным союзам в отдельные месяцы опять-таки чрезвычайно пестрая наблюдается картина. У горняков, например, расходы по отношению к приходу составляют: в апреле 24 г.—44,7%, в мае—236,6% и в июне—34,5%. У швейников в апреле—128,5%, в мае—89,7%, в июне—28,2%.

Денежная и натуральная помощь безработным составляет, в среднем, по всем союзам—86,6% по отношению ко всем расходам из фонда помощи безработным; в числе „прочих расходов" главное место занимают расходы на организацию трудовой помощи.

Из остальных мероприятий наибольшую роль в деле борьбы с безработицей играет борьба со сверхурочными работами, которая в последние месяцы чрезвычайно энергично

проводится, как профессиональными союзами, так и органами Наркомтруда.

Такие меры, как введение неполного рабочего дня или недели, снятие одного из нескольких работающих членов семьи и т. п.—широкого распространения не получили, так как, не давая сколько-нибудь значительных результатов, в смысле борьбы с безработицей, они, вместе с тем, часто влекут за собой весьма нежелательные последствия в хозяйственном и производственном, а иногда и в политическом отношении.

Улучшение быта и охрана труда.

Рабочая кооперация.

Отчетный период был периодом чрезвычайного оживления в деятельности украинской рабочей кооперации. Общие тенденции в политике заработной платы (приостановка роста), частые перебои в ее выплате, отказ хозорганов от снабжения рабочих и, наконец, денежная реформа и связанная с нею политика снижения цен — все это привело к тому, что рабочая кооперация начинает играть весьма серьезную роль в деле регулирования зарплаты.

Одновременно с ростом значения рабочей кооперации растет, естественно, и то внимание и участие, которое принимают в ее жизни профорганизации.

Широкое кооперирование рабочих на основе добровольного членства было одной из задач, стоявших перед союзами за отчетный период. Кампания добровольного членства, широко развернутая рабочей кооперацией с начала 1924 г., дала следующие результаты:

Число пайщиков по 14-ти крупнейшим рабкопам Украины (без Донбасса) возросло с 95.000 на 1-е января 24 г. до 163.000 на 1-е июля того же года, или в процентах по отношению ко всему числу членов профсоюзов в районе деятельности рабкопов, с 26% до 44,7%. По Донбассу число пайщиков на 1-е января 24 г. было ровно 160.000, что составляло 65,3% всего числа членов профсоюзов Донбасса, на 1-е июля того же года—180.000 или 73,5%. Общее число пайщиков по указанным рабкопам возросло с 255.000 (что составляло 41,8% членов профсоюзов) до 343.000 (58%).

Таким образом, задача кооперирования рабочих до конца еще не доведена—42% рабочих до сих пор остается за пределами кооперации.

Еще более скромными оказались материальные успехи паевой кампании. На 1-е января 24 г. указанные рабкопы на 255 000 членов имели 292.296 рублей паевого капитала, что

составляет 1 р. 15 к. на одного пайщика; на 1-е июля того-же года те же рабкопы при 343.000 членов имели паевой капитал в сумме около 360.000 рублей или на пай 1 р. 05 к.

Это обстоятельство необходимо поставить в вину, как самой рабочей кооперации, так и профессиональным организациям, которые до сего времени не обратили должного внимания на эту сторону кооперативной деятельности.

Чрезвычайно развилась и оздоровилась за отчетный период торговая деятельность украинской рабочей кооперации, причем особенно бурный рост наблюдается с начала 1924 г. По 13-ти крупнейшим рабкопам Украины (без Донбасса) обороты по продаже товаров увеличились с января по апрель вдвое (с 2.200.000 до 4.400.000 р.). Оборот по продаже в Донбассе достиг в августе месяце 6.300.000 рублей. Летние месяцы дали некоторое снижение оборота; с осени же снова обнаруживается сильный рост кооперативной торговли, несмотря на недостаток на кооперативном рынке основных товаров, как мануфактура, сахар, махорка и т. п.

Ассортимент товаров — одно из самых больных мест в деятельности рабкопов—за отчетный период под нажимом, как самих рабочих, так и профессиональных организаций, в значительной степени, улучшился, приблизившись к нуждам рабочего потребителя. Так, напр., продукты питания и бакалейные товары, которые прежде занимали чрезвычайно скромное место в обороте рабкопов, сейчас составляют в нем, в среднем, около 50%; мануфактура, наоборот, снизилась от 50 и более процентов до 30 и т д. Рабкопы занялись выпечкой и торговлей хлебом, сделав в этом отношении очень серьезный шаг в перед и захватив в свои руки в некоторых местах, как Харьков, Николаев, 50% и более всего хлебного рынка. Довольно крупные размеры приняла, и все время продолжает развиваться, кооперативная мясоторговля.

Техника кооперативной торговли, система учета и оперативной отчетности, под нажимом рабочих потребителей и при непосредственном участии профессиональных организаций, значительно улучшилась. Бесконечные и многочисленные очереди, которые зачастую отталкивали покупателя от кооператива, в отчетный период, в значительной степени, изжиты.

Серьезное оздоровление достигнуто рабкопами в части накладных расходов. В среднем, эти расходы по отношению к оборотам сократились почти вдвое. В некоторых рабкопах, как Николаев, Одесса, Запорожье, накладные расходы в настоящее время не превышают 8—10% против 18—20% в начале текущего года, но следует отметить, что это снижение накладных расходов идет больше за счет роста оборотов, чем за счет улучшения постановки работы.

Отмеченный выше крупный рост оборота кооперативной торговли нужно отнести, главным образом, за счет, роста продажи пайщикам. Средний процент продажи пайщикам за полугодие 1924 г. составляет 61% всей продажи, причем из месяца в месяц этот процент повышается, начиная с 51% в январе месяце до 70% в июле, а в Донбассе 80% всей продажи.

В соответствии с ростом продажи пайщикам, значительно возрос за этот период и % охвата рабкопами бюджета рабочего, который колеблется в настоящее время от 25% (Екатеринослав) до 70% (Николаев). В Донбассе рабкопами, в среднем, охвачено до 60% потребностей рабочего.

Сверх указанных выше причин, большое влияние на рост числа покупателей рабочих и увеличение охвата бюджета рабочего имели также: а) расширение лавочной сети рабкопов, которое все время проводилось под руководством профорганизаций, захватывая, главным образом, рабочие районы и б) значительная разница между кооперативными и рыночными ценами на товары (в среднем, на 10—15%).

Финансовое состояние рабочей кооперации за отчетный период следует признать очень напряженным. Собственные средства рабкопов все время непрерывно уменьшались, составив к 1-му июля с. г. лишь 77,3% той суммы, которые имели рабкопы на 1-е января. Увеличение оборота рабкопов, которое было отмечено выше, происходило за счет увеличения заемных средств (товарные и денежные кредиты). Соотношение собственных и заемных средств, в среднем, по указанным рабкопам равно: на 1-е января 24 г. 1:2,85, на 1-е июля 1:8,1, Это уменьшение, как абсолютной суммы собственных средств, так и относительного их значения, свидетельствует о том, что, в общем, работа рабкопами ведется в убыток.

Серьезные финансовые затруднения для рабкопов были вызваны в отчетный период широко развитыми операциями по кредитованию рабочих (в особенности, рабочих тяжелой промышленности, где заработная плата за истекший период выплачивалась неаккуратно).

Долгосрочное (4—6 месяцев) кредитование рабочих предметами широкого потребления, начатое по инициативе профессиональных союзов, еще в конце 22 г., в отчетный период приняло характер обычной торговой операции почти во всех рабкопах и достигла весьма широких размеров.

Если это кредитование протекало гладко в тех случаях, когда оно производилось за счет специальных кредитов, отпускаемых для этой цели государством, и для тех рабкопов, которые обслуживают рабочих легкой и средней индустрии, то гораздо более печальные финансовые результаты получа-

лись в тех случаях, когда кредитование проводилось рабкопами за счет собственных средств и обычных кредитов. Еще печальнее было положение в предприятиях тяжелой промышленности, финансовое положение которых все время оставалось очень затруднительным, в связи с чем они испытывали постоянные затруднения в выплате заработной платы, а тем самым и по расчетам с рабкопами за товары, отпущенные рабочим по кредитованию. К этому надо добавить, что условия, на которых рабкопы кредитуют рабочих (а фактически, в применении тяжелой индустрии—хозорганы), гораздо тяжелее тех условий, на которых они сами кредитуются. Обычный срок кредитования рабкопов 30—45 дней; между тем, рабкопы дают рабочим в кредит на 4—6 месяцев, а, при неаккуратности хозорганов, этот срок еще удлиняется.

Приблизительно, в таких же условиях протекали и операции по мелколавочному кредитованию рабочих, введенные в практику рабочей кооперации, опять-таки, по инициативе профорганизаций с начала 24 г., в качестве мероприятия, обеспечивающего бесперебойное снабжение рабочих тяжелой индустрии с того момента, когда хозорганы от этих функций отказались.

По предложению Укрбюро ВЦСПС и при содействии руководящих правительственных органов, Украинской конторой государственного банка и Украинским кооперативным банком был предоставлен рабочей кооперации для постановки этого дела кредит в размере 1.000.000 рублей.

План организации этого вида кредитования и список предприятий, по линии которых этот кредит должен был быть использован, был разработан Уцерабкопом, при участии Укрбюро ВЦСПС и утвержден последним.

Очень скоро мелколавочное кредитование получило широкое распространение и стало проводиться в жизнь и теми рабкопами, которые специальных кредитов для этой цели не получали.

Опять-таки, рабкоопы, связанные с более или менее устойчивыми в финансовом отношении предприятиями легкой и средней индустрии, никаких затруднений в результате этих операций не испытывали,—наоборот, мелколавочный кредит лишь содействовал росту их операций. Но для рабкопов, связанных с тяжелой индустрией, результаты получились те же, что и при долгосрочном кредитовании: кредитование рабочих превращалось на деле в беспроцентное кредитование хозорганов для расплаты с рабочими.

В итоге создалось очень трудное положение, которое ставило под сомнение возможность продолжения кредитования рабочих, как долгосрочного, так и мелколавочного, как раз для тех отраслей промышленности, где состояние зарплаты

(низкий уровень и несвоевременность выплаты) с особенной остротой выдвигает его необходимость. Выход из положения заключается в установлении нормальных взаимоотношений на почве кредитования между хозорганами и кооперацией. Вопросу этому в последнее время уделяется чрезвычайно много внимания, как профессиональными, так и кооперативными организациями; надо расчитывать, что в ближайшее время он получит надлежащее разрешение.

Активное участие принимали профсоюзы в отчетный период в разрешении вопросов кредитования рабочей кооперации. Особенно тесная связь была установлена с Украинским кооперативным банком. В октябре месяце 1923 г. при Центральном правлении его был организован комитет рабоче-кооперативного кредита в составе одного представителя Украинбанка, двух представителей Укрбюро ВЦСПС и двух представителей центральных кооперативных организаций— Уцерабкопа и Укртранспосекции. Комитету рабоче-кооперативного кредита поручено руководство и наблюдение за деятельностью Украинбанка в области кредитования рабочей кооперации. С течением времени такие же комитеты и в таком же составе были созданы и при всех крупных филиях Украинбанка.

Размер кредита, предоставляемого Украинбанком рабкоопам, и рост этого кредита за отчетный период выражается в следующих цифрах:

На 1-е октября 23 г. из 4.768.000 рублей кредита Украинбанка, использованного всеми видами кооперации, на долю рабочей кооперации приходилось 928.590 рублей, или 19,5%.

На 1-е июля 24 г. всеми видами украинской кооперации использовано кредитов в Украинбанке на сумму 9.645.441 р., из них на долю рабочей кооперации приходится 3.204.075 р., или 33,5%, т. е. по всей кооперативной линии сумма использованных в Украинбанке кредитов увеличилась за этот срок, приблизительно, вдвое; по линии же рабочей кооперации— в $3^1/_2$ раза.

Росту денежного кредитования рабочей кооперации, в значительной мере, содействовала проведенная (правда, пока не до конца) линия хранения свободных средств профорганизаций и соцстраха на текущих счетах в Украинбанке.

На 1-е июля 1924 г. вклады профсоюзов в Украинбанке составляют 1.213.297 рублей или 17% всех текущих счетов. Вся эта сумма использована на кредитование рабочей кооперации сверх обычного кредита.

Вклады соцстраха в Украинбанке составляли на 1-е июля 24 г. 1.014.532 рубля или 14,3% вкладов Украинбанка.

Однако, вследствие того, что договор с Главсоцстрахом заключен только на 4 губернии (Екатеринославскую, Подоль-

скую, Волынскую и Черниговскую), причем Украинбанку приходится на крупную сумму финансировать операции с Главсоцстрахом по Екатеринославу (по заводам Югостали), то большинство средств соцстраха используется для операций с ним же, для кредитования же рабочей кооперации средства Главсоцстраха используются пока в незначительном размере.

Социальное страхование Вся работа страховых органов проходила при непосредственном и активном участии профорганизаций. Особое внимание местные профорганизации уделяли пополнению аппаратов страхорганов опытными профессиональными работниками, в результате чего в страховых организациях Украины работает более 80% ответственных профработников. Все мероприятия в области соцстрахования, как-то: точное определение сети страховых касс, взимание страховых взносов и ликвидация задолженности, установление размеров пособий и пенсий, техника выдач пособий, организация управления домами отдыха, санаторно-курортная помощь—все это проводилось лишь после предварительного согласования с профорганизациями или обсуждалось страхорганами при участии представителей союзов.

В такой же мере Главсоцстрах всю свою работу кантактировал с Укрбюро ВЦСПС. На заседаниях Укрбюро был заслушан ряд докладов: о работе страхорганов на Украине, о состоянии фондов соцстраха, о плане проведения санаторно-курортной кампании и кампании по организации домов отдыха и т. д. При участии Укрбюро ВЦСПС проводились все соглашения и переговоры по вопросу о реализации страховой задолженности ряда трестов и учреждений (Донуголь, Югосталь, Южмаштрест, Текстильтрест, Фарфорфаянстрест, Укрсельхозтрест и др.).

Сеть страхкасс и охват застрахованных за период с 1/IV—23 по 1/VII—24 г. претерпели значительные изменения. За этот период, ввиду необходимости сокращения аппарата и в целях уменьшения расходов, количество функционировавших территориальных касс уменьшилось с 173 до 107, т. е. на 38,1%. Наибольшее сокращение числа касс наблюдается в непромышленных губерниях (Волынская, Подольская, Полтавская, Черниговская губ.).

Наряду с сокращением сети касс, за отчетный период значительно увеличился охват страхователей и застрахованных. Количество страхователей увеличилось с 26 820 до 52.229, количество застрахованных с 608.787 до 920.359. Если к началу отчетного периода на 1 кассу приходилось 4.000 человек, то сейчас уже приходится 8.601 чел. Основная масса застрахованных (83,2%) занята в государственных предприятиях и

учреждениях; число застрахованных в кооперативных и общественных организациях составляет 8,1%, в частной промышленности и торговле—8,7%. В общем составе застрахованных женщины составляют до 20%.

Поступление страхвзносов за период с 1-го октября 23 г. по 1-е июля 24 г. представляется в следующем виде: всего причиталось взносов 38.332.492 рубля 10 коп., поступило за этот же период 30.625.105 рублей 02 коп. Таким образом, за указанный период средний % поступлений взносов по всей Украине составлял 79,89%, а страховая задолженность 20,11% общей суммы страховых взносов. При этом по Донбассу задолженность достигает 33,1%; в Волынской губ.—7,7%, в Екатеринославской—12,56%, в Киевской—15,15%, в Одесской—15,98%, в Полтавской—10,11%, в Подольской—8,2%, в Харьковской—12,36%, в Черниговской—10,87%. За исключением Донбасса, задолженность по губерниям Украины, в сравнении с прошлым годом, уменьшилась.

Теперь рассмотрим вопрос, каково состояние страховых фондов. По фонду „А“ (фонд временной нетрудоспособности) поступления за период октябрь 23 г.—июль 24 г. составили 9.932.346 р. 07 коп., операционные расходы за этот же период—10.052.854 р. 60 к., т. е. процентное отношение расхода к приходу по этому фонду составило 101,21%, так как наряду с губерниями, расходовавшими от 65,33% (Чернигов) до 96 76% (Волынь) своих доходов, другие губернии расходовали суммы значительно большие, чем имелись в наличности (по Донбассу, например, 132,79%). Значительно увеличилось количество дней, оплачиваемых по нетрудоспособности. Среднее число дней, оплаченных по фонду „А“ по всей Украине на каждые 100 застрахованных составляло в в октябре 23 г.—73,2 дня, а к июню 24 г.—87,5 дня.

По фонду „Б“ (инвалидность) общий приход составлял за указанный период 5.918.291 руб. 72 к., расход—3.725.439 р. 19 к., т. е. процентное отношение расхода к приходу составляло 62,95%. Среднее число пенсионеров, состоящих на учете и приходящихся на 1000 застраховавных по Украине, равно было на 1-е октября 23 г.—24,7, на 1-е июля 24 г.—38,9, причем, 15,8 приходится на инвалидов труда, а 23,1 на семьи, потерявшие кормильца. Большой % семей, потерявших кормильца в общей массе пенсионеров дают губернии: Донецкая, Екатеринославская и Одесская.

По фонду „В“ (безработица) приход за период с 1/X—23 г. по 1/VII—24 г. составлял—2.915.842 р. 68 к., расход—2.567.347 р. 35 к., т. е. процентное отношение расхода к приходу составило 82,49, однако, если исключить из этих расходов Донбасс, в котором по этому фонду расходы составляли всего 38,78%, то процентное отношение общего расхода к

приходу составляет, в среднем, 108%, а по некоторым губерниям еще больше (Киев 111,41%, Одесса—111,58% и т. д.) Обслуживание безработных из фонда „В“ за указанный период улучшилось; так число лиц, получающих пособие, увеличилось, в среднем, с 15 до 20 чел. Отношение числа безработных, получающих пособие, к общему числу застрахованных также значительно увеличилось: на 1000 застрахованных приходилось безработных, получающих пособие, в октябре 23 г.—30,49 ч., на 1-е июля 24 г.—50,1 чел

Число подростков, получающих пособие увеличилось с 0,5 ч. до 4 ч. на 1000 застрахованных. Из числа безработных, получающих пособие в страхорганах, членами профсоюзов являются 82,3%.

По фонду „Г“ общая сумма поступлений за период с 1/X—23 г. по 1/VII—24 г. составила 6.953.363 р. 63 к., расход же—7 194.441 р. 16 к., т. е. процент расхода по отношению к приходу составил 103,47, при чем процент этот колебался от 87,85 (Одесса), 115,15% (Екатеринослав) и 123,36% (Донбасс).

В общем, по фондам „А“, „Б“ и „В“ за вышеуказанный период израсходовано всего 87,2% прихода. В действительности, процент расхода несколько выше, так как сюда не вошли организационные расходы—6,84%.

Выводы. Благодаря активному участию профорганизаций, как в руководящей, так и в повседневной работе органов соцстраха, деятельность страховых органов за отчетный период значительно усилилась, возрос охват страхорганами страхуемых.

В дальнейшей своей работе страхорганы, при содействии профорганизаций, должны обратить особое внимание на необходимость усиления взимания страховых взносов, на сохранение размеров и видов пособий, установленных страхоорганами в настоящее время, а также пересмотреть сеть страхорганов и их штаты, доведя организационные расходы до минимума.

Рабочая медицина. Деятельность рабочей медицины, протекавшая в истекшем году при непосредственном участии профсоюзов, направлена была к всемерному осуществлению на практике тех директив, которые преподаны были 3-й Всеукраинской конференцией профсоюзов по докладу о состоянии рабочей медицины на Украине. В основном директивы эти сводились к тому, чтобы продолжить дальнейшее переустройство рабочей медицины по поликлиническому типу с подчинением надзору поликлиник медпунктов на предприятиях. Персонал последних должен быть постепенно освобожден от лечебной работы и всецело заняться санитарно - профилактической деятельностью, чтобы усилить борьбу с профессиональной

заболеваемостью и травматизмом. Усиливая уклон в сторону профилактики, рабмед, согласно этим директивам, должен был уделять больше внимания борьбе с туберкулезом, продолжая строительство тубдиспансеров, связанных с поликлиниками, ночных санаторий, расширять сеть яслей, консультаций для матерей и детей, усилить свой надзор за физическим развитием подростков рабочих и пр. Прослеживая работу рабмеда за истекший год, можно констатировать ряд достижений в направлении приведенных выше директив.

Сеть рабмедов в истекшем году развивалась, главным образом, в сторону повышения типа амбулаторно-поликлинических учреждений. Число учреждений не увеличивается, но происходит повышение качества самих учреждений; вместо 101 учреждения поликлинического типа прошлого года, мы имеем в текущем году 109 таких учреждений, каковое увеличение произошло за счет уменьшения амбулаторией более нисшего типа (вместо 96 амбул. в 1922/23 г.—83 амбулатории в 1923/24 г.).

Увеличение мощности самих учреждений видно из охвата этими учреждениями застрахованных. Истекший год характеризуется значительным ростом числа посещений: за весь 1922/23 г. зарегистрировано всего 4.670.678 посещений, за 9 же месяцев текущего года в поликлиниках и амбулаториях зарегистрировано 6.077.303 посещения, что составляет, в перевод на целый год, увеличение на 73%. Если принять во внимание, что за этот же период было зарегистрировано 3.548.178 посещений в лечучреждениях при предприятиях и что застрахованные, в особенности в непромышленных районах, пользуются, кроме того, общими лечучреждениями, необходимо признать, что в количественном отношении амбулаторной помощью застрахованные удовлетворены полностью.

И в отношении квалификации амбулаторно-поликлинической помощи имеются, несомненно, известные достижения. Если преследить по месяцам работу поликлиник и амбулаторий, то окажется, что обычный для амбулаторий прием (терапевтические и хирургические посещения) остается неизменным с незначительными колебаниями вверх и вниз, между тем, как прием по специальным видам помощи, свидетельствующий о повышении квалификации лечучреждений, обнаруживает несомненную тенденцию к повышению. Так, напр., принимая за 100 посещаемость в октябре 1923 г, мы получаем для мая число посещений по нервным равным—152%, по женским—132%, по глазным—121%, по зубным—129%, по болезням горла, уха и носа—126%, между тем, как хирургический прием в мае месяце составлял лишь 80% числа хирургических посещений октября 1922 г.; терапевтический прием дал в мае повышение, приблизительно, на 20%, благодаря сильной

вспышке малярии в Донецкой губ. и других промышленных районах, между тем как в зимние и весенние месяцы проявилась явная тенденция к стабилизации этого вида посещений. Данные эти, несомненно, свидетельствуют, что амбулатории и поликлиники, насытив потребность застрахованных в обычных видах помощи, направляют свое внимание на удовлетворение потребности в более квалифицированной специальной помощи, спрос на которую со стороны застрахованных, несомненно, должен расти по мере создания условий для его удовлетворения.

Другой момент, свидетельствующий об улучшении качества амбулаторно-поликлинической помощи, усматривается в том, что громадный рост посещений в гораздо более значительной степени падает на поликлиники и амбулатории, дающие застрахованным более квалифицированную помощь, чем на примитивные фабрично-заводские лечучреждения (фабрично-заводские амбулатории и медпункты). В то время, как посещаемость первых повысилась по сравнению с прошлым годом на 73%, посещаемость последних повысилась лишь на 38%, иначе говоря, рост посещаемости главным образом, падает на более квалифицированные лечучреждения.

Эти же данные говорят о том, что директива 3-й конференции профсоюзов о переводе медперсонала предприятий с лечебной работы на профилактическую нашла до некоторой степени свое отражение в практической работе рабмеда. Особенно это обнаруживается при сравнении данных о лечебной деятельности этого персонала по месяцам. Если принять число посещений фабрично-заводских амбулаторий и медпунктов в октябре 1923 г. за 100, то в июне 1924 г. число этих посещений равняется 87%, причем в некоторые месяцы (в январе, апреле) доходят до 71—72%. Главное препятствие к осуществлению этой важнейшей директивы 3-й конференции состоит в отсутствии соответственно подготовленного кадра работников. Для пополнения этого пробела, рабмедом НКЗ разработано положение о курсах для фабрично-заводских врачей при 1-м Украинском Институте рабочей медицины. Курсы открываются в ноябре текущего года и, если это мероприятие удастся, то рабмед в течение ближайшего года выпустит 100—150 подготовленных для работы на предприятиях врачей. Кроме того, при 1-м Украинском Институте рабочей медицины учрежден интернат на 20 врачей.

Для дальнейшего углубления работы поликлиник и для ускорения проведения намеченной поликлинической организации лечебного и санитарно-профилактического обслуживания застрахованных в наиболее крупных центрах Украины предположено создание ряда образцовых поликлиник. На первое время постройка таких поликлиник намечена в Харькове, Екатерино-

славе и Донбассе. К постройке отчасти уже приступлено, отчасти ведутся подготовительные работы. На постройку этих поликлиник, а также на улучшение и ремонт существующих поликлиник в некоторых промышленных районах отпущено из центрального фонда рабочей медицины свыше 400.000 рублей.

Сравнительно слабая в прошлом году работа рабочей медицины в области борьбы с туберкулезом и другими социальными болезнями, равно, как и работа в области охраны материнства и детства, в текущем году сделала известный шаг вперед. Несмотря на крайне затруднительное финансовое положение, в некоторых рабочих центрах открыты при поликлиниках рабочие диспансеры; такие диспансеры имеются: в Киеве—2. в Одессе—2, в Полтаве—1, в Харькове—3, в Донбассе—1. Кроме того, организовано 5 ночных санаторий: в Донбассе, Киеве, Одессе, Екатеринославе и Харькове. Число консультаций по охматдету при поликлиниках—34.

В отчетный период продолжалось изучение профессиональных заболеваний рабочих. Проведено обследование швейников в Харькове, работников фарфоро-фаянсового производства в Будах, организовано обследование рабочих химической промышленности в Донбассе, обследованы отдельные цеха Шостенского порохового завода (Черниговской губ.) и пр.

Помимо сего, проведено второе освидетельствование рабочих-подростков, причем при подготовке и организации этого освидетельствования был использован опыт прошлого года, что дало возможность устранить ряд дефектов при обследовании. Все материалы прошлогоднего обследования разработаны в институте рабочей медицины, куда направляются и материалы обследования текущего года.

В отношении финансовом необходимо указать, что в текущем году удалось лишь в незначительной степени освободить рабочую медицину от коечной сети, путем перевода ее на местный бюджет (в Харькове и Одессе). Несмотря на упорядочение аппарата соцстраха по взысканию страховых взносов, введение твердой валюты и другие моменты, значительно улучшившие поступления страховых взносов, все-же, финансовое положение рабочей медицины остается напряженным, особенно, ввиду значительной задолженности крупных плательщиков.

Охрана труда. Экономическое укрепление промышленности создавало необходимые предпосылки для успешного развития деятельности охраны труда, но одновременно действовал ряд факторов, мешавших этому развитию. К последним относится, прежде всего, денежная реформа, которая способствовала, в общем и целом, оздоровлению народного хозяйства, но временно поставила в очень затруднительное положение промышленность. Это заставило

отдельные предприятия ограничить расходование средств на все мероприятия, в том числе и на мероприятия по охране труда. В целях сохранения достигнутых результатов и дальнейшего углубления работы по оздоровлению условий труда, профсоюзы и органы охраны труда вынуждены были соответствующим образом изменить методы своей работы, направляя ее в сторону более углубленных исследований условий труда и на выявление вредностей, с которыми труд связан.

В области охраны труда необходимо, прежде всего, отметить качественное улучшение за отчетный период, как правовой, так испециальной инспекции.

К концу отчетного периода на Украине имеется 139 инспекторов труда, 38 санитарных и 75 технических инспекторов. По сравнению с прошлым годом, число коммунистов среди всей инспекции увеличилось с 55,5% до 66,3%—увеличение на 10,8%. 75% всей инспектуры работало в различных союзных органах не менее одного года; 81,3%—рабочие физического труда с нисшим образованием.

С целью лучшего подбора инспекторов труда, Укрбюро ВЦСПС и Наркомтруд дали указания местам о необходимости большей популяризации выборов инспекторов труда, причем кандидатуры инспекторов труда должны выдвигаться индустриальными союзами, преобладающими в данной местности. Кандидаты должны предварительно намечаться на конференциях фабзавкомов данного союза.

В целях систематического улучшения состава санитарной и технической инспекции было дано указание о необходимости придать их работе более общественный характер, путем заслушивания докладов санитарной и технической инспекции на заседаниях межсоюзных профорганизаций и в отдельных союзах. Кроме того, установлен порядок, при котором весь состав специальной инспекции будет подбираться исключительно по конкурсу.

В связи с увеличением числа несчастных случаев на крупных предприятиях, вследствие изношенности и недостатка оборудования, центр тяжести работы инспекции был перенесен на обследование и улучшение условий труда в крупной государственной промышленности. Эта линия проходит красной нитью по всей работе органов охраны труда.

В 1-ю четверть 1923 г. число обследований крупной промышленности по отношению ко всему числу обследований составляло 13,8%, во 2-й четверти это число составляет уже 17,4%, а в 3-й четверти—17,8%.

В связи с тем, что внимание инспекции было сосредоточено на крупной промышленности, количество обследований государственных предприятий значительно увеличилось.

В первой четверти 1923 г. из всего числа обследованных предприятий на государственные приходилось 43,9%, в первой

четверти 1924 года на государственные предприятия приходится уже 64,0%. То же показывают и данные обследований, технической и санитарной инспекции. 65,3% работы технической инспекции отдано госпредприятиями, а 34,7%—кооперативным и частным. Из обследованных санинспекцией предприятий в 1923 г. 71,3%—государственные, 7,1%—кооперативные и 21,6%—частные; в первой четверти 1924 г. из произведенных санинспекцией обследований на госпромышленность падает 76,6%.

Перейдем к дефектам и правонарушениям, обнаруженным на предприятиях.

Число обнаруженных правонарушений.

	1-я четверть 1923 г.	1-я четверть 1924 г.
Правовые	61,0%	49,0%
Санитарно-гигиенические	23,5%	38,4%
Санитарно-технические	15,5%	12,6%
ВСЕГО	100,%	100,0%

Сравнивая 1-ю четверть 1923 г. с 1-й четвертью 1924 г. мы замечаем, что число нарушений правового характера снизилось на 12%, нарушений санитарно-технического характера на 2,9%. Последнее обуславливается выполнением хозорганами требований инспекции, направленных в сторону санитарно-технического оздоровления предприятий. Увеличиваются же нарушения санитарно-гигиенического характра, что следует также объяснить усилением работы санитарной инспекции по обнаружению нарушений. Если от общих цифр перейти к анализу нарушений правового характера по отдельным видам, то окажется, что число нарушений норм рабочего времени уменьшается с 25,2% в первой четверти 1923 г. до 21,9% в первой четверти 1924 г.; число нарушений норм охраны труда молодежи и женщин уменьшается, несколько увеличивается число нарушений, связанных с социальным страхованием, оплатой труда и охраной труда на вредных работах.

Необходимо указать, что женскому труду было уделено инспекцией особое внимание; в частности в июле месяце 1923 г., в течение „недели матери пролетарки“, инспекцией по особой анкете были обследованы условия женского труда. Статистическая разработка анкет показала, что законы об отпусках по

беременности и материнству, о перерывах для кормления грудью и о недопущении к работе детей моложе 14-ти лет соблюдаются полностью. С вопросом о ночном труде женщин обстоит недостаточно благополучно. Вопрос нуждается в дальнейшей внимательной разработке и проверке.

Сейчас постановлением ВУЦИК"а создана центральная междуведомственная комиссия из представителей ВСНХ, Укрбюро ВЦСПС, ЦК ЛКСМУ и НКТ, в задачи которой входит детальное изучение мероприятий, направленных к вовлечению и сохранению женщин в производстве, к поднятию квалификации женского труда и изучению положения женского труда в производстве.

Наряду с перенесением центра тяжести работы на госпредприятия, ослабело систематическое наблюдене за частной и мелкой промышленностью. В связи с этим, НКТ, по соглашению с Укрбюро ВЦСПС, даны указания о единовременных, ежегодных массовых обследованиях мелкой промышленности. Увеличивается количество случаев привлечения к ответственности за нарушения по охране труда в частной промышленности. Так, в первой четверти 1923 г. на государственные предприятия приходится 33% всех случаев привлечения к ответственности, на частные—59.3%; в 1-й четверти 1924 г. на государственные приходится—25,3%, на частные—68,4%.

В связи с усилением органов охраны труда и экономическим улучшением промышленности, улучшилось положение с выполнением требований инспекции. Так, требования технической инспекции выполнены в Харьковской губернии на 67%, в Киевской—89,5%, Одесской—75%. Донецкая губерния дает меньший % выполнения—28%. Это объясняется, с одной стороны, тем, что предприятия находятся в более разрушенном состоянии, с другой—отсутствием технически-строительных материалов и недостатком средств у хозорганов. По транспорту выполнено 40% требований инспекции, касающихся замены рельс и сигнализации и 68,8%, в части замены шпал.

Необходимо также указать на проведенную борьбу со сверхурочными работами, в результате чего удалось добиться ликвидации сверхурочных работ, примерно, на 50%.

Чрезвычайно тяжелые условия труда в сельском хозяйстве (неурегулированность рабочего времени, тяжелые жилищные условия, несвоевременность выплаты зарплаты) заставили союзные органы и органы охраны труда обратить особое внимание на усиление работы сельско-хозяйственной инспекции. Достижения в работе с.-х. инспекции чрезвычайно малы. Кроме того, необходимо отметить, что с.-х. инспекция охватывает до сих пор, главным образом, государственные предприятия и не распространяет своего влияния на батрачество. Из достижений необходимо отметить некоторое урегулирование рабочего дня.

Полученные частично сведения свидетельствуют о том, что в 1924 г. на полевых работах, за исключением небольшой группы хозяйств, где введен 8-ми час. раб. день, продолжительность рабочего времени равна 10-ти час., с оплатой за два часа сверхурочно. Установление оплаты за сверхурочные работы, регламентация рабочего времени применительно к природным особенностям сельского хозяйства и усиление союзных организаций на местах—все это привело к тому, что в группе хозяйств по отдельным губерниям (Харьковская, Екатеринославская, Донецкая) на полевых работах введен 8-ми час рабочий день, причем хозяйства работают в одну или две смены, в зависимости от снабжения инвентарем, периода работы и пр. Проведение 8-ми час. рабочего дня в крупном сельском хозяйстве, без применения сверхурочных работ, является первым опытом в масштабе СССР и крупнейшим достижением по выполнению рабочего законодательства.

Кроме того, необходимо констатировать некоторое улучшение в бытовой обстановке сельско хозяйственных рабочих (замена нар кроватями, установка умывальников, выдача матрацев и т. п.).

В заключение отметим проведенную НКТ, Укрбюро ВЦСПС и Укрбюро Ц. К. союзов работу по пересмотру норм охраны труда. Установленные в период „военного коммунизма“ нормы требовали пересмотра, как с научной точки зрения, так и со стороны соответствия их возможностям нашей промышленности.

Составлены нормы спецодежды по коксобензольному и нафталиновому производствам и внесены дополнения и изменения к нормам спецодежды по сахарному, фарфоро-фаянсовому, пенько-льно-джутовому и суконному производствам. Рассмотрены и согласованы дополнения и изменения к спискам на дополнительные отпуска: а) по кузнечному, котельному, чугунно-литейному цехам завода ВЭК; б) по Луганскому эмалевому заводу; в) по фарфоро-фаянсовому производству; г) по серноазотному, соляно-кислотному, содовому, хлорному производствам и производству сурика; д) по стекольному; е) по спичечному; ж) суперфосфатному производству; з) по утильзаводам. кишечным и альбуминовому заводам; и) по водопроводу, канализации, ассенизации и трамваю; к) по табачному и льнотекстильному производствам.

Разрешен целый ряд запросов с мест: о сокращении рабочего дня для работающих на линотипах, сушилках Донкуста и в первой словолитне; дополнительных отпусках забойщикам, рабочим мокрой аппретуры „Красной Нити“, сборщикам и сушильщикам альбуминного завода и др.

Подвергнуты обсуждению мероприятия по детонизации звука в котельных мастерских, применяющиеся на зав. „Марти и Бадина“, по улучшению условий труда на Донсоде и Констан-

тиновском химическом заводе и мероприятия по табачному производству, касающиеся вентиляции в папиросно-набивных отделениях, механизации транспортировки от крошильных станков к папиросно-набивным и др.

Рассмотрен план махорочной кустарной мастерской при ф-ке на ст. Бахмач.

Санаторно-курортная помощь и дома отдыха.

Вся работа по организации санаторно-курортной помощи, как и домов отдыха, проводилась органами соцстраха и рабмеда, при непосредственном участии профорганизаций. По докладу курортного управления, был установлен принцип, чтобы не менее 80% мест на курорты было предоставлено рабочим с производства.

На организацию домов отдыха и санаторий местного значения для 8-ми губерний Украины (без Донбасса) из всеукраинского запасного фонда было ассигновано 368.000 руб., из коих на санатории местного значения—168 тыс. и на дома отдыха—200 тыс. рублей. Кроме того, было заарендовано для указанных 8-ми губерний 486 курортных коек на каждый сезон, из них 256 на Кавказе и в Крыму 230 (через Цусстрах) на украинских курортах. Смета Донбасса была составлена отдельно, из рассчета 404 курортных койки и 1200 коек в домах отдыха,—всего на сумму 585 тыс. руб. Главсоцстрах при этом взял на себя расходы в сумме 500 тыс. рубл. Кроме указанных сумм из всеукраинского запасного фонда, местными органами соцстраха на санаторную помощь и дома отдыха были отпущены значительные средства из местных операционных фондов. Ряд домов отдыха существовал частично на средства союзов, частично—на средства местного бюджета и соцстраха По неполным сведениям ГСПС, данные о количестве домов отдыха и их пропускной способности по отдельным губерниям следующие:

Губернии	Колич. домов отдыха	Количество коек	Общее количество пропущен.
Екатеринослав	—	—	3600
Донбасс	4	1200	6000
Полтава	6	285	2800
Волынь	2	150	1700
Одесса	4	—	5000
Подолия	5	—	4800
Харьков	12	860	8500

Хотя полных данных о домах отдыха еще не имеется, но, судя по имеющимся данным, дома отдыха в этом году были подготовлены для наибольшего, по сравнению с прошлым годом, охвата союзной массы. Что же касается общего числа

лиц, пропущенных через курорты, то данных по этому вопросу еще не удалось подъитожить.

Жилищный вопрос. Тяжелые жилищные условия рабочих поставили перед профорганизациями Украины задачу обратить особое внимание на их улучшение.

Особенно тяжелыми являются жилищные условия рабочих Донбасса. Данные обследования, произведенного в начале 1923 года, показывают, что 83 783 трудящихся Донбасса, главным образом, шахтеров,—37.382 или 45%, имеют в своем распоряжении не более одной комнаты; 33% —располагают квартирами, состоящими из комнаты и кухни. Переселенность квартир в Донбассе особенно ярко характеризуется данными о составе семей рабочих, занимающих однокомнатную квартиру. Оказывается, что из 37.382 рабочих, живущих в таких квартирах, 24% имеют семью из одного человека; 18%—семью из 2-х чел., 19%—из 3-х чел., 14%—из 4-х чел., 17%—более 4-х и 8% не имеют семьи. Из этих данных видно, что совместная жизнь 4—5 человек в одной комнате в Донбассе явление довольно распространенное.

Тяжелы также жилищные условия у рабочих, занятых на предприятиях сахаротреста и совхозтреста. Жилищное положение рабочих в городах также тяжелое, что подтверждается произведенными обследованиями в некоторых городах (Киев, Одесса).

Работа союзов по улучшению жилищных условий шла в двух направленнях: 1) путем участия в проводимом хозорганами поселковом строительстве жилищ для рабочих, 2) путем обеспечения за членами союзов ряда денационализированных домов и организации в них жилкооперативов.

Что касается поселкового жилстроительства, то Укрбюро ВЦСПС принимало меры к тому, чтобы вопросы жилищного строительства включались хозорганами в их очередные сметы и следило за правильным расходованием средств, отпускаемых на жилстроительство.

Укрбюро ВЦСПС постановило далее, чтобы фонд по улучшению быта рабочих, образуемый из отчислений от прибылей, тратился, в первую очередь, на жилстроительство для рабочих тех отраслей промышленноси, где эта прибыль получается, причем это строительство должно идти сверх утвержденных ВСНХ смет по жилстроительству.

По отдельным хозорганам жилстроительство было проведено в следуюших размерах:

По Донбассу строительный сезон 23 г. охватил все предприятия Донугля. Всего за строительный сезон 23 г. по Донуглю было построено 150 4-х квартирных дома, 9 общежитий и 4 казармы, рассчитанные на 120 человек. В 1924 г. Донуглем будет капитально отремонтировано 281 казарма на

6 749 мест и 5.462 семейных квартиры на 17.211 мест. Кроме того, новое строительство 24 г. должно дать 45 казарм для одиночек и 89 семейных домов,—в общей сложности жилплощадь—на 12.055 кв. саж., которая обеспечит вместе с имеющимися уже годными жилищами 98.687 рабочих, т. е. 80%.

По Химуглю средства на постройку новых жилищ отпущены лишь для рудников Химугля. Завод Донсода организовал жилкооператив и в конце июня приступил к постройке 20 квартирных домов, что даст возможность разместить 80 семейств. Кроме того, производится достройка здания школы, что даст возможность освободить для жилья казарму на 100 одиноких рабочих, занятую под школу. Ремонт жилищ, надо надеяться, к концу сезона будет закончен полностью. Намеченные к постройке дома возведены на 74%; закончен мелкий ремонт.

По Югостали процент обеспеченности жилищами по Юзовскому комбинату равен 77%. На средства, ассигнованные Югосталью, предполагается произвести капитальный и средний ремонт 220 квартир и 6 домов и построить семейные дома и казармы на Гладковском и Ново-Смолянинoвском рудниках. Обеспеченность жилищами рабочих по Макеевскому комбинату равна, приблизительно, 70% на заводах и 70%—на рудниках. В Екатеринославском комбинате, объединяющем 20.135 чел. рабочих, 10.655 чел. работают на рудниках, где проц. обеспеченности жилищами равен 80.

По Коксобензолу на общее количество рабочих в 800 чел. % удовлетворения жилищами выражается на работающих предприятиях в 40. В наихудшем положении находится Краснотворческий коксобензольный завод. Здесь приступлено к постройке лишь 20 квартир. Что касается вновь пущенного Енакиевского коксобензольного завода, то рабочие его, можно надеяться, разместятся полностью в свободных квартирах косервированного Петровского металлургического завода. Всего в 1924 г. предположено к постройке 35 домов, по 4 квартиры в каждом.

На предприятиях Сахаротреста жилищный вопрос состоит чрезвычайно остро, в особенности, что касается сезонных рабочих. Намеченная на 24 г. жилищно-строительная и ремонтная программа будет, по сообщению Сахаротреста, к началу производственного года выполнена на 85—90%.

В области жилищного строительства необходимо еще указать на поселковое строительство для рабочих Красного арсенала в Киеве и для рабочих Петинского района в Харькове.

Что касается обеспечения членов союзов жилищами в связи с денационализацией домов, то в этом отношении ГСПС проведена большая работа.

В Одессе общее количество домов, арендованных союзами, с 119 домов на 1/I-23 г. возросло до 185 домов на

1/III-24 г. Благодаря этому общая квадратура полезной жилой площади, находящейся в распоряжении союзов, возросла с 48.329 кв. саж. в январе 23 г. до 72.278 кв. саж. в марте 24 г., т. е. на 50%. Всего было предоставлено рабочим с их семьями в союзных домах за период с января 23 г. по март 24 г. 12.267 кв. саж. Союзы успели в них переселить за это время 5.470 человек.

По Харькову к началу 23 г. за союзами было закреплено 280 домов, имевших 10,247 комнат; к августу 23 г. у союзов имелось уже 330 домов; с августа за союзами закреплено на началах бесплатной аренды всего 80—85 домов. Все эти дома, в большинстве случаев, требовали капитального ремонта, но несмотря на большие денежные затруднения, ремонт был проведен на 70%. Почти весь нетрудовой элемент из союзных домов выселен; в настоящее время в них осталось 200 чел. нетрудового элемента вместе с семьями, на общее количество в 23.500 чел., живущих в этих домах. Наряду с мерами по регулированию жилищного вопроса, путем создания союзного жилфонда и регулирования квартирной платы. ХГСПС были приняты меры к овладению жилкооперацией. По инициативе ГСПС, летом 23 г. было создано оргбюро Союза жилкооперации; союз сначала работал слабо, но теперь значительно окреп. Из 335 зарегистрированных жилкооперативов 334 объединены в союз.

Киевским ГСПС работа по удовлетворению рабочих жилищами проводилась в направлении увеличения количества рабочих домов, перераспределения жилой площади в национализированных и денационализированных домах города и пр. За 1923 г. количество рабочих домов возросло с 171 го 296; из них за союзами числится 234, а за отдельными коллективами, предприятиями и учреждениями—62. Общая жилая площадь всех домов составляет 32.000 кв. саж., с количеством квартир до 5.000 и количеством комнат до 17.000. Переселено в рабочие дома за 23 г. до 12.600 чел. (приблизительно—420 семейств); занято ими 6.300 комнат, с площадью в 22.800 кв. сажен. Состояние домов, более или менее, удовлетворительное; ремонт во всех домах производятся в течение строительного сезона; в среднем, дома отремонтированы на 54%. Перераспределение жилой площади происходило путем изъятия излишков последней во всех благоустроенных квартирах города и заселения их рабочими из подвалов и других непригодных для жилья помещений.

По округам Черниговщины имеется следующее количество закрепленных за союзами домов: в Новгород-Северске—5, в Нежине—50, в Конотопе—81, в Чернигове—77,—итого 223 дома. В 87 союзных домах Чернигова проживает 1519 чел.,

в том числе 174 чел. нетрудового элемента. В период кампании было переселено 612 членов профсоюзов.

В 1923 г. все дома находились в непосредственном ведениии союзов; с конца 23 г. они передаются жилкооперативам.

Союзами проводилась также работа по регулированию платы за коммунальные услуги. В этом отношении союзы стремились к тому, чтобы плата за коммунальные услуги соответствовала материальному положению рабочего и его заработной плате.

Юридическая работа профсоюзов.

Юридическая работа профессиональных союзов Украины осуществляется в союзных юридических консультациях. Последние начали кое-где организовываться еще в середине 1922 г., однако, повсеместное распространение они получили лишь к середине и концу 1923 г. К настоящему времени сеть союзных юридических консультаций уже вполне определилась и работа их приобрела, более или менее, устойчивый характер. При этом надлежит отметить, что вся эта работа на местах шла самотеком, без единого и общего руководства центра, какое имеется во всякой другой области союзной работы; лишь в последнее время начинают подводиться итоги проделанной работы в этой области и определяться, вообще, общие методы и формы ее проведения. Тем больший интерес приобретают благодаря этому те общие принципы, какие замечаются в структуре союзных консультаций и в общем характере их работы, свидетельствуя о том, что юридические консультации союзов приспособились к условиям своей работы и взяли в ней верный курс.

В настоящее время союзные юридические консультации организованы при всех губпрофсоветах и почти всех окрпрофбюро, непосредственно при которых они и состоят.

Почти все консультации до сего времени построены на межсоюзных началах, проводя свою работу централизованным порядком. Консультации при отдельных союзах существуют, как редкое исключение: по всей Украине такие консультации существуют лишь при 4-х дор. и учкпрофсожах и нескольких губотделах, что, в сравнении с общим числом профорганизаций, составляет ничтожное количество. Особо, впрочем, в этом отношении приходится выделить Донбасс, где существуют юридические консультации при губотделе и 36 местных отделениях союза горняков.

Сеть консультаций на Украине (без Чернигова) на 1/VII 1924 г.

Губернии	В губернских городах			В окружных городах		Итого по губернии
	Межсоюз. при ГСПС	Межсоюз. в раб. район.	При губотделах	При Окрпрофбюро	При отделениях	
Харьковская	1	2	1 (ж. д.)	1	—	5
Киевская	1	—	2 (ж. д.)	6	—	9
Одесская	1	2	2 (ж. д. совр.)	6	—	11
Екатеринославская	1	—	2 (ж. д. и мет.)	7	—	10
Донецкая	1	—	1 (гор.)	6	36 (гор.)	44
Полтавская	1	—	—	5	—	6
Волынская	1	—	—	—	—	1
Подольская	1	—	—	5	—	6
Итого по Украине	8	4	8	36	36	92

Весьма вероятно, что межсоюзная форма организации юридической помощи явилась результатом финансовой необходимости, объединяя распыленные средства отдельных союзов; финансирование большинства крупных консультаций, действительно, осуществляется по раскладке всеми союзами, пропорционально количеству обращений и финансовой мощи союза.

Состоя при ГСПС и Окрпрофбюро, консультации обычно находятся в Дворцах Труда, в большинстве расположенных в центре города, т. е. вдали от рабочих районов. Главным мотивом в защиту такого местоположения обычно приводится необходимость тесного общения консультаций со всеми союзными и трудовыми организациями, сконцентрированными в Дворцах Труда.

Тем не менее, уже давно выдвигается мысль о необходимости перенесения этой работы непосредственно в рабочие районы, о, так называемом, районировании, для наиболее полного приближения ее к рабочим массам. До сего времени, однако, организованы лишь две районные межсоюзные консультации в Харькове и две в Одессе.

Все консультации формально находятся в ведении тарифно-экономических отделов профорганизаций. Фактически-же они периодически отчитываются перед президиумами профорганизаций, от которых и получают соответствующие указания и директивы. Такой метод отчетов и докладов президиумам является общим для всех консультаций; очень многие из них ставят, помимо этого, такие доклады также на собраниях секретарей союзов. Связь юридических консультаций с руководящими органами профорганизаций выражается в том, что юридические консультации выносят на решение этих органов возникающие в процессе работы сложные вопросы, требующие установления общей линии и принципиального разрешения.

Впрочем, этот совершенно необходимый метод еще не вошел в обиход работы консультаций. Более общим для консультации методом связи с руководящими профорганизациями является участие руководителей юридических консультаций в заседаниях президиумов и правлений профорганизаций. Необходимо особо отметить опыт Одесской консультации, установившей ежедневные, в календарном порядке, дежурства членов правлений профсоюзов, принимающих участие в работе консультаций; в остальных губерниях такой порядок работы не установлен.

В некоторых губерниях (Полтавская, Екатеринославская) юридические консультации принимали участие во вводе в коллегию защитников профработников. Предлагалось создать из них институт, так называемых, рабочих защитников, для защиты специально трудовых и особо типичных бытовых дел рабочих. В Екатеринославе этот опыт не удался, так как в коллегию защитников были введены ответственные работники, слишком перегруженные своей прямой работой для того, чтобы вести и эту; в Полтаве же введенные профработники выполняют эту работу и по настоящее время. Связь с трудовыми органами консультации поддерживают путем совместного разрешения и согласования отдельных принципиальных вопросов, требующих общего разрешения; в таких случаях практикуются также и совместные совещания.

Отсутствие в проведении юридической работы союзов надлежащего руководства по союзной линии сказалось и на характере связи юридических консультаций при губпрофсоветах с нижестоящими консультациями. Во всех отчетных материалах инструктивное руководство не отмечается вовсе. В силу этих условий, юридические консультации при губпрофсовете не являются руководящими органами в этой работе в губернском масштабе.

Вся связь юридических консультаций губпрофсоветов с окрпрофбюро выражается в лучших случаях в защите первыми кассационных дел, поступающих из округов в губсуды и в посылке в округа необходимой законодательной литературы.

Если все губернские консультации более или менее снабжены необходимой законодательной литературой, то в большинстве окружных консультаций отсутствие этой литературы ощущается в такой мере, что консультации вынуждены прибегать к помощи коллегии защитников, получая от них в пользование законодательные материалы. Очевидно, урегулирование этого вопроса является крайне важным для нормальной деятельности юридических консультаций; недаром это отмечается в большинстве отчетов окружных консультаций.

Основной задачей юридических консультаций являлось обслуживание юридической помощью союзных масс. По сравнению с этой работой разного рода юридконсульская работа в работе юридконсультаций, занимала лишь незначительную часть.

Юридическая помощь, оказываемая союзам, выражается, как в даче устных советов, так и в составлении письменных заявлений и всякого рода бумаг. Принимая во внимание явную тенденцию консультаций к большему охвату этой части работы, а отсюда и растущее число судебных выступлений, при наличии сравнительно большего количества обращений; разнородность дел, принимаемых консультаций, — можно, в общем, констатировать, что юридические консультации за истекшее время охватили в достаточной мере эту важную сторону быта рабочего, до сих пор находившуюся в загоне, и что эта сторона работы требует к себе особо серьезного отношения и регулирования со стороны союзных органов. *См. табл. на стр. 178.*

Из приведенной таблицы видно, что из общего количества обращений в консультации—на трудовые дела приходится, в среднем, до 25%, причем по Екатеринославу этот % повышается до 38,3. Наибольшее количество обращений падает на жилищные дела.

Выступления в суде за отчетный период практиковались преимущественно, по делам отдельных членов союзов; выступления же по делам организаций в целом составляют крайне незначительное количество.

Помимо оказания непосредственной юридической помощи, консультации использовывали в своей работе и форму письменных ответов на запросы рабочих в органах печати, что, вместе с тем, способствовало и общей популяризации советского законодательства. Однако, нужно сознаться, что в этой области работы консультациями до сего времени сделано еще очень немного.

Связь с предприятиями осуществлялась путем указанных выше докладов, а также письменных извещений на заводах об образовании у них консультаций и их задачах, что практиковалось, как форма популяризации этой работы в широких рабочих массах, в частности—в Харькове, Одессе, Екатеринославе.

Последним вопросом, подлежащим освещению, является круг лиц, коим оказывалась консультациями юридическая помощь. В подавляющем большинстве это – члены профсоюзов и их иждивенцы; лишь в незначительной части юридическая помощь была оказана другим категориям, например, инвалидам труда, находящимся на содержании соцстраха, их семьям, учащимся.

Все материалы деятельности юридических консультаций показывают, что работа их обслуживает много сторон быта рабочего. Важность этой работы очевидна, но также очевидно, что, именно в силу этого свойства юридической работы союзов, необходим ее полный охват и руководство со стороны союзных органов.

Количество обращений и характер дел, принимаемых консультациями с 1-го января по 30 июня 1924 г.

Губернии	По губернским городам							По окружным городам						
	Общее количество обращений	Из них:						Общее количество выступлений	Из них:					
		По трудовому праву	Жилищному	Прочие	Дано устных советов	Составлено бумаг	Выступление в судах		По трудовому праву	Жилищному	Прочие	Дано устных советов	Составлено бумаг	Выступление в судах
Харьковская	7268 —	24,8 1809	31,6 2291	43,6 3168	73,8 5262	22,6 1640	3,6 266	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —
Киевская	— 8314	29,8 2485	23,4 1936	46,8 3893	74,3 6170	20,2 1687	5,4 457	— 997	— 37	— —	— —	— 34	— 288	— 50
Одесская	— 7549	— 1671	— 2010	— 3868	— 5495	— 1961	— 1126	— 3062	Свед	ений	нет	— 1412	— 1149	— 517
Екатеринославская	— 3573	38,3 1372	16,5 590	45,2 1611	68,8 2433	24,8 880	7,2 259	— 2032	— 725	— 326	— 1041	— 817	— 1226	— 381
Донецкая	Сведения представлены лишь за май – июнь, с какого времени организованы консультации.							— 4588	— 1433	— —	— —	— 2586	— 1727	— 2337
Полтавская	— 884	21,4 190	28,5 252	50,1 442	70,9 627	16,2 143	12,9 114	— 2749	— 795	— 712	— 1212	— 1807	— 942	— 232
Волынская	— 455	23,8 108	19,7 90	56,5 257	53,2 242	40,2 183	6,6 30	С	в е	д е	н и	й	н	е т
Подольская	— 1557	28,3 441	22,9 356	48,8 760	57,7 898	20,0 312	22,3 347	1213 —	— —	— —	— —	— 416	— 269	— 839
Черниговская	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

По губернским и окружным городам использован следующий материал: Полтавской губ.—5 ОПБ, Подольской—2 ОПБ, Одесской—3 ОПБ, Киевской—2 ОПБ, Екатеринославской—3 ОПБ, Донбасса—5 ОПБ.

III.

КУЛЬТРАБОТА СОЮЗОВ.

Культработа союзов.

В области культурно-просветительной роботы за отчетный период внимание профорганизаций Украины было сосредоточено на следующих моментах: а) развитие и углубление клубной и союзно-воспитательной работы; б) выработка методов и форм союзной культработы на селе; в) усиление участия союзов в работе органов Наркомпроса; г) окончательная передача школ Соцвоса органам Наркомпроса.

За время от III Всеукраинской конференции и V Всесоюзного съезда, культработа союзов на Украине значительно окрепла и расширилась. Перенесение центра внимания на массовую политпросветительную работу на основе решений V съезда профсоюзов, придала этой работе твердые, устойчивые формы. Внимание союзных организаций к культработе значительно возрасло, хотя и поныне еще недостаточно. Относительно стабилизировался состав завкультотделов, значительно улучшился подбор культработников. Но все эти несомненые достижения все же совершенно недостаточны: наша культработа не в состоянии удовлетворить полностью запросов даже того, все еще небольшого, слоя рабочих, которые в эту работу втянуты и регулярно ею обслуживаются.

В течение этого периода, особенно, в течение последнего года в рабочих массах наметился значительный подъем, наметилось начало массового культурного движения.

Растет тираж газет и журналов, особенно, массовых; растет число рабочих корреспондентов; увеличивается посещаемость клубов; растет число кружковцев. По одной Одессе, например, армия кружковцев состоит из 10.000 рабочих. Ленинский призыв дал этому движению особенно заметный и сильный толчек. Затем увеличилось число политкружков и др. кружков по общеобразовательным предметам, возрос численно клубный актив и т. д.

Любопытно, что анкетное обследование, произведенное осенью текущего года и сейчас заканчивающееся, обнаружило, что из 106 клубов, о которых пока поступили сведения, в 50% добровольное членство введено за полгода до обследования, т. е., именно подъем, вызванный ленинским призывом, ускорил переход к добровольному членству.

Этот массовый культурный подъем, видимо, еще только начало большого массового движения. Необходимо величайшее внимание союзов к делу культработы. Союзы должны суметь охватить этот подъем. Это возможно лишь при усилении нашей нынешней политпросветработы, и, в особенности, ее массовых форм.

Лозунг—„к массовой работе“, выдвинутый V съездом профсоюзов, дал правильное направление союзной клубной работе, в первую голову. Клубы развернули действительно широкую массовую работу и ныне клубные помещения нигде не в состоянии вмещать всех, охваченных данным клубом, рабочих. В некоторых клубах, и притом межсоюзных (см. ниже), число членов клуба дошло до 46% общего числа обслуживаемых ими членов союзов. Вопрос о новом клубном строительстве стал ныне во весь рост как самый неотложный вопрос,—так он ставится рабочей массой. Лозунг—„даешь клуб“, становится боевым лозунгом дня.

Значительно хуже обстоит дело с клубной работой на самих предприятиях, в казармах, столовых, общежитиях и т. д. И здесь мы имеем чрезвычайно значительный сдвиг. Растет число красных уголков, ширится их работа. Но эта работа развивается совершенно недостаточно. И наиболее яркий показатель этого—существующее до сих пор во многих местах ликвидаторское отношение к культкомиссиям.

Союзно-воспитательная работа союзов развивалась в направлении всестороннего освещения союзной практики, подготовки и вовлечения в союзную работу активных работников из среды рабочих и повышения квалификации низовых работников. На этих вопросах Укрбюро ВЦСПС и ГСПС сосредоточили главное внимание.

Отдельные ГСПС проибрели большую практику в отдельных отраслях работы, в особенности, в деле развития массовой профпропаганды (Харьков, Одесса). Нужно сказать, что профпропаганда ведется еще в недостаточных размерах и слабо увязана с практической союзной работой. Развитие профпропаганды тормозило отсутствие как работников, так и литературы по вопросам профдвижения.

В отчетный период перед союзами со всей серьезностью стали задачи широкого развития культурно-просветительной работы на селе, с одной стороны, и задача обслуживания культурных запросов масс на родном языке, с другой—последняя задача особенно остро стояла перед союзами, связанными с селом.

Укрбюро и союзы принимали меры к тому, чтобы в клубах и на селе работа велась на украинском языке.

Что касается методов работы на селе, то Укрбюро считало, что вся культработа на селе должна концентрироваться вокруг единого центра, в сельбудах и хатах-читальнях.

Союзы ставили своей задачей закончить до 1 октября 23 г. передачу школ Соцвоса органам Наркомпроса. Однако, учитывая опасность закрытия многих школ, вследствие недостаточности средств Наркомпроса, союзы отнеслись к передаче школ весьма осторожно. И даже после фактической передачи школ союзы продолжали уделять внимание, как материальному их положению, оказывая им часто помощь в той или иной форме, так и охвату школами детей рабочих.

Укрбюро ВЦСПС принимало за отчетный период участие в работе коллегии Наркомпроса, а также в междуведомственных совещаниях и комиссиях, связанных с просвещением пролетариата по отдельным вопросам. Участие союзов в разрешении этих вопросов значительно усилилось. В своей работе Укрбюро ВЦСПС и Наркомпрос основное внимание обращали на содержание школ Фабзавуча, на материальное обеспечение студенчества, на обеспечение вечерних техникумов и курсов. Решения по этим вопросам нашли свое окончательное выражение в специально изданном декрете (от 13|II—24 г.).

Установлена была также связь в политпросветительной работе с органами РКИ, в центре и на местах. Совместно с НКРКИ был намечен план обследования культучреждений союзов по всем губерниям Украины.

Аппараты культотделов и культкомиссий.

Большим достижением в культработе следует считать, что во главе культотделов в большинстве стоят сейчас выборные работники. Так, по Харькову из 22 союзов только в одном еще культработой руководит не выборный работник. По Одессе на 1/I—24 г, из 21 завкультотделами—19 состояло членами правлений. Но в отдельных губерниях до сих пор культработой руководят еще не выборные работники.

На Волыни только по 4-м губотделам выделены самостоятельные работники для ведения культработы. В Екатеринославе пока только металлисты, горняки, железнодорожники и пищевики имеют специальных работников. Качественный состав аппаратов культотделов значительно улучшился. По данным Одесского ГСПС к апрелю 24 г. из 21 завкультотделами—коммунистов было 19, т. е. 90%, в то время, как к началу 23 года их было только 11 из 18, т. е. 61%.

Культурно-просветительная работа союзов проходит под непосредственным наблюдением и руководством ГСПС. Основной формой связи губпрофсоветов с губотделами служат совещания культработников при ГСПС. Эти совещания привились во всех губерниях, хотя не везде они созываются регулярно

и не везде введены в плановую систему. В некоторых губерниях кроме совещаний завед. культотделами созываются еще городские и даже губернские конференции культработников низовых ячеек (Одесса, Харьков). Они служат не только для усиления руководства практической работой низовых ячеек, но и средством повышения квалификации работников. Некоторые ГСПС (Одесса, Донбасс, Харьков, Киев) организовали курсы по подготовке культработников, в других же (Подолия) попытки к организации таких курсов не получили осуществления, из-за отсутствия опытных руководителей.

Улучшился также состав культкомиссий. По Харькову, по данным на 1-е октября 23 г., в 113 из 120 обследованных культкомиссий председателями состоят секретари или председатели завкомов.

Данные по Одессе говорят о повышении процента коммунистов в составе культкомиссий. За время с мая 23 г. по май 24 г. этот процент возрос с 31,3% до 34%, причем, в союзах не индустриальных он повысился с 20 до 21, в индустриальных он возрос с 36 до 41%. Такой же рост коммунистов наблюдается в культкомиссиях округов. В Херсоне процент их возрос с 36 до 50, в Николаеве—с 20 до 40.

В культкомиссиях Киевской губернии коммунисты составляют 15%.

Усилилось руководство работой культкомиссий со стороны губотделов. Так, по Харькову в ноябре 22 года культконференции созывал 1 союз, в декабре уже 2 союза, в ноябре 23 г.—15 союзов и в декабре—16; с осени 23 года такие конференции созываются уже всеми союзами, в среднем раз в 1 или 1½ месяца. По Одессе конференции созываются всеми союзами, но не периодически (однако, не менее 1 раза в месяц).

Клубная работа.

Клубная сеть. В течение 1923 г. рост клубов происходит стихийно. Только с конца 1923 г. клубное строительно совершается планомерно, на основе строгого учета действительной потребности. Происходит реорганизация клубной сети, укрупнение клубов и их районирование: это привело в одних местах к сокращению, в других—к расширению сети.

В Харькове в 23 г. имелось 54 клуба на предприятиях, 3 союзных, 3 районных. В 24 г.—11 на предприятиях, 5 районных, 7 в окружных и заштатных городах.

В Одессе в августе 23 г. было 3 межсоюзных клуба,

14 центральных союзных, 10 заводских, 41 клубная ячейка. В 1924 г.—3 межсоюзных, 14 центральных союзных, 19 заводских и 47 клубных ячеек.

В Донбассе в 23 г. горпорабочие имели 116 клубов, металлисты—27, химики—7, строители—12. В 24 году горняки имели 147, металлисты—31, химики—9, строители—20, межсоюзных клубов было 8.

Екатеринослав в 24 г. имеет 12 общесоюзных, 8 районных, 9 межсоюзных окружных и 72 заводских клуба и клубных ячеек.

Таким образом, в Харькове мы имеем резкое падение числа клубов на предприятиях: с 54 до 11, вследствие превращения ряда клубов в клубные ячейки (без членства и правления), работающие непосредственно под руководством культкомиссий. Явление это—безусловно положительное. Оно служит показателем, что союзы ближе подошли к союзной работе.

В общем, имеющиеся сведения показывают, что разворачивание сети происходит в направлении усиления заводских клубов и клубных ячеек.

По материалам Всероссийского обследования культработы в 23 г., клубы по типу делятся: на фабрично-заводские—61,2%, межсоюзные—12%, союзные при губотделах—19,8%, окружные при окротделениях—7%. Таким образом, наиболее распространенный тип клуба (61,2%)—клуб заводской.

Вопрос о дальнейшем расширении сети разрешается на местах по разному, в зависимости от состояния клубной работы и существующей сети. Так, Харьковский ГСПС, учитывая рост членства в клубах, находит необходимым расширение сети и увеличение клубных помещений. Екатеринославский ГСПС считает, что клубная сеть должна строиться в строгом соответствии с материальными рсссурсами и исключительно с санкции ГСПС в городе и окрпрофбюро в округах. Одесский ГСПС высказывается против расширения сети и за оживление и углубление работы в имеющихся клубных ячейках.

Членство в клубах.

По данным Всероссийского обследования культработы в 23 г. по 5 ти губерниям (Харьков, Екатеринослав, Одесса, Полтава, Киев), из общего количества 256 клубов 47,3% ввели индивидуальное членство, охватывающее 41,7% всех членов. По материалам Донбасса, по союзу горняков из 65 обследованных клубов индивидуальное членство было введено в 55 (86%) с общим количеством 80229 членов. По союзу металлистов в Донбассе на индивидуальное членство переведено 91,5% клубов из общего числа 21 клуб. По союзу химиков из 4-х клубов в 3-х введено индивидуальное членство. В среднем, на один клуб приходится 253 чл.

Что касается социального состава членов клубов, то он, в общем, соответствует социальному составу членов союзов. По обследованным клубам рабочие составляли 67,1% всех членов, служащие—32,9%. По отдельным индустриальным союзам процент рабочих значительно повышается. Так, у горняков в Донбассе 82% членов клуба составляют рабочие и 17%—служащие. При этом нужно отметить, что клубами в 23 г. были охвачены только члены союзов; члены семей клубами охвачены в ничтожном размере. В Киеве члены семей составляли всего лишь 0,5% общего количества членов.

По данным выборочного обследования, произведенного Укрбюро ВЦСПС в августе 24 г., охватившем 106 клубов, индивидуальное членство введено: в 88,7% клубов губернских городов и 86,4%—в окружных городах.

Анализируя темп введения в клубах индивидуального членства, можно констатировать, что оно начало применяться, главным образом, с конца 23 г.

Так, согласно данных обследования, индивидуальное членство введено с начала 1924 г. в 54,5% клубов, с середины 23 г.—в 21,2%, с конца 22 г.—15,2% и лишь 9% приходится на предыдущие годы.

Охват клубами членской массы и ее состав по этим данным таков:

ТИП КЛУБА	Местонахождение	На 1 клуб приходится		% членов клуба к общему числу обсл. член. союз.	Состав членов клуба			
					В % к общему числу членов клуба			
		Членов клуба	Членов союза		Членов союзов	Членов семьи	Не член. союза	% женщ.
Заводские	В губгороде	392,3	1150,2	34,1	78,3	16,7	5,0	30,9
	В округе	331,8	839,6	39,5	78,4	7,2	14,4	20,4
Межсоюзн.	В губгороде	1386,0	3000,0	46,2	71,2	28,4	0,4	37,4
	В округе	719,9	3496,1	20,6	85,4	6,8	7,8	32,3
Союзные	В губгороде	685,1	3040,3	22,5	92,0	5,3	2,7	30,4
	В округе	559,6	2772,1	20,2	88,5	11,2	0,3	28,0
Итого	В губгороде	664,0	2812,7	23,6	90,1	71,1	2,8	30,7
	В округе	565,6	2610,8	21,7	85,7	8,1	6,2	29,9

Из этой таблицы видно, что по числу членов клуба на первом месте стоят межсоюзные клубы, на втором—заводские и за ними—союзные. Если сопоставить число членов клуба с количеством членов союзов, обслуживаемых клубом, то окажется, что на первом месте стоят клубы заводские, затем уже

межсоюзные и союзные. В среднем, % членов клубов к общему числу обслуживаемых членов союзов колеблется от 20,2 до 46,2,—на самом деле этот процент выше фактического, ибо в число членов клуба вошли и не-члены союзов (члены семьи). Однако, последние не играют значительной роли в общей массе членов клуба. Все-же, тенденция к распространению влияния клубов на членов семей проявляется по всем клубам.

В большинстве случаев, вступительный взнос установлен в размере от 10 до 20 к., месячный взнос—от 5 к. до 25 к. (безработные освобождаются от платы). Отдельными союзами допускается чрезмерное повышение взносов. Так, по клубу Харьковского райкома металлистов установлен ежемесячный взнос в размере ½% заработка. Столь высокий размер взноса, естественно, отрицательно влияет на вовлечение в клуб.

Чем ближе клуб к союзной массе, тем меньше в нем размер взноса и тем реже он устанавливается в % к заработку. Так, из заводских клубов только—16,7%, охватывающих всего 8,5% членов союза, взимают %-ные взносы, в союзных же—от 9,1 до 10,7% кл., а в межсоюзных в губгородах—100%, а в округах—50% клубов. Размер взноса составляет в заводских клубах, взимающих %-ные взносы, ¼% заработка, а в союзных и межсоюзных—от ½ до 1%.

Правления клубов и их организационная деятельность.

Большинство клубов, где проведено индивидуальное членство, действуют на основе устава. Клубы имеют свои правления, состав коих, в большинстве, правда, еще недостаточно работоспособный. % рабочих в составе постоянных работников клуба по отдельным губерниям достаточно высок. В Харькове он достигает 85%. Однако, нужно отметить, что хотя, в большинстве случаев, заведующие клубами и справляются со своей работой, среди них почти нет профработников, что, несомненно, оказывает влияние на направление работы клубов.

Выборные правления имеются во всех заводских клубах и в межсоюзных в губгородах; из союзных и межсоюзных клубов окружных городов выборные правления имеют 87-95%.

Социальный состав членов правления таков: рабочих в правлениях заводских клубов губгородов—86,4%, окружных—54,5%; окружных межсоюзных—38,2%; в союзных клубах в губгороде—65,6% и окружных городах—60,8%,—в среднем, в городских клубах—67,6% и в окружных—47,9%.

По партийности среди членов правлений в заводских клубах губгорода—56,1% коммунистов, в окружных—52,7%; в межсоюзных клубах в губгороде—28,6%, в окружных—57,4%; в союзных клубах коммунистов—50,4—51,0%; в среднем, коммунистов в правлениях клубов—51,3-54,5%.

Таким образом, состав правлений, как в социальном, так и в партийном отношении, лучше в заводских клубах.

Женщины в правлениях клубов составляют, в среднем, от 14.7—19,6%, причем в заводских и союзных клубах женщин в правлениях больше, нежели в межсоюзных.

Заседания правления клуба происходят, в среднем, 1 раз в 2—3 недели; общие собрания членов клубов бывают, в среднем, один раз в 2—3 месяца. Причем, надо отметить, что общие собрания членов клуба практикуются не везде. Из числа обследованных клубов только от 80—83% проводят такие собрания. Информация членов клуба о деятельности правления осуществляется слабо.

Правления клубов ведут работу при помощи целого ряда комиссий. Обследованием установлено 38 видов комиссий. Наибольшее распространение имеют комиссии административно хозяйственные, библиотечные, массовой работы, художественные. Реже встречаются комиссии научно-технические, НОТ, производственные. В некоторых клубах организованы комиссии „содействия клубу" и кружки „друзей клуба".

Для обслуживания юношества, детей членов клуба и т д. создаются в клубах секции. Из обследованных 106 клубов юнсекции имеются в 38% клубов; работа среди детей членов клубов ведется в 60% клубов.

Характерны цифры о количестве буфетов при клубах. В обследованных клубах буфеты имеются, в среднем, в губгородах—в 64,5% клубов, в округах—в 38,6%. Распространены буфеты, в общем, равномерно по всем видам клубов; только в заводских клубах буфеты имеются в городе—в 57,1%, а в округах всего—в 11,1% клубов.

Кружковая работа.

В основном, содержание клубной работы заполнено работой кружков. В каждом клубе имеются различные кружки, но работают они, по имеющимся отрывочным данным, весьма слабо, в силу отсутствия планового руководства этой работой.

По материалам обследования 23 г. 258 клубов, кружковая работа характеризуется следующими данными:

Профкружки составляют 39,1% всего количества кружков На один профкружок приходится, в среднем, 32 чел ; всего участвует в них 4,8% общего количества членов союзов. По отдельным союзам количество втянутых в профкружки значительно ниже. Так, по союзу горняков (Донбасс) по всем клубам имелось 33 кружка по физкультуре с количеством 1000 чел., драмкружков—50 с количеством 1395 чел., а по профдвижению—всего лишь 4 кружка, насчитывающие 13 чел. По Николаевскому союзу металлистов количество профкружков также незначительно. Так, на 1-е декабря в нем было:—2 кружка по профдвижению с количеством—60 чел., 4 кружка политграмоты с

количеством—206 чел., литературный 1—23 чел,, 5 музыкальных—111 чел., 3 хоровых—83 чел., 6 драматических—152 чел., 3 физкультуры—272 чел. По союзу сахарников наблюдается увеличение числа кружков по проф. и политграмоте за счет других кружков: так, по Смелянскому райкому общее количество проф. и политкружков—49, литературных, драматических, музыкальных и др.—72. По Волынскому райкому—проф. и политкружков—36, остальных—59.

Из материалов видно, что политкружки в клубах нашли более широкое применение, чем профкружки. По пяти обследованным губерниям политкружков в два раза больше, чем профкружков, и составляют они 76,7% общего количества всех кружков, с составом, в среднем, в 32 чел. на один кружок. По отношению к общему числу членов клуба участники политкружков составляют 9,3%; профкружки охватывают 4,8% членов клуба, литературные—2,6%, научные—1,7%. В общем, по всем обследованным клубам в работе кружков занято 10% всех членов клубов.

В последнее время в некоторых губерниях можно констатировать поворот от увлечения ходожественными кружками в сторону усиления работы кружков общественно-политического и научного характера.

Состояние кружковой работы клубов по отдельным губерниям характеризуется к настоящему моменту следующими данными:

По Харькову на 1 марта 24 г. клубных кружков было:

Тип клубов	Общее количество кружков	С числом членов	Из них: Художестнен.	С числом членов	Общст.-научн.	С числом членнв	Спортивных	С числом членов
Союзные	91	2327	5	852	54	250	6	215
Районные	34	1007	19	550	12	391	3	66
Окр. и районные	43	—	22	—	18	—	3	—
На предприятиях	85	—	29	—	45	—	11	—

Таким образом, по охвату членов союзов научно-общественными кружками впереди идут союзные клубы, а затем—клубы на предприятиях.

По Донбассу по 101 клубу горняков организовано 375 разных кружков, с количеством до 8.000 участников, или 72% общего числа членов клубов. По союзу металлистов насчитывается 172 кружка с числом участников—4200—57% членов клуба. По союзу химиков в кружковую работу втянут 91% членов клубов.

Одесский ГСПС констатирует рост кружковой работы в клубах. За период ноябрь 22 г. по август 23 г. количество кружков возросло с 50 до 184, а число участников в них—с 1250 чел., до 6340. В марте 24 г. было 291 кружок с количеством 10.000 участников. В сентябре 23 г. проф.-полит.-и научно-технических кружков было 88 (4%) с 3500 участников (56,3%), а художественно-театральных—80 (43,5%) с количеством участников—1900. В марте количество художественных кружков уменьшается до 29,3%, а число участников до 20,5%, причем за их счет возрастает количество проф.-и политкружков.

По Киевской губернии из общего количества 159 кружков с количеством 5120 участников было политкружков—102 (3200 участников). Остальные кружки (57)—художественные. Количество общественно-научных кружков по Киеву за период июнь—декабрь п. г. возросло с 67 до 102.

По Чернигову из 209 кружков по губернии было политкружков—82, драмкружков—38, музыкальных—17 и других—38.

По Волынской губернии на 1-е апреля имелось 157 кружков, из коих политкружков—36, общественно-научных и антирелигиозных—21, художественных—89 и спортивных—11.

По Подолии наметился сильный перелом в сторону увеличения числа проф. и политкружков. Из 367 кружков проф.—98, полит.—78.

Отмеченная нами тенденция в развитии кружковой работы в клубах подтверждается данными выборочного обследования деятельности клубов за первую половину 24 г. (*См. таб. на стр. 189, 190*).

Из таблицы видно, что больше всего распространены кружки художественные, затем идут кружки политграмоты, профдвижения, литературные и т. д. Художественные кружки имеются во всех заводских и в 70—90% межсоюзных и союзных клубов. Политкружки имеются в 58,1% клубов губгородов и в 51,2% окружных клубов; кружки профдвижения—в 30,6% клубов губгородов и 34,1%—в окргородах.

Что касается охвата кружковой работой членской массы клубов, то он весьма незначителен. В среднем, в различных кружках участвует от 0,1 членов клуба до 5,4%.

Спорткружки имеются почти в 50% клубов и охватывают до 20% членов.

Массовая работа.

За последний период необходимо отметить усиление отдельных форм массовой работы. Массовая клубная работа выражается в устройстве вечеров, лекций, докладов и т.д. Следующие данные по отдельным губерниям характеризуют эту работу клубов: по Харькову, в среднем, за месяц в клубах на предприятиях проводилось 69 массовых вечеров,

Кружковая работа союзных клубов.

Тип клуба \ Местонахождение		Профдвижение: % клубов имеющих кружки	Профдвижение: % чл. кружков к общ. числу член. клуба	Профдвижение: % женщин среди чл. кружка	Соц.-полит. (грам.): % клубов	Соц.-полит. (грам.): % чл. кружков к общ. числу чл. клуба	Соц.-полит. (грам.): % женщин среди чл. кружка	Политпросвет: % клубов	Политпросвет: % чл. кружков к общ. числу чл. клуба	Политпросвет: % женщин среди чл. кружка	Научно-техническ.: % клубов	Научно-техническ.: % чл. кружков к общ. числу чл. клуба	Научно-техническ.: % женщин среди чл. кружка	Естествознание: % клубов	Естествознание: % чл. кружков к общ. числу чл. клуба	Естествознание: % женщин среди чл. кружка	Литературные: % клубов	Литературные: % чл. кружков к общ. числу чл. клуба	Литературные: % женщин среди чл. кружка
Заводские	В губгородах	28,6	1,3	—	42,9	5,6	25,0	28,6	2,6	23,9	—	—	—	—	—	—	14,3	0,8	27,6
	В округах	85,7	8,7	11,7	85,7	12,3	10,4	28,6	3,6	8,0	—	—	—	—	—	—	28,6	3,7	15,6
Межсоюзные	В губгородах	100,0	3,1	55,8	100,0	4,0	28,6	100,0	15,2	42,9	—	—	—	100,0	2,9	35,0	—	—	—
	В округах	23,8	0,6	14,0	47,6	2,3	40,5	4,8	0,2	32,5	4,8	0,2	28,0	14,3	0,1	25,0	33,3	1,2	30,6
Союзные	В губгородах	29,6	1,9	30,7	59,3	5,5	37,1	33,3	1,3	39,6	1,9	0,2	21,4	13,0	0,6	44,1	16,7	0,7	43,1
	В округах	23,1	0,9	14,1	38,5	4,4	33,8	15,4	1,0	41,0	—	—	—	15,4	0,9	28,2	30,8	1,3	35,6
ИТОГО	В губгородах	30,6	1,9	30,3	58,1	5,4	35,9	33,9	1,9	38,6	1,6	0,1	28,6	12,9	0,6	42,8	1,6	0,7	41,7
	В округах	34,1	1,4	12,8	51,2	3,8	29,8	12,2	0,7	25,2	2,4	0,3	21,4	12,2	0,3	25,8	31,7	1,4	28,5

Тип клубов / Местонахождение		Самообразование			Драм., худож., муз. и пр.			Спортивные			Н О Т			Прочие		
		% клубов	% чл. кружков к общ. числу чл. клуба	% женщин среди чл. кружка	% клубов	% чл. кружков к общ. числу чл. клуба	% женщин среди чл. кружка	% клубов	% чл. кружков к общ. числу чл. клуба	% женщин среди чл. кружка	% клубов	% чл. кружков к общ. числу чл. клуба	% женщин среди чл. кружка	% клубов	% чл. кружков к общ. числу чл. клуба	% женщин среди чл. кружка
Заводские	В губгородах	—	—	—	100,0	20,1	35,3	42,9	6,2	15,9	—	—	—	42,9	5,1	76,8
	В округах	—	—	—	100,0	26,5	24,3	100	28,5	30,9	—	—	—	42,9	6,5	8,9
Межсоюзные	В губгородах	—	—	—	100,0	4,8	25,8	100	4,3	85,0	—	—	—	100,0	3,9	33,3
	В округах	—	—	—	71,4	5,3	40,0	38,1	7,8	23,0	—	—	—	52,4	2,3	34,1
Союзные	В губгородах	1,9	0,0	—	87,0	9,7	33,7	44,4	4,6	16,3	1,9	0,1	50,0	44,2	3,1	36,3
	В округах	7,7	0,6	—	92,3	16,2	31,4	61,5	11,1	29.2	7,7	0,8	—	38,5	5.4	48,3
ИТОГО	В губгородах	1,6	0,0	—	88,7	10,4	38,0	45,2	4,8	18,3	1,6	0,1	50,0	45,1	3,3	41,3
	В округах	2,4	0,2	—	87,8	13,5	32,7	56,1	13,9	26,7	2,4	0,3	—	46,3	4,7	36,1

36 спектаклей и концертов и 36 лекций и докладов; в союзных клубах—156 мас. веч., 66 спектаклей и концертов, 90 лекций и докладов; в районных клубах—70 мас. веч., 33 спектакля и концерта, 37 лекций и докладов. В общем массовая работа составляет, в среднем, 50—60% всей работы клубов. Донецкий ГСПС констатирует, что массовая работа проводится на 63% при помощи спектаклей и концертов и только на 37% докладами, лекциями и собеседованиями. По данным за 23-й год 101 клуба горняков и 20 клубов строителей Донбасса, в среднем на один клуб приходится одна лекция в месяц.

Массовая работа имеет значительные достижения в клубных ячейках и уголках. По материалам завода им. Петровского и Ленина (Екатеринослав), в 24-х красных уголках за март месяц с. г проведено читок-бесед—198, докладов—76, издано стенных цеховых газет—21, проведено—17 газетных кружковых занятий, с количеством участников—418 чел.; всеми формами массовой работы было охвачено за этот месяц 25.000 человек. (См. табл. 6).

Формы массовой работы разнообразны. На первом месте стоят спектакли, лекции-доклады; затем уже идут остальные виды массовой работы: вечера самодеятельности, живая газета, кампании, экскурсии, спорт, выступления и т. д.

В среднем, в каждом из обследованных Укрбюро ВЦСПС клубов состоялось за 6 месяцев: 39 спектаклей, концертов-кино, столько же лекций докладов; 8 вечеров самодеятельности; стенных газет выпущено—7, живых—3.

Из других видов массовой работы следует отметить участие в кампаниях как общих, так и союзных. В обследованных клубах проведена в среднем одна общая кампания в месяц и одна союзная в каждые три недели.

Кроме того, надо отметить развитие кино в клубах. В губгородах, во всех заводских клубах имеются кино, в окружных в 30,3%. Из союзных клубов имеют кино от 35.7—59%. Однако, потребность рабочих клубов в кино не удовлетворена полностью в силу отсутствия кино-фильм и налаженности снабжения ими.

Профпропаганда.

Еще в начале прошлого года подавляющее большинство союзов не имело ясного представления о форме и содержании работы по профпропаганде. Практика отдельных губерний за 23-й год выявила несомненную жизнеспособность этой отрасли работы, как основной части общей культпросветработы союзов. Союзами ведется, как массовая, так и углубленная профпропаганда. Что касается массовой профпропаганды, то в практике отдельных союзов прививаются самые разнообразные ее формы: вечера вопросов и ответов, стенные газеты, организация союзных уголков, распространение плака-

тов, лозунгов, лекций—доклады по профдвижению, профсуды и т. д. Фактически профпропаганда начала проводиться в широком масштабе лишь с осени прошлого года. По клубам Харькова за зимние месяцы прочитывалось в среднем свыше 50 ти лекций по профдвижению, что составляло 20% общего количества прочитанных лекций, причем требования на эти лекции удовлетворены не более, чем на 50%. Более распространенный вид получила профпропаганда углубленного типа (профкружки, профкурсы, курсы съезды и т. д.).

По городу Харькову в марте 24 г. насчитывалось 52 профкружка и по округам 29, в то время, как в ноябре 22 г. по всей губернии насчитывалось всего 7 профкружков. Из общего количества кружков в Харькове для завкомов было 8 кружков с количеством 108 человек, для членов союзов 28 кружков с количеством 358 чел. В вузах количество профкружков равно 16-ти с 350 участниками; в окружных и заштатных городах—10 кружков и в районах—19. Кроме того, Харьковским ГСПС за 23 г. было проведено два курса-съезда (в Харьковском и Изюмском округах), на которых участвовало 68 работников райместкомов. Продолжительность курсов—5 дней. Курсы эти дали положительные результаты; участники курсов признали их целесообразными и предложили устраивать их периодически.

В Донбассе на 101 клуб горняков имеется 41 профкружков, охватывающих 9,6% общего числа членов клубов; у строителей на 20 клубов 7 профкружков, охватывающих 10% числа членов клубов; в Луганском округе на 24 клуба имеется всего 9 профкружков.

Киевский ГСПС отмечает, что профкружки еще не получили массового распространения. К июню п. г. имелось всего 45 кружков с общим количеством 1235 ч. К январю же с. г.—24 кружка с общим количеством 800 чел. В целях повышения квалификации работников низовых ячеек Киевским ГСПС были созданы при ГСПС краткосрочные курсы на 45 ч. Опыт показал, что курсы эти целесообразно создавать при ОПБ и по отдельным союзам. По отдельным союзам и округам проведены курсы: у древообделочников на 18 человек, у рабземлеса для работников по Киевскому и другим округам 11 пленумов-курсов, пропустивших 285 чел. Организованы курсы по союзу строителей на 30 чел., у металлистов на 30, по союзу работпрос—на 58.

В Одессе сравнительные данные за настоящий и прошлый периоды свидетельствуют о росте работы по углубленной профпропаганде. Так, еще в ноябре 22 г. работали лишь два курса для членов завкомов и один кружок профдвижения с общим количеством слушателей 90 чел. В апреле 23 г. было

уже 13 кружков с 425 слушателями. К марту 24 г. работают нормально 15 профкружков с 493 участниками, 19 школ профграмоты с 700 слушателями. Одесский ГСПС отмечает также благоприятный социальный состав кружков и курсов. В феврале 24 г. в них было 60% рабочих, в апреле 68%. Женщины в кружках и школах составляют 26% общего числа слушателей. Кроме того, на 15-е марта по Одесским клубам насчитывается 11 уголков профдвижения и в стадии организации находятся до 20 ти.

Подольский ГСПС также отмечает рост числа профкружков. За период с июля 23 г. по настоящее время количество их возросло с 65 до 93.

В последнее время большинство ГСПС выдвигает необходимость усиления работы по проведению бесед, организации стенных газет, уголков, выставок и т. д.

Выдвигается также необходимость расширения практики прикрепления подготовленных профработников к крупным клубам. Регулярно происходят совещания руководителей профкружков. Отдельные съезды (Екатеринослав) предлагают устройство в клубах одного раза в неделю профдня. Особенно целесообразным признано практиковать в дальнейшем вечера вопросов и ответов, вечера воспоминаний, доклады на профтемы, периодическое вывешивание плакатов с обзором работы союзов, организацию выставок книг по профдвижению, популяризацию профпечати (Одесса). В районах отдельных губерний (Екатеринослав, Харьков, Волынь) принимаются новые формы профпропаганды—читка „Вестника Труда“, „Труда“ и другой профлитературы, распространение союзной прессы, курсы-съезды и т. д.

Библиотечная работа.

До последнего времени библиотечная работа развивается только вширь. Постановке библиотечного дела, подбору работников, идеологическому руководству этой работой еще не уделяется достаточного внимания. Рост числа книг и охвата членской массы библиотекой характеризуется следующими данными отдельных губерний. По Одессе по 17-ти библиотекам за период с мая 23 г. по март 24 г. количество читателей возросло с 4 до 14 тысяч. Книжный фонд одесских библиотек составляет 95.000 томов, из коих 68% приходится на издание дореволюционного времени. Профлитература за период с декабря п. г. до марта с. г. увеличилась с 2,9% всего количества книг до 6,6%. Книжный запас Одесской центральной рабочей библиотеки за 23 г. возрос с 21.000 томов до 68.000, причем из этого количества 15.000 составляют книги новых изданий (71% книжного запаса всех союзных 17-ти библиотек). Кроме библиотек имеется еще 35 обменных пунктов, обслуживающих 5000 чел.

По Харькову общий книжный фонд союзных клубов составляет 61.000 томов; библиотеки насчитывают 4300 подписчиков при средней посещаемости в 1172 чел. в месяц на каждую читальню-клуб. Библиотеки районных клубов посещаются слабее, имея 1348 подписчиков и среднюю посещаемость в 672 чел. в месяц.

Черниговский ГСПС констатирует рост новой литературы в общем книжном фонде. Общее количество подписчиков библиотек составляет 1200 чел., посещают библиотеки в день 125—150 чел., читальни—250—300.

Характерны данные по дорогам ЮЖОПС'а: за январь—март насчитывается 136 библиотек, 11 вагон-библиотек, 148 передвижек Общее количество книг 295.000, общее количество подписчиков 32.000. Главное внимание в библиотечной работе уделено пополнению библиотек новой литературой.

Вообще, библиотеки имеются в большинстве клубов. Так, по данным выборочного обследования клубов за первое полугодие 24 г,, библиотеки имеются во всех фарбично-заводских клубах и в 95,2—100% союзных и межсоюзных клубов В среднем на одну библиотеку приходится от 1237 до 5300 книг, а на одного члена клуба от 2,4 до 13,9 книг. В одинаковой мере распространены в клубах и читальни. Средняя посещаемость в месяц на одну читальню по городским клубам — 1188 чел., а по окружным—1877 чел.

Прежние губернские съезды, учитывая недочеты библиотечной работы, в своих постановлениях указывали на ряд необходимых мероприятий по улучшению библиотечного дела, как-то: на необходимость сети передвижек и института книгоsnош, развития работы по популяризации и пропаганде книги и помощи рабочему читателю, устройства показательных судов над книгой и т. д.

Физкультура. Физкультура, несмотря на новизну этого вида работы, завоевала видное место в клубной работе. Союзы, придавая особое значение развитию физкультуры, уделяют ей много внимания и, помимо самостоятельной работы, принимают активное участие в деятельности советов по физкультуре.

Работа союзов шла по трем направлениям: 1) пропаганда идеи физического воспитания среди рабочих масс, путем постановки соответствующих докладов, организации спортивных вечеров, распространении литературы и журналов; 2) организация кружков, площадок по изучению отдельных видов спорта и 3) подготовка инструкторов по спорту из среды рабочих (Одесса).

По Харькову насчитывается 24 кружка при предприятиях в городе, 9—в клубах и 14—в округах. Металлисты и

железнодорожники, как наиболее мощные союзы, организовали специальные клубы физкультуры.

В Киеве на летних площадках занято около 2.000 членов союзов, из них 86% мужчин и 14% женщин. В это число входит около 300 детей. У железнодорожников в 8 ячейках участвует свыше 1.000 человек, в среднем втянуто в эту работу 15% членов союза.

В Одессе по городу организовано 12 спорт-площадок, пропускающих по 100 человек в день и 26 футбольных команд, охватывающих 550 человек. При Одесском яхт-клубе созданы 15 союзных гребных команд по 15 членов в каждой. Зимне-оборудуванных спортивных зал имелось на 1-е апреля—15, а не оборудованных—5. На 1/IV—24 г. спортработой охвачены 2.739 членов, из них мужчин 1.878, женщин—420, детей—446. По отдельным видам спорта на гимнастику и легкую атлетику, падает 2,197 членов, футбол—473, тяжелую атлетику—14.

Что касается округов Одессы, то работу по физкультуре сумели наладить не все (отчасти из-за недостатка средств). Значительная работа проведена в Николаеве, организовавшем в летний период 10 команд и 2 спорт-кружка, насчитывающих 770 участников. Елисаветград организовал спорт-залы, которые охватывают 900 человек, из них 150 женщин. Кроме того оборудувано 2 городка для физкультуры.

Необходимо отметить, что в физкультуру втянут преимущественно молодняк и лишь в последнее время проявляется интерес к ней со стороны взрослых рабочих.

Что касается характера работы по физкультуре, то приходится отметить, что в большинстве своем она пока еще носит спортсменский уклон, что находится в тесной связи с отсутствием соответствующих кадров спортинструкторов.

Финансовое положение клубов.

Финансовое положение клубов нельзя считать устойчивым. Основным источником существования клубов являются союзные средства и совсем незначительную часть составляют до сих пор членские взносы. Источники прихода обследованных клубов подтверждают указанное положение. (см. табл. на 196 стр.).

Обращает на себя внимание высокий % статьи «прочие доходы», в особенности, по заводской группе, которые, надо полагать, составляются, главным образом, из средств хозорганов (на предприятиях) и платных вечеров в клубах. Это положение, безусловно, следует считать ненормальным.

Что касается соотношения расхода и прихода, то в среднем доход покрывает расходы. В расходах же основную долю составляют затраты на содержание личного состава (31,7 по клубам губгород. и 42,1 по клубам окргородов), на постановки

кино, спектаклей и т. д. тратится от 17—23%, на остальные виды работы, в том числе, политпросветработу от 13—19,8%. Расходы на помещение составляют в среднем 8—9% всей суммы расхода (за исключением заводских клубов).

Финансы союзных клубов.

(по данным специал. обследования клубной деятельности на 1/VIII 1924 г.)

Тип клуба	Местонахождение	% отд. статей прихода к общ. прих.				% отдел. статей расхода к общему расходу					% расхода на содер. лич. сост. ко всему приходу
		Взносы членов	От союзных организаций	От органов политпросвета	Прочие доходы	Содержание штата	Наем помещения, освещение, отопление	Расходы на кино, спектакли и концерты	Остальная культурная работа	Прочие расходы	
Заводские	Губернск.	1,8	18,3	—	79,9	14,6	—	54,1	25,0	6,3	13,5
	Окружн.	0,4	98,4	—	1,2	73,9	0,2	—	—	25,9	68,1
Межсоюзн.	Губернск.	1,2	60,3	—	38,5	17,1	—	—	69,9	13,0	19,0
	Окружн.	5,5	57,1	13,9	23,5	45,4	9,5	13,4	11,1	20,6	44,5
Союзные	Губернск.	2,9	60,0	4,3	32,8	32,9	9,3	22,1	18,3	17,4	32,0
	Окружн	1,9	46,8	3,0	48,3	32,8	7,8	29,6	20,8	9,0	29,7
Итого	Губернск.	2,8	58,0	4,0	35,2	31,7	8,7	23,0	19,8	16,8	30,8
	Окружн.	4,3	54,6	10,3	30,8	42,1	8,9	17,9	13,8	17,3	40,3

Заключение. В общем, анализируя состояние клубной работы за отчетный период, необходимо констатировать наличие сдвига в сторону оформления клубной работы (индивидуальное членство, правления и т. д.), усиления массовой работы и большего обслуживания культурных запросов масс с целью поднятия общеполитического и профессионального их уровня. Наряду с этим, необходимо отметить целый ряд недочетов в клубной работе. Основными из них являются: 1) недостаточное вовлечение членов союзов и их семей в члены клубов; 2) недостаточное вовлечение членов клубов в клубную работу; 3) отсутствие углубленной работы в клубах и увязки клубной работы с общесоюзной. Причиной этого является недостаточное методологическое руководство клубной работой со стороны союзных и политпросветительных органов и слабая подготовка клубных работников.

Ликвидация неграмотности.

Ликвидация неграмотности среди организованного пролетариата к VII годовщине октябрьской революции была выделена, как одна из первоочередных задач культработы союзов. По директивам Укрбюро ВЦСПС места выработали календарный план работы в этой области.

Для внесения большей ясности в работу по ликбезу Укрбюро ВЦСПС заключило договор с Всеукраинграмчека, устанавливавший сферы работы в этой области союзов и органов наробраза. Договор этот лег в основу ряда местных договоров ГСПС и отдельных союзов с губоно, внесших в него дополнения соответственно с местными условиями работы. В основном, содержание договора сводится к тому, что Грамчека берет на себя административно-идейно-методологическое руководство работой, профорганизации же изыскивают совместно с Грамчека необходимые для этого материальные средства и помещения для школ, ведут по союзам учет неграмотных, учет членов союзов, обучающихся и обученных в школах ликбеза и малограмотных. Кроме того, профсоюзы приняли активное участие в деле организации „Обществ содействия ликбезу“, в проведении кампании по вербовке членов в эти общества и созданию „ячеек ликбеза“ на предприятиях.

В качестве методов популяризации борьбы с неграмотностью на местах проводились показательные суды; в крупных предприятиях практиковалось прикрепление 3—5 товарищей к неграмотным для обслуживания их в области культработы; обучение строилось в тесной связи с вопросами общественно-политического характера.

На ряду с этим, местами практиковались особые приемы поощрения ликвидации неграмотности, как-то: торжественные выпуски, выдача подарков, книг и т. п. Однако, на практике получили распространение и меры воздействия отрицательного характера: исключение из союза лиц, не желающих ликвидировать свою неграмотность, наложение штрафов, понижение в тарифном разряде и т. д. Все эти мероприятия своевременными указаниями соответствующих губотделов были запрещены.

Работа по ликбезу до последнего времени велась почти исключительно на средства союзов. Так, по союзу горняков еще в летние месяцы 23 года из приходного бюджета по ликбезу в 13 621 тов. рублей 10.000 рублей составляли средства союза. В Одессе, по плану, 50% расходов по ликбезу ложатся на местный бюджет, а 50% покрываются из сумм культфонда. Только в последнее время местные ГИК'и начинают выделять специальные средства для ликбеза.

По материалам с мест картина ликбеза по отдельным губерниям такова:

По Харькову в первую четверть 23 г. был 91 ликпункт; за летний период сеть ликпунктов сократилась на половину, а к осени 23 г. она опять развернулась. В течение зимы 23—24 г. на союзные средства существовало 74 ликпункта, из которых многие насчитывали по несколько групп обучающихся с общим количеством учащихся в этих пунктах в 1.907 чел. Картина движения неграмотных по городу представляется в следующем виде: на 1/I—23 г. числилось 7.000 чел. неграмотных членов союзов, на 1 марта 24 г.—2.842 чел. В округах в настоящее время работает 48 пунктов по ликвидации неграмотности, в которых обучается 707 чел. Для борьбы с малограмотностью организована сеть кружков по самообразованию; руководители этих кружков большей частью работают бесплатно и выдвигаются из состава вузовских проф'ячеек. Что касается школ для малограмотных, то они широкого распространения еще не получили. Всех школ по городу—4, в которых обучается 485 чел., выпускаемые этими школами в большей своей части поступают на рабфаки.

По Одессе на 1-е мая 23 г. через школы ликбеза прошло 1.000 неграмотных, а за период с мая 23 г. по май 24 г. —1.650 чел. По сведениям ОГСПС по союзам Одессы неграмотность почти ликвидирована. В некоторых союзах насчитывается всего лишь 1—2% неграмотных. Поэтому из общего количества школ—35% составляют школы по ликвидации малограмотности. По округам количество неграмотных составляет 11.600, из коих обучается 6.000 в 172 ликпунктах.

По Екатеринославу количество ликпунктов к маю 23 г. было 54, с числом учащихся в 1.394, а к маю 24 г.—ликпунктов было 120 с числом учащихся в 3.500 чел. (из 5.735 общего числа неграмотных). Наиболее слабо работа по ликвидации неграмотности поставлена в союзе рабземлес—из 5785 батраков—20% являются неграмотными, а обучается грамоте всего лишь 5%.

По Киеву в 23 г. имелось—75 ликпунктов с числом учащихся в них—1700 чел., а в 24 г.—85 ликпунктов с 2.500 обучающимися. По губернии насчитывается 46 ликпунктов с 1.200 учащимися. За годичный период через школы ликбеза пропущено 800 чел.

	По Донецкой губернии количество неграмотных членов союза на 1/IX-23 г.	Ликвидировало неграмотность на 1/I-24 г.	
У горняков	20050	1135 чел.	т. е. 5,6%
„ металлистов	9960	160 „	т. е. 1,8%
„ химиков	1141	295 „	т. е. 26%
„ строителей	1330	260 „	т. е. 19,5%

Общая сеть ликпунктов на 24 г. по указанным 4 союзам Донбасса насчитывала 199 ликпунктов с количеством обучающихся в 8.066 человек.

По отдельным союзам состояние работы по ликвидации неграмотности к концу 23 г. рисуется в следующем виде.

По союзу сахарников кампания по ликвидации неграмотности развернута была особенно успешно среди основного кадра рабочих; ликвидацию неграмотности у последних предполагается закончить в ближайшее время. В отчетный период широкое развитие получила также работа по ликвидации неграмотности у сезонных рабочих. За летний период в ликпунктах экономий сахзаводов обучалось 4088 чел., из них окончило школу 893 человека.

По союзу металлистов картина ликвидации неграмотности такова:

Наименование райкомов	% неграмотных к общему числу членов союза	% неграмотных обученных по отношению к общему числу членов союза
Донбасс	13,0%	1,5%
Екатеринослав	5,0%	4,0%
Харьков	4,0%	1,0%
Николаев	3,2%	1,5%
Одесса	2,5%	1,3%

Таким образом, наибольший процент неграмотных членов союза металлистов и наименьший % охваченных школами падает на Донбасс. Наиболее успешно идет ликвидация неграмотности в Одессе и Екатеринославе. Правда, в этих губерниях и само количество членов союза и процент неграмотных среди них сравнительно меньше.

По союзу химиков, хотя % охваченных школами сравнительно невелик, работа по ликвидации неграмотности значительно подвинулась вперед, и за 1923 г. произведен уже ряд выпусков из школ ликбеза.

Вот данные по 3 райкомам:

Райкомы	Количество неграмотных	Количество обучающихся
Донецкий	1141	357
Киевский	911	290
Харьковский	300	110

По данным Наркомпроса общая картина ликвидации неграмотности среди организованного пролетариата Украины за период 1923—24 г. такова:

Среди членов союзов на 1|I—23 г. было всего 100.000 неграмотных. Из этого количества на 1-е октября того же

года было обучено грамоте 15.964. Для ликвидации неграмотности среди указанного количества членов союзов было организовано 553 ликпункта. С сентября 23 г. по 1|V-24 г. для членов союзов была развернута сеть в количестве 2.151 ликпункта, где обучалось 60.516 чел., из которых закончило школы грамоты к 1|V-24 г.—34.835 человек. Таким образом, с начала кампании (с 1|I-23 г. по май 24 г.) было обучено 50.799 членов союзов, а осталось 49.201 чел., которые подлежат обучению к 1|V-25 г., причем из них часть должна была ликвидировать неграмотность уже к октябрю с. г. (70%).

Для предупреждения рецидива неграмотности, а также для углубления знаний, приобретенных на ликпунктах, необходимо на протяжении 23 и 24 года развернуть сеть школ для малограмотных в количестве 25% общей сети ликпунктов.

Вопрос ликвидации неграмотности среди членов профсоюзов нашел отражение и в прошедших губсъездах ГСПС, которые останавливались не столько уже на ликвидации первоначальной неграмотности, сколько на борьбе с рецидивами ее.

Ввиду приближения срока, назначенного для окончательной ликвидации неграмотности среди организованного пролетариата Украины—1|V-25 г.,—Укрбюро совместно с Грамчека даны указания местам о проведении агитсемидневника для привлечения ввимания широких пролетарских масс к выполнению этого задания в намеченный срок.

Культработа на селе.

Углубление культработы на селе выдвинуло необходимость выяснения характера и содержания работы сельских культучреждений.

По неполным данным выборочного обследования 8-ми губерний на 1|VIII—23 г. видно, что в 23 г. культработа на селе проводилась, главным образом, крупными союзами (сахарники, рабземлес), имеющими самостоятельные культучреждения.

Клубы в округах и селах открыты в каждых 9 предприятиях из 100. Численность рабочих и служащих этих предприятий достигает 50% всего состава уездной союзной массы. И хотя половина рабочих и служащих имела доступ к клубной работе, фактически охвачено клубами, в силу распыленности союзной массы, всего лишь 30%, а членами клубов состоят всего 15% всей союзной массы.

Библиотеки и читальни работают интенсивно. Число обслуживаемых ими рабочих достигает почти 30% всего числа работающих в этих предприятиях и 18% всего числа уездной союзной массы.

Школы по ликвидации неграмотности в окружных городах и на селе имеются в 6 предприятиях (из каждых 100). Тем не менее эти предприятия охватывают треть всей уездной союзной массы. Следует отметить, что средний размер предприятий, имеющих ликбезы, больше среднего размера уездных предприятий вообще. Отчасти это объясняется подавляющим весом сахзаводов в группе предприятий, имеющих ликбезы. Крупный размер предприятий имеющих ликпункты, свидетельствует о том, что борьба с безграмотностью не проникла еще в мелкие предприятия, где в ней ощущается наибольшая потребность.

Школы фабзавуча имеются по одном на каждые 100 уездных предприятий. Подростки, работающие на предприятиях, имеющих школы ФЗУ, охвачены полностью, но, благодаря немногочисленности этих школ, только 20% всех подростков, работающих в уездах, вовлечено в школы фабзавуча

Курсы по повышению квалификации организованы в уездах при немногих предприятиях; в среднем приходится около 400 рабочих на одно предприятие, имеющее профтехкурсы. Только 5% рабочих в этих предприятиях состоят слушателями курсов.

Постановление 3-йконференции профсоюзов о едином культцентре на селе местами выполняется. В массе своей вся культработа на селе сконцентрирована вокруг сельбуда и хаты-читальни.

Однако, союзные органы, имеющие компактные массы на предприятиях (сахарники, химики), держа линию на единый культцентр на селе, сохранили одновременно свои культучреждения на предприятиях, проводя свою работу совместно с сельбудами.

Так, в Черниговской губернии культцентром на селе является сельбудынок, но профячейки, представляющие компактные единицы и имеющие определенные достижения в культработе, ведут самостоятельную работу. Вся работа на селе проводится в контакте с органами политпросвета и управлениями сельбудов. При сельбуде для идейного влияния на его работу организуется профсекция, которая участвует в культработе сельбуда.

В Киевской губернии вся культработа на селе проводится в одном культпросветительном центре—в промышленных районах; им является заводской и межсоюзный рабочий клуб, в непромышленных—сельбуд или хата-читальня.

В Харьковской губернии работа на селе ведется профсекцией в сельбуде, причем, для координирования работы на селе, организуются объединенные культкомиссии при межсоюзных райуполномоченных или райсекретариатах.

В Одесской губернии культработа союзов исключительно сосредоточена вокруг сельбуда.

Подъитожить культработу союзов на селе еще не представляется возможным, так как только в 24 г. профорганизации приступили к разворачиванию ее.

Некоторое представление о практике культработы на селе дают материалы Одессы. По отдельным районам указанной губернии членством в сельбудах охвачено до 70% членов союза рабземлес и до 60% взятого на учет батрачества; в некоторых районах союзы пищевиков и рабземлес втянуты в сельбуды на 100%, совработники—на 90% и строители—на 50%.

Профпропаганду при сельбудах проводят профсекции. Установлены нормальные взаимоотношения союзов с сельбудами. В Елисаветградском округе в школы ликбеза на 1-ое апреля втянуто 580 чел (из общего числа неграмотных 906), а в школы повышенного типа—261 чел. В Балтском округе 10 райсельбудов и 54 сельбуда в общем числе своих членов (6.298 ч.) насчитывают 2 000 членов союзов, т. е. 30% союзной массы охвачено райсельбудами. В Одесском округе число членов союзов, охваченных сельбудами — составляет 1.636 чел. Райсельбудами ведется лекционная работа, устраиваются вечера вопросов и ответов; при них организованы проф. и политкружки, кружки по изучению украинского языка и проч. В школы ликбеза вовлечено 1033 чел. — мужчин—529 ч., женщин—126 ч., подростков—мужчин—318, женщин—60. Члены союзов Херсонского округа обслуживаются 32 сельбудами и 51 хатой-читальней; в большинстве сельбудов организованы уголки профдвижения, кружки политграмоты, анти-религиозные кружки, кружки по изучению сельского хозяйства и др.

По материалам Харькова, достижения в культработе на селе весьма незначительна. Основными причинами были: недостаточность средств и отсутствие работников. Исключение составляют лишь районы, где расположены сахзаводы. В этих районах члены союзов имеют возможность пользоваться культучреждениями сахзаводов, которые ведут весьма интенсивную культпросветительную работу в прилегающих к заводам селах.

Что же касается батрачества, то оно культработой союзов почти не охвачено. В последнее время, однако, рабземлесом проводится большая работа по снабжению совхозов и лесничеств литературой, организован институт передвижных учителей-ликвидаторов неграмотности, создано большое количество красных уголков в казармах при совхозах.

В отчетный период широко развернулась культработа союза сахарников среди сезонных рабочих. За истекшую с.-х. кампанию, по данным 273 экономий—сахарниками было организовано 195 хат-читален, 101 красный уголок и 45 ленинских уголков. При хатах-читальнях организованны бюро членов, выдвигаемых из среды рабочих, устраивающие в обедененные перерывы, в дни отдыха, чтение газет, книг и пр. Таких членов

было выделено 554 чел. Функционировали библиотеки передвижки состоящие из 13714 брошюр и книг. При хатах-читальнях организован ряд кружков, с общим числом участников в 2235 ч. из них в профкружках—566 ч., в политкружках—765 ч., с.-х.—82 ч., драм.—435 ч., хоров.—55 ч., спортивных—23 ч., музык.—13 ч. и др.

В общем необходимо отметить, что профработа на селе еще полностью не оформлена. Если в области организационной имеются кое-какие достижения, то этого нельзя сказать в отношении культработы, требующей особых навыков и соответствующего кадра работников.

Сельбуд на селе еще не является массовой организацией; существует несговоренность между членами правлений сельбуда и представителями союзов в сельбуде, отсутствует твердая материальная база для проведения культработы, недостаточна подготовка работников в сельбуде.

Устранение этих основных недочетов и усиление руководства со стороны профорганизаций культработой на селе должны лечь в основу дальнейшей деятельности союзов в этой области.

Культфонд.

3-я Всеукраинская конференция профсоюзов подвела твердую материальную базу под культаботу, усилив ее источниками отчисления: по колдоговорам с зарплаты, с соцстраха, кооперации и частично из союзных средств. Директива эта внесла ясность в вопрос о кульдфонде. На местах начала постепенно изживаться существовашая до этого времени пестрота в размере, формах взимания и использования культфонда.

Картина прихода и расхода по 130 губотделам на 2-й квартал 24 г. такова: (См. табл. на 204 стр.).

В общем можно отметить более или менее устойчивое положение к-ф, характеризующегося тем, что в среднем расход соответствует приходу. Тем не менее по отдельным группам союзов мы имели отклонения в сторону превышения расхода над приходом; за последний месяц квартала, однако, и здесь имеется некоторое улучшение.

Что касается приходной части культфонда, то основной источник ее составляют отчисления по колдоговорам. Так, в апреле месяце они составляли 75%, в мае—68%, в июне 71% культфонда. Остальные 30% падают на отчисления кооперации, отчисления из союзных средств и „проч.“; из них первое место занимают „проч.“ отчисления и совсем незначительная часть приходится на кооперацию, поступления от которой по отдельным группам союзов весьма пестры и случайны.

Здссь прежде всего надо отметить, то, что постановления 3-й конференции об % отчислении кооперации на культфонд не проведено в жизнь. Имеющееся в центре соглашение с Центросоюзом на Украину не распространяется. В результате кульфонд имеет большие недоимки, что отражается на культработе.

Группы союзов	Апрель 24 г.			Май 24 г.			Июнь 24 г.		
	Приход	Расход	% расхода к приходу	Приход	Расход	% расхода к приходу	Приход	Расход	% расхода к приходу
Рабземлес	6066,56	4244,41	70,0	3959,48	4057,13	102,5	3626.38	4186,14	115,4
Индустриал. союзы	138908,16	123667,55	89,0	104695,57	106301,74	101,5	106865,10	89981,81	84,2
Транспорт и водники	6946,84	12400,50	178,5	11326,93	9932,25	87,7	11650,86	8758,97	75,0
Умственного труда	37523,75	30589,19	81,5	53519,76	48265,74	90,2	43250,03	42618,11	98,5
Обслужив.	22550,48	25873,49	114,7	25428,06	20965,61	82,5	31525,01	20034,06	93,1
Итого по 130 губотделам	211995,79	196775,14	92,8	198929,80	189522,47	95,3	186917,38	165579,09	88,6

Учитывая положение кооперации и роль ее в нащей экономике, Укрбюро дало указание ГСПС, чтобы в зависимости от мощности кооператобъединений на местах, с ними заключались местные договора.

Снижение культфонда по колдоговорам до 1% выдвинуло перед союзами задачу наиболее рационального использования его. Помимо сокращения расходов на наробразовские функции (соцвос, профобр), наблюдается более правильное расходование средств и на внутрисоюзную культработу. Так, мы сейчас почти не встречаем расходов из культфонда на содержание штата культотделов.

Расходование фонда на 2 й квартал 24 г. представляется в таком виде (в процентах отдельных основных статей расходов к общему расходу) (См. табл. на 205 стр.).

Если сравнить характер расходов за этот период с 22—23 г. то мы получим: на политпросвет в 22—23 г. тратилось 40%, в 23—24 г.—58,1%; на соцвос и профобр в 22—23 г.—58%, в 23—24 г.—9,3%, прочие расходы в 22—23 г. составляли 4%, а теперь 2%.

Расходы союзов на соцвос и профобр весьма незначительны и чем дальше—все понижаются. Основной расход

составляет политпросветработа, причем на клубную работу из общего количества 58,1% культфонда, израсходованного в июне на политпросветработу приходится 34,6%.

Группы союзов	Апрель			Май			Июнь		
	Клубы	Проч. полит-прос. раб.	Проф. тех. обр. и соцвос	Клубы	Проч. полит-просв. раб.	Проф. тех. обр. и соцвос	Клубы	Проч. полит-прос. раб.	Проф. тех. обр. и соцвос
Рабземлес	39,4	21,7	9,3	21,4	45,0	12,7	18,0	45,4	7,5
Индустр. союзы	34,4	20,4	14,4	30,6	21,9	14,4	35,2	22,8	17,7
Транспорт и водники	23,8	9,1	26,1	58,3	5,8	11,5	52,2	9,0	9,0
Умствен. труд.	28,9	22,2	6,4	25,5	21,5	3,8	24,0	25,7	4,5
Обслуж.	55,0	24,3	3,4	42,8	26,2	1,9	50,2	23,5	4,6
Всего по всем союзам в среднем	35,7	20,5	12,3	31,9	21,9	10,1	34,6	23,5	9,3

Культурное обслуживание одного члена союза по группам представляется в следующем виде.

На одного члена союза приходится копеек:

Группы союзов	Апрель 24 г.		Май 24 г.		Июнь 24 г.	
	Приход	Расход	Приход	Расход	Приход	Расход
Рабземлес	0,45	0,32	0,28	0,28	0,26	0,29
Индустр.	0,86	0,77	0,67	0,68	0,68	0,57
Транспорт и водники	0,40	0,70	0,64	0,56	0,68	0,51
Умств. труд.	0,35	0,29	0,40	0,36	0,33	0,32
Обслужив.	0,74	0,85	0,83	0,68	0,67	0,62
Всего по всем союзам в среднем.	0,64	0,59	0,57	0,54	0,53	0,47

Здесь, как и в части общего соотношения прихода и расхода, надо констатировать, что поступления в культфонд, падающие на одного члена, превышают затрату на его обслуживание на 5—6%.

Что касается межсоюзного культфонда, то он составляется из 10% отчисл[н]ний от губотделов, причем, союзы, ведущие работу преимущественно на селе (рабземлес), в некоторых ГСПС совсем освобождены от этих отчислений, а в других вносят не более 5%.

Кроме того, проведена директива 3-й конференции о децентрализации культфонда при ГСПС; подведена более твердая материальная база под культработу союзов, достигнута большая правильность в использовании союзных культсредств и налажен правильный учет культфонда, путем введения его в общефинансовую отчетность.

Из недочетов надо отметить неурегулированный еще в центре вопрос об отчислениях с кооперации и наблюдающаяся на местах централизация культфонда в округах.

Состояние профобразования рабочих.

В области профессионального образования рабочих стоят две задачи: повышение квалификации занятых в промышленности рабочих и подготовка из рабочих руководителей промышленности.

По данным ЦСУ и Укрбюро ВЦСПС к октябрю 23 года в промышленности Украины были заняты 576.364 рабочих, из коих 238.434 чел. заняты в крупной промышленности. Общий курс хозяйственного строительства УССР требует урегулирования вопросов о квалифицированной рабочей силе, в первую голову в отношении крупной государственной промышленности.

По далеко неполным статистическим данным, в нашей крупной индустрии насчитывается:

высоко квалифицированных рабочих . . .	3— 4%
средне „ „ (рядовых)	15—20%
низко „ „	30—40%
совершенно не имеющих квалификации .	35—40%

Совершенно ясно отсюда, что на таком базисе квалифицированной рабочей силы,—развитие нашей промышленности будет протекать весьма медленно. Улучшение базиса квалифицированной рабочей силы поэтому является очередной нашей задачей. Но по объективным условиям настоящего времени, даже при благоприятной конъюктуре, охватить сетью курсов всю массу индустриального пролетариата УССР не представлялось возможным; поэтому из ряда задач в этой области прежде всего были выделены наиболее важные: т. е. поднятие квалификации низко квалифицированных рабочих и рабочих, совершенно не имеющих квалификации. Эти две

группы составляют до 80% т. е. основную массу наших индустриальных рабочих (приблизительно 190.747 чел.).

Движение сети рабочих курсов представляется в следующем виде: количество рабочих курсов на Украине составляло:

На 1 сентября 1923 г. —105 с колич. учащихся в 4.836 ч.
„ 1 „ 1924 г.—134 „ „ „ „ 6.869 ч.

Охват таким образом получается самый ничтожный (2,5% в 1923 г. и 3,6% в 1924 г.), и рост незначительный.

Одной из главных причин незначительного роста и низкого качества рабочих курсов—является отсутствие материальной базы. Наркомпрос не имеет возможности взять рабочие курсы на госсодержание, за отсутствием у него средств, а хозорганы еще недостаточно уделяют им внимания, ввиду отсутствия учебных пособий, книг, мастерских, помещения, постоянного преподавательского кадра и т. п.

Кроме того Губисполкомы почти повсеместно на Украине не включают рабочие курсы в местный бюджет, ставя таким образом под удар всю сеть этих учебных заведений (Екатеринослав, Донбас, Харьков),

По инициативе Укрбюро ВЦСПС и Главпрофобра, ВУЦИК вынес постановление, обращающее внимание Губисполкомов на включение рабочих курсов в местный бюджет.

Вечерние рабочие техникумы и вечерние рабфаки.

	На 1-е сентября 1923 г.		На 1-е сентября 1924 г.	
	Колич. уч. заведений	Колич. учащихся	Колич. уч. заведений	Колич. учащихся
Веч. раб. техникум	17	2620	16	1607
Веч. рабфаки	5	1523	5	1497

Сеть вечерних рабочих техникумов в 1924 уч. г. подверглась следующим изменениям: закрыты техникумы в Бердичеве и Полтаве, как в не индустриальных пунктах, и открыт техникум в Сталине (б. Юзовке).

В отношении в. р. техникумов и веч. рабфаков следует констатировать, что сеть по своим размерам является более чем достаточной, но постановка дела в них не налажена в связи

с недостатком средств. Для улучшения успехов студентов в. р. техникумов необходимо провести в жизнь освобождение рабочих-студентов на 3, 7, 10, 11 и 12 триместрах от работ на предприятии. Освобождение может быть проведено лишь по изыскании средств на обеспечение студентов прожиточным минимумом. Было достигнуто соглашание на этот счет между Укрбюро ВЦСПС и ВСНХ. В истекшем году освобождение проведено лишь в самых незначительных размерах в Краматоровском техникуме и в техникуме им. Профинтерна. ВРТ дали в 1923/24 г. первый выпуск рабочих-инженеров (Одесса, Николаев, Екатеринослав), всего 28 чел., преимущественно строители и механики.

Курсы администраторов дали первый выпуск, и в настоящее время стоит вопрос о дальнейшем развитии их работы и о реорганизации их в курсы по переподготовке руководителей трестов и предприятий, с планомерным пропуском всех рабочих-администраторов через эти курсы.

В связи с вопросом о выдвижении рабочих стал вопрос об организации ряда курсов для выдвиженцев (в Харькове уже приступили к работе курсы банковского дела); этот же вопрос стоит в Донбассе, где разработан проект организации курсов для заведывающих шахтами.

Состояние образования рабочей молодежи УССР за 1923—24 годы.

К началу 1923 года по сети ОПОРМОЛ'а была 201 школа с 11637 учащихся. К началу 1924 года мы имеем расширение сети на 66,4% (278 школ с 17.795 учащимися).

Операционный план 1923 года рассчитанный на 372 школы с 25.111 учащимися, был выполнен в отношении школ на 74% и в отношении учащихся,—на 70%.

Что касается процента охвата подростков, занятых в производстве, то он равен 71,4%.

Нагрузка школ учащимися равна 64,5%,—всех подростков, по оперплану 1923 года предполагалось ее довести до 67,5%.

Наивысший процент выполнения 23 года падает на районы сел.-хозяйственной индустрии (Одесса, Полтава)—82%.

Затем идет район тяжелой индустрии (Донбасс, Харьков и Екатеринослав)—77,1% и наконец. район легкой индустрии (Киев, Подолия, Волынь и Чернигов)—76,2%.

Что касается выполнения операционного плана по отдельным отраслям промышленности, то оно представляет следующее:

	Метал. обр.	Транспорт	Горная пром.	Химическ пром.	Сахарная пром.	Пищевая пром.	Сельское хозяйство	Полиграф. пром.	Текстильн. пром.	Кожевенная пром.	Швейная пром.	Бумажная пром.
Школы . . .	78%	90%	39%	58%	90%	86%	29%	81%	75%	68%	70%	33%
Учащихся . .	75%	90%	29%	56%	79%	73%	33%	78%	79%	109%	84%	30%

Таким образом, наименьший процент выполнения опер. плана падает на основные отрасли: тяжелую, сельско-хозяйственную, что объясняется, с одной стороны, тем, что тип школ завуча—в тяжелых и вредных производствах; с другой стороны—кризис, переживаемый государственной сельско-хозяйственной промышленностью, не дал возможности развернуть предполагавшееся количество школ батрацкой молодежи. Нагрузка школ по хозяйственным районам такова: 73,9% приходится на Донбасс, Харьковскую и Екатеринославскую губернии; 49,6%—на Киевскую и Подольскую, Волынскую и Черниговскую губернии; 54,1%—на Одесскую и Полтавскую.

Такова картина состояния сети школ на первое января 1924 года. По последним данным на 1|IV с. г., изменений мало; вместо имевшихся 278 школ мы имеем на 1|IV—288 школ и 19.486 учеников.

Постановка учебной части находится в прямой зависимости от степени квалификации педперсонала, с одной стороны, от удовлетворяемости школ учебными пособиями—с другой. Базой, как для одного, так и для другого, является материальная сторона, которая, конечно, не соответствует минимуму требуемых сумм.

Касаясь квалификации педагогического инструкторского персонала, следует сказать, что если в первые годы строительства фабзавуча приходилось прикладывать максимум усилий, чтобы привлечь внимание педагогов ШРМ, то теперь вокруг завуча сплотилось достаточно большое ядро, заинтересованное в строительстве ШРМ. Однако, эти педагоги владеют еще старыми методами преподавания. Для успешной работы требуется переквалификация их, создание краткосрочных курсов. Такие курсы по переквалификации работников ШРМ предусматривались ОПОРМОЛО'м в летний период 1923 года, а также в текущий летний период. Однако, благодаря затруднениям финансового характера, осуществление их

удалось лишь в минимальной мере. Вместо Харьковских губернских были созданы городские; также обстояло дело в Екатеринославской губернии. В Одессе, вместо губернских курсов, был создан городской семинар. В Донбассе и Киеве даже и этого не удалось создать.

Нынешним летом дело обстоит несколько лучше: в настоящее время функционируют городские курсы в Харькове, Одессе, Киеве, Донбассе.

В общем же, следует констатировать, что учительство ШРМ за последний год шагнуло вперед, как в смысле интересов школы, так и углубления своих педагогических знаний.

В ближайшее время придется ограничиться созданием кружков по НОТ'у при школах, устройством периодических лекций на обще-технические темы, с созывом периодических совещаний и т. п.

С учебными пособиями дело обстоит далеко неблагополучно.

Отпускаемые суммы недостаточны, нет лабораторий, кабинетов, не хватает на закупку необходимого количества учебников, трудно развернуть клубную работу.

В отношении разработки учебных планов и программ, а также и издания их и прочих учебных пособий—дело обстоит благополучно.

В текущем году выпущен ряд учебных пособий (конспекты, справочники) облегчающие работу педагогов ШРМ.

Состояние вузов и рабфаков.

Прием в 1923-24 г.

Состояние ВУЗ'ов и рабфаков в истекшем 23-24 учебном году представляется в следующем виде:

Состав рабфаковцев, зачисленных по 16-ти рабфакам Харькова, Одессы, Киева и Екатеринослава, был следующий: из общего числа поступивших в 2213 чел., коммунистов—37%, членов ЛКСМ—24%, беспартийных—40%; по социальному положению рабочие составляли—60%, крестьяне—27,5%, прочие социальные группы—12,5%.

Несмотря, однако, на высокий % среди учащихся рабочих, большинство последних до командирования было занято не на производстве, а в госучреждениях и управляющих органах. Так, по Екатеринославскому рабфаку горного института мы имели 26 чел. членов союза совработников. Таким образом, большая часть командированных являются рабочими лишь по происхождению. То же самое можно сказать относительно крестьян.

Комплектование основных отделений вузов не могло быть проведено в той мере, в какой оно было проведено по отношению к рабфакам. Непосредственное командирование рабочих в вузы, в силу больших требований, предъявляемых последними, не было возможно — рабочий элемент мог влиться в вузы только через рабфаки. В 23 г. рабфаки не дали еще большого % слушателей в основные отделения вузов. В результате на основных отделениях институтов получился большой недобор, например, по Одесским институтам—50%.

По 17 институтам Украины из общего количества 4125 ч. вновь зачисленных приходится коммунистов—12%, ЛКСМУ 10% беспартийных—78%. По социальному составу мы имеем: рабочих—21%, крестьян—30%, служащих—49%.

В большей своей части вузы в 23 г. заполнялись служащими советских учреждений, и при том тем элементом, который своим трудом в период революции, добился знаний, необходимых для поступления в вузы. По Одесским институтам на 748 беспартийных приходится 76 коммунистов и 42 комсомольца. По 4-м Киевским институтам на 927 беспартийных приходится 116 коммунистов и 83 комсомольца. Необходимо сказать, что большой % коммунистов и комсомольцев дали бывшие рабфаковцы. В тех институтах, где прием из рабфаковцев на основные отделения не производился, партийный и рабочий состав оказывался чрезвычайно слабым.

При этом местные КНС и некоторые союзы иногда злоупотребляли своим правом и посылали на рабфак и в вузы не только не-членов своих организаций, а иногда даже не иждивенцев членов союза. В тех институтах, где был набор из рабфаковцев, положение было более благоприятное; так, на основное отделение в Екатеринославский горный институт принято 67 рабфаковцев, в Харьковский технологический—116.

Состав принятых по отдельным типам вузов на 23-24 учебный год.

Тип и количество вузов	Общее число принятых	Партийный состав			Половой состав		Социальное положение		
		Комм.	ЛКСМ	Беспар.	Мужч.	Женщ.	Рабоч.	Крест.	Служ.
По с.-х. обр. 3 . . .	523	16%	13%	71%	90%	10%	10%	66%	24%
По соц.-эконом. обр. ИНХ—3	874	20%	14%	66%	85%	15%	19%	31%	50%
По мед. обр. 4 . . .	841	5%	8%	87%	69%	31%	8%	30%	62%
По нар. обр. 3 . . .	814	5%	7%	88%	59%	41%	6%	14%	80%

В вузы социально-экономического образования шли, главным образом, служащие советских и хозяйственных учреждений, стремившиеся повысить свою квалификацию. Введенные в этих институтах вечерние занятия давали возможность совмещать занятия с работой в учреждениях.

В сельско-хозяйственных вузах партийный и социальный состав не всюду одинаков. Так, по Харьковскому институту основное отделение заполнено окончившими в этом году рабфак (из 300 зачисленных на основное отделение 104 бывших рабфаковца) и работа идет полным темпом. В Киевском и Одесском институтах набора из рабфаковцев в этом году еще не было, и потому в социальном и партийном отношении состав этих вузов значительно слабее.

Малое количество коммунистов в мединститутах объясняется продолжительностью учебы и тяжелым материальным положением студенчества, отпугивавших многих т. т., желавших поступить в мединститут.

Таково же было положение и по институтам народного образования. По социальному положению—зачисленные рабочие и крестьяне, однако, не связаны с производством, и давно уже утратили всякую связь с ним. Перешедшие из рабфаков, в силу своей малочисленности, не могли оказать серьезного влияния на общий состав слушателей.

Такова была картина приема в вузы и рабфаки в 1923 г. Что же касается приема в 23-24 учебном году, то подвести итоги этой кампании еще не представляется возможным. Надо, однако, отметить, что сокращение сети вузов, проведенная союзами подготовительная работа по выдвижению кандидатов в вузы и рабфаки и социально-академическая проверка в значительной степени улучшили состав рабфаков и вузов.

Материальное обеспечение пролетарского студенчества.

К концу 23 года имелось следующее количество стипендий: 7.400 полных госстипендий (рабфаковских), с размером стипендий в ноябре—в 7 р. золотом а к концу года до 10 рублей золотом; 8000 полустипендий в количестве 8.000 в размере половины рабфаковской—4-5 р.; 650 губисполкомовских, в количестве 650, и 1000 журналов хозяйственных стипендий, в количестве 1.100.

Данные, собранные при перерегистрации студентов в январе 23 г., выявили следующую картину источников материального обеспечения студенчества (без рабфаковцев, в % к общему числу студентов данной вертикали, принимая общее количество студентов вертикали за 100):

Наименование вуза	Служба	Временная работа и случ. зар.	Помощь родных	Стипендии	Уроки
Медобразование . . .	23,4	33,9	13,8	5,2	23,7
Соц.-эконом. образ. .	55,8	14,8	9,6	6,9	12,9
С.-х. образование . .	33,7	33,7	11,4	8,0	9,2
Индустр.-техн. образ. .	42,3	18,1	8,2	11,1	20,3
Педагогич. образ. . .	28,3	30,5	36,3	2,5	2,4
Художест. образ. . . .	21,0	30,1	25,3	1,6	22,0

Тяжесть материального положения пролетарского студенчества не могла остаться вне поля зрения союзов.

В течение всего отчетного периода внимание союзов и госорганов было устремлено на урегулирование вопросов о стипендиальном фонде и размере стипендии. Стипендиальный фонд слагается из части государственного бюджета, отчислений с промышленности и торгового оборота.

При содействии центральных профорганов Главпрофобру удалось добиться увеличения стипендиального фонда в части госбюджета на 1.000.000 р. К этому надо еще прибавить отчисления с промышленности в размере 0,4 зарплаты и 0,1% с торгового оборота (декрет ВУЦИК'а от 13 февраля 24 г.), что, по предварительным подсчетам, составляет сумму в 3 с лишним миллиона рублей. Этот фонд даст возможность обеспечить рабфаковцев стипендиями в размере 20 руб. в месяц, с соответствующими поправками по поясам и на семейность. Остаток же от рабфаковцев пойдет на удовлетворение вузовцев—основников. Регулированием и реализацией этого вопроса занята специально учрежденная Совнаркомом центральная стипендиальная комиссия при Наркомпросе, с участием профорганизаций.

Соцвос.

Передача союзных школ соцвоса органам Наркомпроса началась еще в июне 23 г. Отсутствие средств на местах и снижение культфонда создали в отдельных губерниях угрозу дальнейшему существованию школ.

Передача же детучреждений с центрального бюджета на местные средства создавала положение, при котором школы соцвоса, из-за слабости местного бюджета, должны были во многих губерниях закрываться.

Союзы принимали всяческие меры к сохранению школ. По 116 учреждениям с 18.024 учащимися средства на содержание последних в июле составлялись следующим образом: от профсоюзов—64,9%, хозорганов—25,4%, наробраз—2,9%, пр.—6,8%. Такое положение, при котором огромная часть культфондов союзов тратилась на соцвос, в ущерб политпросвету и союзно-воспитательной работе, поставило Укрбюро ВЦСПС пред необходимостью провести, в связи с постановлением III Всеукраинской конференции, окончательную передачу школ органам НКПроса. Совместно с НКПросом местам была дана директива о включении в смету 23—24 опер. года сумм, необходимых на содержание школ, передача коих должна была быть проведена до 1-го октября 23 г. Через СНК проведен декрет о включении передаваемых союзами школ в местный бюджет. Однако, до сих пор передача проведена не повсеместно.

Наиболее остро вопрос о передаче школ соцвоса стоит в союзе сахарников; из общего числа школ органам НКПроса передано всего лишь 26,6%. Так как, в связи с передачей, большинство детучреждений по союзу сахарников обречено было на закрытие за отсутствием средств, заводы вынуждены были взять их на свое содержание. Укрбюро ЦК сахарников, ввиду этого, возбудило в Укрбюро ВЦСПС вопрос о ходатайстве пред ВСНХ УССР о временном оставлении их школ соцвоса на содержании хозорганов. В настоящее время до 220 школ союза сахарников продолжают оставаться на содержании хозорганов; что касается других союзов, то хотя принципиально вопрос все время ставится об окончательной передаче школь органам Наркомпроса в ближайший же срок, но по отдельным союзам (горняки, металлисты) до сих пор существует еще, так назыв., скрытая форма содержания школ (шефство, отчисления, оплата преподавателей, покупка учебников и т. д.).

Большая работа проведена союзами по комплектованию школ к новому учебному году. Несмотря на то, что в большинстве губерний почти на 100% места комплектовались детьми членов союзов, все-же, часть детей оказалась не охваченной школами, и союзы должны были проявить инициативу, в смысле принятия мер к обеспечению детей школами.

Так, в Харькове ГСПС была оборудована школа на 1300 детей. В Донбассе, вследствие большого наплыва учащихся, пришлось прибегнуть к раздвижению школьной сети и изысканию дополнительных средств.

Учитывая необеспеченность школ, слабую материальную поддержку со стороны органов Наркомпроса, вынудившие места на введение платы за обучение, Укрбюро, совместно с Главсоцвосом, занялось изучением вопроса о плате за право-

учение, как временной меры, до упрочения местного бюджета. По выработанной инструкции, плата за правоучение в школах соцвоса вводится по постановлению ГИК'а, причем плата может быть введена только в учреждениях не интернатного типа. Инструкция предусматривает 9 категорий для платящих за обучение детей: 1-я категория—совершенно освобожденных (инвалиды, красноармейцы, безработные, получающие пособие, и получающие пособие не свыше 25 руб.); группа членов союзов, установлен в пределах от 25 коп. до 2 руб. 25 коп. в месяц; для нетрудового элемента, относящиеся к 8-й и 9-й группе, размеры установлены ГИК'ами. Кроме того, в ней оговорено, что члены союзов никакими дополнительными обложениями за обучение детей не должны подвергаться, а также предусматривает, что дети неплательщиков за невзнос платы не могут быть увольняемы.

Полных сведений об охвате детей пролетариата в текущем школьном году не имеется, однако, по предварительным данным Главсоцвоса, в 22—23 году в городских школах было 372.865 детей (27,9% всех детей школьного возраста). В 1923—24 г. в городских школах было уже 440.000 детей, т. е. 29%; из этого количества пролетарских детей в возрасте от 8-ми—11 лет—168.000. Считая, что на Украине имеется до 220.000 пролетарских детей в возрасте от 8—11 лет, можно предполагать, что в этом году % охвата школой пролетарских детей достиг—76. Отдельно по губерниям % выше: так, по Харьковской—83%, по Одесской—78%; зато в Донбассе, по предварительным данным, процент достигает—71.

В общем, надо констатировать, что, вследствие слабости местного бюджета, передача школ соцвоса органам ОНО не прошла повсеместно. Существующая сеть не в состоянии обслужить полностью всех пролетарских детей. Все это выдвигает пред союзами задачу принятия всевозможных мер к большему охвату школами детей пролетариата, к более регулярному и своевременному отпуску ГИК'ами средств на содержание школ, а также к усилению работы союзов по представительству в школьных советах и школьных комиссиях хозяйственного содействия.

Профпечать на Украине.

Переход союзных организаций на сметное существование, сокращение %% отчислений в союзные культфонды, с одной стороны, и чрезвычайная дороговизна печатания (бумага и типографские расходы)—с другой,—являются главной причиной того, что в настоящее время далеко не все ГСПС имеют свои печатные органы.

Начавшийся, в связи с пореходом к нэпу, процесс количественного сокращения профизданий продолжается и в пер-

вую половину отчетного периода. Прекращает свое издание месячный орган Волынского ГСПС — „Вестник Волынского ГСПС“, закрывается, за отсутствием материальных средств, даже такая популярная газета, как Николаевская — „Власть труда“. Кроме того, прекращает свое издание ряд союзных журналов, появившихся после 5-го Всероссийского съезда, как журналы печатников (Одесский и Екатеринославский), совработников (Харьковский и Киевский), популярная газета „Южный Гудок“, издававшаяся железнодорожниками, совместно с Управлением ЮЖОПС'а, „Искра“, орган Окрправнарсвязи. Таким образом, ко второй половине 1925 года кроме, „Вестника профдвижения Украины“, органа Укрбюро ВЦСПС, Всеукраинского центрального руководящего журнала, профессиональные органы издавались лишь по межсоюзной линии: Киевским ГСПС— еженедельный журнал „Профессиональная Жизнь“, заменивший собой прежний ежемесячник „Вестник“, —тираж—5000 экз., Одесским ГСПС—двухнедельный журнал „Профессиональная Жизнь“, тираж — 2.500 экз., и Екатеринославским ГСПС—двухнедельный „рабочий“, с тиражем в 4000 экз.; по союзной линии — „Сельскохозяйственный пролетарий“, — орган Укрбюро Ц.К. Всеработземлес, с тиражем в 7.500 экз., и двухнедельный орган „Харьковский печатник“, имеющий свой ограниченный круг читателей. Конечно, в украинском масштабе это далеко недостаточно, и на местах неоднократно возбуждался вопрос о создании своих профессиональных журналов (Донбасс, Полтава), но всякий раз он разбивался об отсутствие материальных средств.

С началом 1924 года наступает как-бы некоторый перелом. Начинает издаваться двухнедельный орган ДГСПС „Донецкий профессионалист“ сначала в Харькове, в качестве приложения к „Вестнику профдвижения Украины“, затем, с июня с. г. в Бахмуте; ХГСПС начинает издавать двухнедельный орган „У станка“, — первые №№ которого вышли также в качестве приложения к „Вестнику“. Кроме того, Укрбюро Ц.К. сахарников с середины 24 года начало издавать свой орган „Цукровик“, с тиражем в 5000 экз.

1 октября вышел в свет „Красная связь“—двухнедельный орган работников связи на Украине, тираж—3000 экз. С другой стороны, вынужден был закрыться Екатеринославский журнал, выходивший уже 3-й год, „Рабочий“, качественно оправдавший себя в своих последних №№ и нашедший свой довольно широкий круг читателей на Екатеринославщине (тираж 4000 экз.) Вместо него сейчас выходит „Звезда“, совместный орган ГСПС и Губкома.

По типу, профессиональные журналы, издающиеся на Украине можно разбить на 2 группы: 1) тип инструктирующего, направляющего журнала (Одесский журнал — „Профессиональная Жизнь“), и 2) тип массового журнала („Донецкий профессио-

налист", „У станка", „Цукровик" и „Красная связь"). На перепутьи между ними стоит Киевский журнал „Профессиональная Жизнь", проявляющий видимую тенденцию стать массовым журналом.

Нужно отметить, что из этих 2 типов наших профжурналов на местах вполне оправдал себя II й тип—массового журнала, рассчитанного на низового союзного работника, что доказывается быстро растущим тиражем такого рода журналов: тираж „Донецкого профессионалиста" с 2000 экз. (в январе 24 г.) к маю уже достиг 11.000 экз., а в настоящее время журнал выходит уже в колличестве 14.000 экз. „У станка" с 2.000 экз.—5.000 экз. В журналах этого типа, наряду с профессиональным материалом, изложенным в популярной форме, много места отведено бытовому материалу („В заводской гуще" —в журнале „У станка". „По шахтам и рудникам Донбасса"—в „Донецком профессионалисте"); имеются уголки спорта, литературы, стихотворения; в журналах помещен ряд снимков с производства, домов отдыха и проч.

Кроме указанных выше журналов, Укрбюро ЦК Всеработземлеса издает уже четвертый год двухнедельный журнал „Сільсько-господарський пролетар", рассчитанный на массовика, работника совхоза и лесзаводов, распространяющийся в количестве 9000 экз. Журнал этот, как и журнал сахарников „Цукровик", в соответствии с нацсоставом членской массы по этим 2 союзам, издается на украинском языке. В журнале „Сільсько-господарський пролетар" в последних №№, кроме того, печатается цикл лекций по ликвидации украинской неграмотности.

Что касается Одесского журнала „Профессиональная жизнь", то, в качестве инструкторского органа, он дает ряд статей по всем вопросам профдвижения; союзам посвящены отдельные странички (металлистов, железнодорожников и пр.). Достоинство журнала—ряд продуманных статей по всем вопросам профдвижения — является, вместе с тем, и его недостатком, принимая во внимание его губмасштаб, т. к. делает его доступным лишь для небольшой союзной „верхушки" губернии.

Помимо отдельных самостоятельных журналов, профессиональная жизнь находила свое отражение на страницах ежедневной советской и партийной прессы, правда, в весьма ограниченных размерах (Одесские „Известия", Киевская „Пролетарская правда").

Переходя к издательской деятельности Укрбюро ВЦСПС за отчетный период, необходимо, прежде всего, отметить, что, за неимением своего издательского аппараты (ред. издат. отд. по постановлению президиума Укрбюро ВЦСПС был ликвидирован), последняя осуществлялась силами редакции „Вестника профдвижения Украины", с аппаратом из 4 человек. Это обстоятельство наложило свой отпечаток на издательскую

работу, сузив в значительной мере, ее масштаб. При этом, необходимо отметить, что в своей издательской деятельности Укрбюро ВЦСПС было совершенно лишено оборотных средств, и приходилось оперировать с суммами по мере их поступления (за подписку и прочее).

„Вестник профдвижения Украины“.

Журнал „Вестник профдвижения Украины“ является центральным руководящим и инструкторским профорганом на Украине, рассчитанным, главным образом, на союзный актив. Давая на своих страницах ряд руководящих статей по всем вопросам не только профдвижения, но и областей, близко с ним соприкасающихся (соц. страхование, охрана труда, рабочая кооперация), журнал ставит себе целью, вместе с тем, широко освещать практику работы мест. За отчетный период он заметно вырос не только количественно, но и качественно, наладил живую связь с местами и проникает постепенно в самые глухие медвежьи уголки отдаленных губерний. Об этом свидетельствует не только возросший тираж—(к III Всеукраинской конференции—2.200 экз., сейчас—5.000 экз., всего за это время выпущено 100.500 экз.), но и самый характер подписки. Если к моменту III Всеукраинской конференции подписка шла преимущественно в централизованном порядке, через ГСПС (на 2.200 экз. тиража—1.382 экз., т. е. больше половины рассылалось по ГСПС), то в настоящее время в ГСПС высылается на 5.000 экз. всего 850 экз., т. е. 20%. Характерно увеличение числа подписчиков по 1 экз. Если к III Всеукраинской конференции мы имели по всей Украине всего 38 подписчиков по 1 экз., то в настоящее время мы имеем 220 подписчиков по 1 экз. Это свидетельствует о несомненном поднятии интереса к журналу, о проникновении его в низовую ячейку—в завкомы и месткомы. Наибольшее распространение журнал имеет в Харьковской и Донецкой губерниях, слабее—на Волыни и Подолии.

Другим показателем роста интереса к журналу и связи с массой является растущая сеть профкоров. Если год тому назад корреспонденции с мест получались более или менее случайно, то сейчас уже имеется определенный кадр профкоров, регулярно присылающих корреспонденции с мест, и при том по несколько профкоров на губернию. Особенно хорошую связь удалось осуществить с Одессой и Подолией, из союзов—с железнодорожниками и сахарниками. В ближайшем № журнала союзу транспортников отводится специальная страничка.

Кроме того, с 1924 г. в журнале в качестве приложения печатались материалы по Истпрофу—„I Всеукраинская конференция профсоюзов“ и „Материалы Уцентропрофа“, публикуемые впервые, и брошюра тов. Колесникова „К вопросу о теории профдвижения“.

Экспедируется журнал экспедицией „Рабочий Донбасса“.

Кроме журнала „Вестник профдвижения Украины“, Укрбюро ВЦСПС издавался еще журнал „Донецкий профессионалист“ (орган ДГСПС). Выпущено было 7 №№. Тираж с 2.000 экз. вырос к моменту перехода журнала в Бахмут (в мае) до 11.000 экз. Всего Укрбюро ВЦСПС было выпущено 18 печатных листов этого журнала,—37.000 экз.

Укрбюро ВЦСПС же был организован орган ХГСПС „У станка“; в настоящее время организован другой журнал „Красная связь“—орган работников связи на Украине, с тиражем в 3.000 экз. 1 октября вышел первый номер. Ведутся также переговоры об издании профессионального журнала Полтавского ГСПС. Кроме того, при „Вестнике профдвижения Украины“ выходит еще ежемесячное приложение „Статистика труда на Украине“. Вышло №№ — 18 печатных листов, или 10.000 экземпляров.

Непериодические издания.

Что касается непериодических изданий, то Укрбюро ВЦСПС ставило себе двоякую цель: дать необходимую литературу по ликвидации профнеграмотности и собрать и опубликовать ценные исторические документы по профдвижению на Украине. К первого рода литературе относятся следующие издания Укрбюро ВЦСПС:

1. Лозовский—Профсоюзы и Октябрьская революция—5000 экз.
2. Профсоюзы после Октября на Украине—5000 экз.
3. Тактика большевизма в профдвижении (вышло 2 издания, каждое по 5000 экз.). Собрание всех резолюций партсъездов и конференций по профдвижению.
4. Карманная книжка члена профсоюза — 2 издания, по 30.000 экз. и 15.000 экз. Книжка содержит самые необходимые сведения для ликвидации профнеграмотности, как-то: выдержки из союзного устава, Кодекса Зак. о Труде, краткие сведения из истории революционного движения и профдвижения.
5. Томский—Методы союзной работы—5000 экз.
6. Колесников—К вопросу о теории профессионального движения—5000 экз
7. Экштейн—Синдикализм и история его развития во Франции—5000 экз.
8. Рохлин. Охрана труда рабочей молодежи. (II изд.)—5000 экз.
9. Резолюции III Конгресса Профинтерна—7000 экз.
10. Бюллетени III конференции—1000 экз.
11. Томский—Очередные задачи профдвижения—7500 экз.
12. Быховский—Что дает Кодекс Законов о Труде рабочему—11000 экз.

Две последние брошюры изданы на украинском языке. Насколько в такого рода популярной литературе ощущается необходимость, свидетельствует быстрый успех „Карманной книжки члена профсоюза“ и „Тактика большевизма“, в короткое время разошедшихся полностью, несмотря на высокий тираж („Карманная книжка“—30000 экз.) и вызвавших потребность II издания.

Из материалов по истории профессионального движения Укрбюро ВЦСПС выпустило брош. Крейзеля «Первая Всеукраинская конференция профсоюзов»—3000 экз., печатаются «Материалы Уцентропрофа».

Всего выпущено 54 1/4 печатных листа непериодической литературы, или 122.590 экз. брошюр; вместе же с периодической—270.000 экз. брошюр и журналов или 270 1/4 печатных листа.

Все издания печатались в типографии Укрбюро ВЦСПС, подведомственной, Админ.-Хоз. Упр., в отношении которой поэтому издательство Укрбюро ВЦСПС стояло в положении заказчика.

Что касается распространения литературы, то, за некоторыми исключениями, когда литература распространялась по заявкам ГСПС и союзов (напр., украинские издания, отчасти, «Карманная книжка»), последнее проводится через книжный магазин Укрбюро ВЦСПС, также подведомственный Админ.-Хоз. Управлению.

Пролетарий орган Укбюро ВЦСПС и ЦК союзов.

С передачей с 1/VI с. г. ежедневной газеты «Пролетарий» в ведение Укрбюро ВЦСПС и ЦК союзов, Укрбюро ВЦСПС вплотную подошел к задаче превращения ее в действительно рабочую газету, рассчитанную на массового читателя с профессиональным уклоном.

„Пролетарий“ стал органом Укрбюро ВЦСПС и Укрбюро профсоюзов с 1 июля 1924 года. Намечая дальнейший характер газеты „Пролетарий“, Укрбюро ВЦСПС высказалось за тип массовой рабочей газеты, обслуживающей профессиональные, производственные и бытовые нужды и запросы членов профсоюзов Украины.

Перестройка „Пролетария“ в соответствии с указанными директивами—приближать его по своему содержанию и изложению к потребностям и запросам рабочего-середняка—в значительной мере, удалась, что видно хотя-бы из цифр тиража, достигшего к отчетному периоду 62.000—63.000, и количества рабочих корреспондентов, постоянный кадр которых в „Пролетарии“ зарегистрирован сейчас в 620 человек.

Рабкоры „Пролетария“, среди которых не малое количество работников низовых проф'ячеек, имеются по всей Украине, начиная крупными пролетарскими центрами (Донбасс,

Харьков, Екатеринослав) и кончая отдаленными производственными единицами (сахарники, рабземлес, заводы и фабрики Подолии, Волыни и т. д.).

Распространение „Пролетария“ также характеризуется и распределением тиража по губерниям. Наибольшее распространение газета имеет в Донбассе (22.000), Харькове (16.000), Екатеринославщине (вместе с Запорожьем)—8.000, Одесской губернии (7.000). Остальной тираж распределяется по губерниям Киевской, Полтавской, а затем по Подолии, Волыни и по линиям железных дорог.

Коллективная подписка на „Пролетарий“ достигает 85 процентов, что, с одной стороны, создает для газеты невыгодное материальное положение, так как подписная плата в 40 коп. является убыточной. Зато коллективная подписка ярко иллюстрирует чисто рабочий состав читательской аудитории „Пролетария“. Известным подтверждением этого служит, редкое в истории нашей печати, принятие „Пролетарием“ шефства и переименование, по инициативе самих рабочих—читателей газеты Мало-Висковского сахарного завода в завод „имени Всеукраинской рабочей газеты „Пролетарий“.

Однако, наряду с положительными сторонами, следует остановиться и на некоторых отрицательных моментах. Еще в июле месяце Укрбюро ВЦСПС приняло решение о доведении тиража „Пролетария“ до 100.000. Эта цифра являлась вполне реальной, если принять во внимание, что при таком тираже один номер „Пролетария“ приходился-бы, приблизительно, на 10 членов профсоюзов.

Тем не менее, это задание не было осуществлено—в значительной степени, из-за отсутствия содействия и поддержки со стороны местных профорганизаций,—а иногда из-за наличия явно безразличного отношения к судьбе газеты со стороны последних.

Дефицитность газеты, правда, за последние два месяца сведенная к весьма небольшой цифре, вызывается низкой ценой газеты—в 40 копеек для рабочих, которая, однако, не должна быть, по мнению Укрбюро, повышена, так как эта цена дает возможность газете обслуживать наиболее низкие разряды рабочих. Доходы же газеты от объявлений очень ограничены. Выход из положения—в увеличении тиража (особенно, розницы), в увеличении доходности от объявлений и в дальнейшем уменьшении расходов по содержанию подсобного газетного аппарата.

Перед „Пролетарием“ стоит сейчас задача увеличить размер свой до 6-ти страниц и развернуть ряд приложений, издание которых вызывается запросами рабочего-читателя. В качестве последних намечается, в первую очередь, издание:

1) Ежемесячного приложения газеты, посвященного работе и жизни профорганизаций на селе.

2) Двухнедельного рабочего журнала, который должен обслужить нужды и культурные запросы рабочей семьи.

3) Двух периодических библиотечек по вопросам социально-экономическим и техники.

В заключение, необходимо подчеркнуть, что дальнейшее укрепление газеты, как в отношении содержания, так и ее распространения, будет всецело зависеть от активного участия в издании „Пролетария" профессиональных организаций на местах.

Помимо своей основной работы, Укрбюро ВЦСПС принимало деятельное участие в работе отдела печати Агитпропа Ц.К.КП(б)У, органа, руководящего политической стороной всех печатных изданий на Украине и в Бюро Совпартиздательств, органа руководящего и регулирующего политику книжной торговли.

Выводы

Какие выводы можно сделать на основании этого краткого обзора профпечати на Украине?

1) Прежде всего, необходимо подчеркнуть, что журналы ГСПС и отдельных союзов должны держать линию на массовый журнал.

2) Единственным инструктирующим и руководящим органом должен быть центральный орган «Вестник профдвижения Украины».

3) Последний должен привлечь к участию в журнале всех активных профработников ЦК союзов, ГСПС и крупных губотделов на местах, укрепляя и расширяя корреспондентскую связь.

4) Ввиду острой потребности в популярной профлитературе, в частности, на украинском языке, необходимо расширение издательской деятельности Укрбюро ВЦСПС.

5) Ежедневная газета «Пролетарий», оставаясь массовой рабочей газетой, должна расширить у себя отделы союзного строительства и жизни союза на селе.

6) Необходимо издавать при газ. „Пролетарий" еженедельные приложения на украинском языке с тем, чтобы в ближайшее время создать наряду с „Пролетарием", массовую украинскую рабочую газету. Наряду с этим, необходимо довести тираж газеты „Пролетария" в течение ближайших 6 месяцев до 100.000 экземпляров, при активном содействии союзных организаций на местах.

ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ

Украинского Бюро Всероссийского Центрального Совета Профессиональных Союзов

С 1-го января по 31-ое августа 1924 г.

I. Оборотная ведомость по главной книге.

№№ счет.	Наименование счетов главной книги	Оставалось на 1 января 1924 г.				Обороты с 1 января по 31 августа 1924 г.				Остается на 1 сентября 24 г.			
		Дебет		Кредит		Дебет		Кредит		Дебет		Кредит	
	Счет Кассы	4950	84	—	—	96170	42	100430	03	691	23	—	—
	„ Тек. счет. и вкладов	1333	01	—	—	88685	78	71199	62	18819	17	—	—
	„ Ценных бум.	828	69	—	—	3228	72	2567	78	1489	63	—	—
	„ Материал. и запасов	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	„ Имущества	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	„ Разных лиц и учрежден.	3023	93	3237	82	99951	71	106208	36	4903	63	11374	17
	„ Подотч. лиц	534	32	53	98	4871	17	4562	72	788	79	—	—
	„ Служ. и раб.	1138	51	—	—	14470	92	10387	59	5221	84	—	—
	„ Спец. фонд.	—	—	4519	35	19717	04	17782	88	—	—	2585	19
	„ Капиталов	—	—	3117	18	389	08	2113	97	—	—	4842	07
	„ Доходов	—	—	880	97	74525	87	100587	68	—	—	26942	78
	„ Расходов	—	—	—	—	86854	27	73024	35	13829	92	—	—
	„ Подс. пред. и учрежд. по расх. и дох.	—	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—
	„ Бюджета	—	—	—	—	74904	42	74904	42	—	—	—	—
	Баланс Руб.	11809	30	11809	30	563769	40	563769	40	45744	21	45744	21

II. Ведомость по счету доходов

С 1-го января по 1-ое сентября.

№№ по порядку	Наименование статей сметы и бюджета и наименование доходов	Остается на 1 января 1924 г.		Поступило с 1 января по 31 августа 1924 г.		Утверждено по смете на 8 месяцев	
1	Получ. от ВЦСПС для губпрофсоветов	880	97	38680	—	—	—
2	Получ. от ВЦСПС по смете	—	—	59752	—	59438	—
3	» » » в счет сметы на проведение 2 Всеукр. съезда профсоюзов	—	—	2000	—	—	—
	Всего доходов	880	97	100587	68	—	—

Пред. Укрбюро ВЦСПС *Угаров*

Управляющий admин. хоз. *Курр*

Завед. Фин.-Счетной части: *Тыкоцинский*

III. Ведомость по счету расходов.

С 1-го января по 1 сентября 1924 г.

№№ счетов по номенклатуре	Наименование статей сметы и бюджета и наименование расходов	За отчетный период: Израсходовано		Утверждено по сметам	
	I. Текущие расходы.				
	1. Личный состав.				
1	Жалованье служащ. и рабочим: ответствен.	25729	47	29122	—
	техническ.	9136	85	6495	34
2	Сверхурочные, сдельные, премиальные	398	37	314	—
3	Социальное страхование	3586	81	3840	32
	Руб.	38851	50	39771	66
	2. Администр.-хоз. расходы.				
4	По договору с админхозуправлением Укрбюро ВЦСПС	8488	98	8561	66
	Руб.	8488	98	8561	66
	3. Организационные расходы.				
5	Командировки в центр	1866	85	3206 (5–6)	—
6	„ по периферии	1881	66		
7	Переброска	2481	41	6255	34
8	Съезды, конференции и собрания	160	—	—	—
	Руб.	6389	92	9461	34
	4. Разные расходы.				
9	Отчисления в комслуж и профсоюз	327	—	326	66
10	Разные пособия	1152	—	66	68
11	Убыток от разных курсовых разниц	2	96	—	—
12	Случайные расходы	50	—	—	—
	Руб.	1532	21	393	34
	Итого текущ. расход.	55262	61	58188	—
	II. Расходы по приобретению имущества.				
13	Расходы по приобретению имущества	750	—	1250	—
	Руб.	750	—	1250	—
	III. Субсидии выданные.				
14	Харьковскому губпрофсовету	1560	—	—	—
15	Екатеринославскому „	1510	—	—	—
16	Донецкому „	1313	19	—	—
17	Киевскому „	1080	—	—	—
18	Одесскому „	1525	—	—	—
19	Подольскому „	5830	—	—	—
20	Полтавскому „	5350	—	—	—
21	Черниговскому „	5700	—	—	—
22	Волынскому „	6100	—	—	—
23	Уп. ЦК Нарпит „	170	—	—	—
24	Укрбюро ЦК Рабземлес „	500	—	—	—
	Руб.	30638	19	—	—
	Всего расходов	86650	80	—	—

Пред. Укрбюро ВЦСПС *Угаров.*

Управляющий Админ. *Курр.*

Зав. Фин.-счетной частью *Цыкотинский.*

IV. Ведомость по Счету Специальных фондов

С 1 января по 1 сентября 1924 г.

№№ счетов	Наименование фондов и группы прихода и расхода	Оставалось на 1-е января 1924 г.				Обороты с 1 января по 31 августа 1924 г.				Остается на 1 сентября 1924 г.			
		Расход		Приход		Расход		Приход		Расход		Приход	
1	Счет Рурских рабочих	—	—	79	11	476	24	492	13	—	—	95	—
2	„ Германских „	—	—	3525	50	16445	98	14964	21	—	—	2043	73
3	„ Японских „	—	—	—	—	1377	88	1522	88	—	—	145	—
4	„ Грузинских „	—	—	67	74	67	74	—	—	—	—	—	—
5	„ Болгарских „	—	—	—	—	89	80	89	80	—	—	—	—
6	„ Детей Герман. раб.	—	—	193	49	711	48	654	09	—	—	136	10
7	„ Воздухофлота .	—	—	503	65	503	65	—	—	—	—	—	—
8	„ Последгола . .	—	—	149	86	—	—	—	—	—	—	149	86
9	„ Мопра	—	—	—	—	44	27	44	27	—	—	—	—
10	„ Безработных .	—	—	—	—	—	—	11	42	—	—	11	42
11	„ Беспризор. детей	—	—	—	—	—	—	4	08	—	—	4	08
	Общая сумма. .	—	—	4519	35	19717	04	17782	88	—	—	2585	19

Председатель Укрбюро ВЦСПС *Угаров.*

Управляющий Админхов. *Курр.*

Зав. Фин-счетной частью *М. Тыкоцинский.*

V. Оборотная ведомость за время с 1/I по 31|VIII—24 г. и состояние счетов на 1 сентября 1924 года.

Наименование счетов	Остаток на 1 января 1924 г.				Обороты с 1 января 1924 г. по 31 августа 1924 г.				Остаток на 1 сентября 1924 г.			
	Дебет		Кредит		Дебет		Кредит		Дебет		Кредит	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
Счет Кассы . .	157	19	—	—	225833	34	225130	26	860	27	—	—
„ Тек.сч. и вкл.	3479	92	—	—	83258	75	81949	65	4789	02	—	—
„ Цен.б. и док.	247	75	—	—	—	—	258	57	—	—	10	82
„ Подотчет. л.	436	74	69	94	19822	96	17161	35	3028	41	—	—
„ Раз. л. и учр.	5159	50	7414	93	170205	89	141593	73	26356	73	—	—
„ Аванс. сотр.	359	15	—	—	6206	21	4584	73	1980	63	—	—
„ Дворца Тр.	—	—	5371	66	115446	42	141785	21	—	—	31710	45
„ Библиотеки	100	—	—	—	2428	30	1264	16	1264	14	—	—
„ Издательст.	—	—	1239	22	43199	60	41621	53	338	85	—	—
„ Гаража .	336	61	—	—	4415	60	2449	45	2302	76	—	—
„ Матер. и зап.	30504	67	—	—	9134	27	26056	52	13582	42	—	—
„ Инвентаря	45126	83	—	—	4648	70	2596	83	47178	70	—	—
„ Укбюр. по см.	700	15	—	—	10452	83	8366	95	2786	03	—	—
„ Капитала	—	—	72512	76	60	—	293	93	—	—	72746	69
Баланс Руб.	86608	51	86608	51	695112	87	695112	87	104467	96	104467	96

ПредУкрбюро ВЦСПС *Угаров.*

Управляющий Админхоз. *Курр.*

Зав. Фин.-Счетной частью *М. Тыкоцинский.*

ВЕДОМОСТЬ ПО СЧЕТУ ДВОРЦА ТРУДА

на 1-е сентября 1924 г.

Наименование счетов	Остаток на 1 янв. 1924 г.				Обороты с 1 янв. 1924 г. по 31 авг. 1924 г.				Остаток на 1 сент. 1924 г.			
	Дебет		Кредит		Дебет		Кредит		Дебет		Кредит	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К	Руб.	К.
Арендная плата	—	—	250	08	—	—	81604	93	—	—	81855	01
Водоснабжение	—	—	—	—	22004	78	—	—	22004	78	—	—
Отопление	—	—	—	—	26798	92	26184	89	614	03	—	—
Освещение	—	—	—	—	7223	42	5208	81	2014	61	—	—
Телефон	—	—	—	—	1785	01	1518	77	266	24	—	—
Общежитие	—	—	—	—	1361	60	1929	65	—	—	568	05
Клуб	—	—	15	—	—	—	83	—	—	—	98	—
Парикмахерская	—	—	—	—	1600	51	1204	65	395	86	—	—
Лифты	—	—	235	65	2431	89	4768	89	—	—	2572	65
Субсидия	—	—	4724	—	—	—	15400	—	—	—	20124	—
Жалованье	—	—	—	—	20871	55	601	13	20270	42	—	—
Сверхурочные	—	—	—	—	1412	26	—	—	1412	26	—	—
Компенсации	—	—	—	—	653	99	—	—	653	99	—	—
Соц. стахование	—	—	—	—	2281	12	—	—	2281	12	—	—
Канцелярские	—	—	—	—	68	75	—	—	68	75	—	—
Литература	—	—	—	—	35	30	—	—	35	30	—	—
Хозяйств расходы	—	—	—	—	4198	66	1025	72	3172	94	—	—
Ремонт зданий	—	—	—	—	14747	34	—	—	14747	34	—	—
„ мебели	—	—	—	—	180	04	—	—	180	04	—	—
Мелкий ремонт	—	—	—	—	1557	61	—	—	1557	61	—	—
Страхование дома	—	—	—	—	3078	54	—	—	3078	54	—	—
Содержание обоза	—	—	—	—	660	22	—	—	660	22	—	—
Охрана	—	—	—	—	228	14	—	—	228	14	—	—
Спец-одежда	—	—	—	—	216	15	—	—	216	15	—	—
Дача	—	—	—	—	930	22	—	—	930	22	—	—
Курсовая разница	—	—	—	—	124	77	—	—	124	77	—	—
Разные	—	—	146	93	995	63	2254	77	—	—	1406	07
	—	—	5371	66	115446	42	141785	21	74913	33	106623	78
По счету библиотеки												
Содерж. сотрудн.	100	—	—	—	985	67	—	—	1085	67	—	—
Соц. страхование	—	—	—	—	101	40	—	—	101	40	—	—
Помещение, отопл. и освещение	—	—	—	—	83	16	—	—	83	16	—	—
Приобретение книг	—	—	—	—	486	86	—	—	486	86	—	—
Переплетение книг	—	—	—	—	79	65	—	—	79	65	—	—
Разная литература	—	—	—	—	424	04	—	—	424	04	—	—
Доходы	—	—	—	—	—	—	1264	16	—	—	1264	16
Разные	—	—	—	—	267	52	—	—	—	—	—	—
	100	—	—	—	2428	30	1264	16	2528	30	1264	16

Наименование счетов	Остаток на 1 янв. 1924 г.				Обороты с 1 янв. 1924 г. по 31 авг. 1924 г.				Остаток на 1 сент. 1924 г.			
	Дебет		Кредит		Дебет		Кредит		Дебет		Кредит	
	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
По сч. Издательства												
Подписка	—	—	1239	22	1085	—	28797	60	—	—	28951	82
Объявления	—	—	—	—	—	—	2832	28	—	—	2832	28
Содерж. сотрудников	—	—	—	—	1735	18	—	—	1735	18	—	—
Соц. страхование	—	—	—	—	184	95	—	—	184	95	—	—
Литературн. гонорар	—	—	—	—	4966	66	25	—	4941	66	—	—
Типографские	—	—	—	—	27612	45	—	—	27612	45	—	—
Экспедиционные	—	—	—	—	1362	90	10	—	1352	90	—	—
Издательства	—	—	—	—	5564	95	5202	65	362	30	—	—
От ВЦСПС	—	—	—	—	—	—	4000	—	—	—	4000	—
Разные	—	—	—	—	687	51	754	—	—	—	66	49
	—	—	1230	22	43199	60	41621	53	36189	44	35850	59
По счету Гаража												
Содерж. сотрудн.	—	—	—	—	1010	21	11	50	998	71	—	—
Соц. страхование	—	—	—	—	103	03	—	—	103	03	—	—
Спец.-одежда	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Канцелярские	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Хозяйственные	—	—	—	—	1	76	—	—	1	76	—	—
Помещение, отопл., освещ. и телефон	—	—	—	—	244	26	—	—	244	26	—	—
Ремонт машин	—	—	—	—	1398	61	—	—	1398	61	—	—
Материалы	—	—	—	—	1639	88	47	—	1592	88	—	—
Доходы	—	—	—	—	—	—	2390	95	—	—	2390	95
Дефицит за 1923 г.	336	61	—	—	—	—	—	—	336	61	—	—
Разные	—	—	—	—	17	85	—	—	17	85	—	—
	336	61	—	—	4415	60	2449	45	4693	71	2390	95
По счету Укрбюро по Смете (Согласно договора с Укрбюро ВЦСПС)												
Канцелярские	—	—	—	—	3887	37	921	02	2966	35	—	—
Почтово-телеграфн.	—	—	—	—	1004	37	9	—	995	37	—	—
Литературные	—	—	—	—	993	20	1	—	992	20	—	—
Хозяйственные	—	—	—	—	100	78	—	—	100	78	—	—
Помещение, отопл., освещ., и телефон	—	—	—	—	1577	90	164	94	1412	96	—	—
Разъезды по городу	—	—	—	—	238	11	—	—	238	11	—	—
Покрытие Укрбюро ВЦСПС	—	—	—	—	—	—	6511	99	—	—	6511	99
Дефицит за 1923 г.	700	15	—	—	—	—	—	—	700	15	—	—
Приобр. имущества	—	—	—	—	—	—	750	—	—	—	750	—
Разные	—	—	—	—	2651	10	9	—	2642	10	—	—
	700	15	—	—	10452	83	8366	95	10048	02	7261	99

Председатель Укрбюро ВЦСПС *Угаров*

Управляющий Адмихоз. *Курр*

Зав. Фин.-Счетной частью *Тыкоцинский*